



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA Y PESCA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

SECRETARÍA DE ESTADO DE
MEDIO AMBIENTE



Oficina Española de Cambio Climático

NOTA SOBRE LOS RESULTADOS DE LA CUADRAGÉSIMO OCTAVA REUNION DE LOS ÓRGANOS SUBSIDIARIOS DE LA CONVENCIÓN MARCO DE NACIONES UNIDAS SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA QUINTA PARTE DE LA PRIMERA SESIÓN DEL GRUPO DE TRABAJO AD HOC DEL ACUERDO DE PARÍS

Bonn (Alemania), del 30 de abril al 10 de mayo de 2018

Del 30 de abril al 10 de mayo tuvo lugar en Bonn (Alemania) la 48ª reunión de los Órganos Subsidiarios de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), del Protocolo de Kioto y del Acuerdo de París. Además, tuvo lugar la quinta parte de la primera sesión del Grupo Ad Hoc sobre el Acuerdo de París (APA, por sus siglas en inglés).

1. ESTADO DE LA NEGOCIACIÓN INTERNACIONAL SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO

2018 va a ser un año clave en el ámbito de la negociación internacional en el que será fundamental mantener el empuje político en el ámbito multilateral de la lucha contra el cambio climático para conseguir en la próxima cumbre del clima de Katowice, en diciembre de este año, unos resultados que:

- Mantengan el equilibrio y el espíritu del Acuerdo de París, sin que se reinterpreten los acuerdos alcanzados
- Sean aplicables a todos los países y garanticen la mayor ambición posible
- Tengan en cuenta las circunstancias nacionales y las características específicas de cada país
- Faciliten una aplicación rápida y eficiente del Acuerdo de París por parte de todos los países

En este contexto, los principales objetivos de cara a la COP24 de Katowice son:

- Concluir las negociaciones del Programa de Trabajo del Acuerdo de París (PAWP, por sus siglas en inglés)



- Conseguir unos debates en el contexto del Diálogo de Talanoa que alimenten la discusión sobre la ambición global de cara a la preparación de la siguiente ronda de contribuciones nacionalmente determinadas (NDCs por sus siglas en inglés) al Acuerdo de París en 2020
- Avanzar en las negociaciones en los órganos subsidiarios de asesoramiento científico y tecnológico (SBSTA) y de implementación (SBI)
- Continuar promoviendo acciones más allá de los compromisos gubernamentales en el contexto de la Agenda de Acción Global sobre Cambio Climático.

➤ *Programa de Trabajo del Acuerdo de París*

Este Programa de Trabajo se refiere a todos los elementos técnicos del Acuerdo que quedaron pendientes de definirse en la Cumbre de París (COP21), y que conforman los detalles del funcionamiento del mismo. Son elementos fundamentales para poder aplicar el Acuerdo en la práctica y para asegurar que la arquitectura climática internacional funciona según una serie de normas comunes con las que garantizar la integridad ambiental del sistema. Dentro de los temas que se están negociando destacan cuestiones como el sistema de transparencia e información para todos los países, con el que conocer los esfuerzos y avances de unos y otros; el diseño del sistema de revisión quinquenal de los avances en el marco del Acuerdo, que empezará en 2023; o el Comité para facilitar el cumplimiento y la implementación establecido en el propio Acuerdo, entre otras muchas cuestiones.

En 2016, durante la primera Conferencia de las Partes en Calidad de las Partes del Acuerdo de París (CMA1), se acordó que el PAWP debería completarse y adoptarse en 2018, durante la COP24 de Katowice (del 3 al 14 de diciembre de 2018).

