

NOTA SOBRE LOS PRINCIPALES RESULTADOS DE LA CUADRAGÉSIMA SEXTA SESIÓN DE LOS ÓRGANOS SUBSIDIARIOS DE LA CONVENCIÓN MARCO DE NACIONES UNIDAS SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO, ASÍ COMO DE LA TERCERA PARTE DE LA PRIMERA SESIÓN DEL GRUPO DE TRABAJO AD HOC DEL ACUERDO DE PARÍS.

Bonn (Alemania), del 8 al 18 de mayo de 2017

Del 8 al 18 de mayo ha tenido lugar, en Bonn (Alemania), la 46ª reunión de los Órganos Subsidiarios de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y del Protocolo de Kioto. Además, se ha celebrado la tercera parte de la primera sesión de negociación del Grupo *Ad Hoc* sobre el Acuerdo de París (APA, por sus siglas en inglés).

El Acuerdo de París supone un hito histórico en la lucha contra el cambio climático, fundamental para la promoción de un desarrollo bajo en emisiones, resiliente al clima y sostenible. Adoptado por todos los países de la CMNUCC, este Acuerdo culmina un proceso que se inició en 2011, y abre una nueva fase en la negociación internacional en materia de cambio climático que permitirá desarrollar los elementos para su aplicación completa y efectiva. Por tanto, desde la adopción del Acuerdo, la atención de las discusiones internacionales se centra de manera especial en su puesta en marcha, a través de la finalización de los aspectos técnicos pendientes de resolución.

PRINCIPALES RESULTADOS DE LA SESIÓN DE NEGOCIACIÓN

En la Cumbre del Clima de Marrakech se marcó un calendario claro y ambicioso para finalizar el llamado “*Paris rulebook*”, en virtud del cual, en diciembre de 2018 (COP 24), deberán estar listas todas las disposiciones que permitan la puesta en marcha efectiva del Acuerdo de París. Está previsto que en la COP 23, que tendrá lugar este año, del 6 al 17 de noviembre, en Bonn (Alemania), se revise el estado de situación de los trabajos realizados en la elaboración de este conjunto de reglas de aplicación.

En las sesiones de negociación se plantea un reto adicional a las ya complejas discusiones, ya que los temas pendientes de resolución del Acuerdo de París se tratan en distintos puntos de las agendas, tanto de los Órganos Subsidiarios

como del Grupo Ad Hoc del Acuerdo de París, lo que ha hecho necesario un importante ejercicio de coordinación de los tres grupos para garantizar la coherencia entre los temas discutidos en los distintos foros de negociación y evitar la duplicidad de esfuerzos. Marruecos, como Presidencia saliente, y Fiji, como próxima Presidencia de la COP juegan un papel importante a la hora de mantener la visión general y coherencia del proceso.

Discusiones relativas al Acuerdo de París

En este contexto, los países se han reunido en Bonn para continuar las discusiones técnicas y avanzar en el Programa de Trabajo del Acuerdo de París, de forma que sea posible aprobar un borrador de decisión al respecto en la próxima COP 23.

En Bonn, las Partes han logrado progresos para la puesta en marcha del Acuerdo de París en las cuestiones relacionadas con las reglas de aplicación del Acuerdo sobre temas variados como transparencia, adaptación, reducción de emisiones, financiación, y tecnología, con el objetivo de terminar este Programa de Trabajo para la COP 24 que tendrá lugar, en 2018, en Polonia.

Para ello, en esta sesión se han acordado los próximos pasos para preparar la próxima Cumbre del Clima (COP 23), invitando a las Partes a enviar al Secretariado de la CMNUCC sus ideas y puntos de vista sobre los principales temas a tratar en el Grupo *Ad Hoc* del Acuerdo de París. En este sentido, para acelerar el trabajo, los países acordaron la celebración de varias mesas redondas antes de la COP23, en Bonn (Alemania). Además, las Copresidentes del APA publicarán una nota de reflexión para proporcionar una visión general de los resultados de esta sesión. Como base para el trabajo futuro también se dispone de las notas informales que los co-facilitadores de las negociaciones de los diferentes puntos de la agenda han elaborado durante las discusiones de esta sesión, y cuyas versiones definitivas están disponibles en la web de la CMNUCC.

En concreto, para los distintos puntos de la agenda, se pueden destacar los siguientes aspectos:

Directrices relativas al componente de mitigación de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas por los países (NDCs, por sus siglas en inglés):

Las Partes expresaron la necesidad de establecer directrices adicionales para facilitar la comprensión del efecto agregado de las NDCs, manteniendo al mismo tiempo su carácter nacionalmente determinado, para poder informar mejor el proceso de balance global. Asimismo, se insistió en la necesidad de preservar la flexibilidad para posibles futuros tipos de NDCs y en la importancia de distinguir entre los temas que se discuten en el punto de la agenda de mitigación de aquellos que deben discutirse en el ámbito de las negociaciones sobre transparencia (artículo 13 del Acuerdo de París, punto 5 de la agenda del APA).

Las conclusiones adoptadas en relación con la mitigación piden a los co-facilitadores de las discusiones que preparen un documento que recoja la convergencia, la divergencia y las opciones presentadas por las partes, sin omitir, reinterpretar o prejuzgar ninguna opinión, y se pide a la Secretaría que organice una mesa redonda, que se celebrará el lunes 6 de noviembre de 2017, en la que, como base para las discusiones se tendrá en cuenta, entre otros elementos, el documento informal elaborado por los co-facilitadores durante la sesión de mayo, publicado en la web.

Directrices respecto a las comunicaciones en materia de adaptación:

Las partes debatieron acerca del propósito de las comunicaciones en materia de adaptación, sus posibles elementos constituyentes, sus relaciones con otros elementos del Acuerdo de París (como el marco de transparencia o el balance global) y los vehículos para las citadas comunicaciones.

En este tema se produjeron avances significativos y, al igual que en el caso de la mitigación, las discusiones futuras se basarán en la nota informal de los co-facilitadores de estas discusiones, que en sus anexos incluye las diferentes propuestas presentadas por las Partes, y que será una buena base para continuar los trabajos en este punto de la Agenda. También, al igual que en el

caso de mitigación, se celebrará una mesa redonda, previa a las sesiones, que tendrá lugar el día 4 de noviembre.

Modalidades, procedimientos y directrices del marco de transparencia de acción y apoyo:

Las Partes acordaron que los elementos sobre los que hay que trabajar son los incluidos en el Acuerdo de París.

Las Partes enviarán sus propuestas sobre este avance de