➤ *Diálogo de Talanoa*

Por otro lado, en la COP21 de París también se acordó la celebración de un diálogo facilitativo en 2018, conocido como el Diálogo de Talanoa¹. Este Diálogo tiene como objetivo fundamental hacer una evaluación de los esfuerzos colectivos de todos los países en materia de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, de cara a

¹ <https://unfccc.int/process/the-paris-agreement/facilitative-dialogue>



evaluar el progreso hacia los objetivos de no superar en más de 2°C y 1,5°C los niveles preindustriales y de neutralidad climática en la segunda mitad del siglo XXI (ambos recogidos por el Acuerdo de París). Este Diálogo, que se desarrollará a lo largo de todo 2018 y que culminará la Cumbre de Katowice, es el siguiente hito político tras la adopción del Acuerdo de París en 2015. En él, todos los países evaluarán dónde están de manera colectiva respecto al objetivo de los 2°C y del 1,5°C y debatirán sobre los pasos a dar para asegurar su cumplimiento, y será fundamental para informar un posible aumento de la ambición de las siguientes contribuciones nacionalmente determinadas (NDCs por sus siglas en inglés) antes de su presentación, prevista en 2020.

Esta cuestión ha sido una de las prioridades de la Presidencia de Fiji de la COP23 de 2017, que lo ha planteado como un proceso abierto y muy participativo. El Diálogo consistirá en una fase técnica, que tendrá lugar a lo largo del año 2018, y una fase política, que se desarrollará en la COP24 en Polonia, en las que se considerarán, entre otras cosas, las aportaciones de la ciencia, y en particular el Informe Especial sobre escenarios de cambio climático asociados a incrementos de la temperatura media global de 1,5°C del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), que se adoptará en octubre de este año.

Fiji ha querido articular todo este proceso alrededor de tres preguntas que están guiando las discusiones:

- a. ¿Dónde estamos?
- b. ¿Dónde queremos ir?
- c. ¿Cómo llegamos hasta ahí?

➤ *Negociaciones en los Órganos Subsidiarios de Asesoramiento Científico y Tecnológico (SBSTA) y de Implementación (SBI)*

El avance en las negociaciones en los dos Órganos Subsidiarios es otra de las prioridades para 2018. El SBI ayuda a supervisar cómo se aplican la Convención y el Protocolo, y ahora el Acuerdo de París, discutiendo, entre otras cuestiones, los temas relacionados con financiación, progreso de las acciones de los países y de los organismos dependientes de la Convención, etc. Por su parte, el SBSTA asesora sobre las cuestiones científicas y tecnológicas relativas al clima, el medio ambiente, la tecnología o las cuestiones metodológicas relacionadas con la implementación de la arquitectura



climática internacional. Además, el SBSTA contribuye a establecer un vínculo entre la información científica facilitada por fuentes especializadas, como el IPCC, y las necesidades de la Convención, el Protocolo y el Acuerdo de París.

A lo largo de este año se está trabajando, entre otras, en cuestiones como:

- El Programa de Trabajo Conjunto de Koronivia sobre agricultura, para profundizar en cuestiones relacionadas con agricultura y ganadería y su aportación a la lucha contra el cambio climático.
 - El sistema de información y transparencia donde se están trabajando sobre los aspectos técnicos y evaluando resultados de la aplicación del sistema de seguimiento e información por parte de los países, y de sus obligaciones en el contexto de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el Protocolo de Kioto y el Acuerdo de París.
 - La financiación climática, en donde se están debatiendo un gran número de cuestiones que incluyen desde aspectos relativos a la predictibilidad de los flujos financieros, el futuro del Fondo de Adaptación, o las modalidades para la contabilización de los recursos movilizados en el contexto del Acuerdo de París.
- *Agenda de Acción Global sobre Cambio Climático*

La Agenda de Acción Global sobre Cambio Climático, articulada en el contexto de la Alianza de Marrakech para la Acción Climática Global, ha seguido avanzando de manera paralela a la negociación intergubernamental.

Esta Agenda, lanzada en 2014, se ha ido consolidando desde entonces y está consiguiendo movilizar, cada vez más, a todo tipo de actores no gubernamentales, desde sociedad civil, sector privado, ciudades y regiones, etc., que están promoviendo un gran número de iniciativas que se suman a los esfuerzos ya comprometidos por los propios países.

A lo largo de este año se continuará trabajando para promover y dar una mayor visibilidad a todas las acciones que están llevando a cabo los actores no gubernamentales.



Dentro de las distintas actividades previstas para 2018 cabe destacar la Cumbre sobre la Acción Climática Global², promovida por el Gobernador de California, Edmund G. Brown Jr., Michael Bloomberg, enviado especial del Secretario General de Naciones Unidas para Cambio Climático, Patricia Espinosa, Secretaria Ejecutiva de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y Anand Mahindra, Presidente del Grupo empresarial hindú *Mahindra Group*. Esta Cumbre reunirá, durante los días 12 a 14 de septiembre en California (Estados Unidos), a Estados, líderes locales, sector privado, científicos, estudiantes y sociedad civil para debatir sobre la necesidad de incrementar la acción global sobre cambio climático, no solo a través de los compromisos gubernamentales sino también gracias a las acciones de los actores no gubernamentales.

Durante la COP24 de Katowice, se espera continuar trabajando para dar visibilidad a las distintas acciones y compromisos, a través de una serie de días temáticos donde expertos y líderes de distintos sectores debatirán sobre las iniciativas ya en marcha y las opciones para incrementar la ambición en cada uno de ellos.

2. PRINCIPALES RESULTADOS DE LA SESIÓN DE NEGOCIACIÓN EN BONN

➤ *Programa de Trabajo del Acuerdo de París*³

Durante la sesión, han continuado las discusiones técnicas sobre la base de los textos en los que se estaba trabajando, consiguiendo una versión mejorada de las notas acordadas en la COP23 de Bonn en noviembre de 2017. Estas nuevas versiones mantienen todas las opciones presentadas y reflejan todas las posiciones de los países. En algunos casos, se han transformado en unas herramientas de trabajo más sencillas y claras que permiten identificar de manera más evidente cuáles son los temas a resolver y las principales opciones en negociación.

Además, se cerró el primer punto de este Programa de Trabajo, relativo a la educación, acceso a la información, y participación pública. Este acuerdo ha sido recibido de manera muy positiva ya que pone de manifiesto cómo estos elementos son fundamentales para asegurar la aplicación práctica del Acuerdo de París.

² <https://globalclimateactions summit.org/>

³ Toda la información sobre el estado de negociación del Programa de Trabajo del Acuerdo de París se pueden encontrar en el siguiente enlace: <https://unfccc.int/node/28798/>



Dada la complejidad de la negociación, y la necesidad de asegurar que se complete el Programa de Trabajo en la Cumbre de Katowice, se ha acordado la celebración de una sesión de negociación adicional, entre el 3 y el 9 de septiembre en Bangkok, para continuar perfilando los textos en todas las cuestiones que conforman el Programa de Trabajo del Acuerdo de París. Esta sesión será importante para tratar de avanzar hacia unos documentos con una narrativa más desarrollada y que vayan identificando claramente cuáles son las opciones sobre las que se tendrá que decidir en Katowice.

➤ *Diálogo de Talanoa*

El domingo 6 de mayo se organizaron las llamadas [Mesas de Talanoa](#). A lo largo de todo el día distintos representantes, tanto de los países (entre ellos España) como actores no gubernamentales, participaron en un espacio de debate mucho más informal al habitual en la negociación, y presentaron, escucharon y debatieron alrededor de las tres preguntas del Diálogo de Talanoa⁴.

Este primer evento formal del Diálogo de Talanoa se ha considerado como un éxito, tanto por parte de sus organizadores (Fiyi como presidencia actual de la COP23 y Polonia como próxima presidencia) como por los países y actores no gubernamentales que participaron en el mismo, ya que facilitaron una discusión mucho más franca y distendida a la habitual en las negociaciones formales.

Las historias individuales que se presentaron fueron muy enriquecedoras y constructivas y pusieron de manifiesto desde la gran vulnerabilidad de las islas, la existencia de muchos países con historias de éxito a la hora de conseguir reducir sus emisiones, el compromiso de todos para hacer frente al reto del cambio climático, la fuerte apuesta por la innovación y las tecnologías, la importancia de la cooperación internacional o la necesidad de adoptar marcos regulatorios claros a medio y largo plazo, entre muchas otras cuestiones.

En unas semanas la Presidencia de Fiyi presentará un resumen oficial con los principales mensajes de la sesión.

⁴ ¿Dónde estamos? ¿A dónde queremos ir? ¿Cómo llegamos hasta allí?



En la COP24 de Katowice tendrá lugar la fase política del Diálogo de Talanoa en la que se tendrán que consolidar los debates que han tenido lugar a lo largo de este año y en la que se espera la participación de los ministros y representantes de alto nivel.

Dentro de los distintos elementos destacados en la intervención española, cabe subrayar la presentación de la [Plataforma Española de Acción Climática](#) como iniciativa de referencia a la hora de promover la colaboración público-privada y la aportación del sector privado para cerrar la brecha entre las reducciones actuales de emisiones de gases de efecto invernadero comprometidas y las exigidas por la ciencia.

➤ *Negociaciones en los Órganos Subsidiarios de Asesoramiento Científico y Tecnológico (SBSTA)⁵ y de Implementación (SBI)⁶*

Los dos Órganos Subsidiarios permanentes (el SBSTA y el SBI), avanzaron en la negociación de algunas de sus principales áreas de trabajo. Dentro de los elementos más relevantes, cabe destacar:

- El Programa de Trabajo Conjunto de Koronivia sobre agricultura: En Bonn se aprobó el calendario de actividades para los próximos dos años. Estas actividades incluyen desde la organización de distintos talleres a la presentación de información por parte de los países y los distintos informes a prepararse para alimentar las discusiones.
- El sistema de información y transparencia: se ha continuado trabajando sobre los aspectos técnicos y evaluando resultados de la aplicación del sistema de seguimiento e información por parte de los países, y de sus obligaciones en el contexto de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el Protocolo de Kioto y el Acuerdo de París. En Bonn tuvo lugar, además, una sesión del “Intercambio Facilitativo de Opiniones” (*Facilitative Sharing of Views, FSV*) para los países en desarrollo, en el que, en esta ocasión, Chile y Singapur presentaron información relevante relacionada con sus acciones nacionales de lucha contra el cambio climático.

⁵ Todos los resultados del SBSTA se pueden encontrar en el siguiente enlace: <https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/bonn-climate-change-conference-april-2018/sessions/sbsta-48#eq-12>

⁶ Todos los resultados del SBI se pueden encontrar en el siguiente enlace: <https://unfccc.int/process/conferences/bonn-climate-change-conference-april-2018/sessions/sbi-48>



- El Diálogo de Suva sobre Pérdidas y Daños: por primera vez tuvo lugar un Diálogo de Expertos sobre Pérdidas y Daños asociados con los impactos del cambio climático en países en desarrollo, en donde se debatió sobre opciones para promover un mayor conocimiento y movilizar recursos para hacer frente a estos impactos en los países más vulnerables. En este contexto, España compartió la experiencia del sistema español de seguro de riesgos extraordinarios a través del Consorcio de Compensación de Seguros mediante un marco de vinculación público privado.
- Las Reuniones Técnicas de Expertos: en el contexto de las discusiones sobre las acciones previas a 2020, se organizaron dos reuniones técnicas de expertos, una sobre mitigación (centrada en la aplicación de la economía circular y las soluciones para favorecer la prevención y reutilización de residuos industriales) y otra sobre adaptación (centrada en la planificación en materia de adaptación para grupos, comunidades y ecosistemas especialmente vulnerables).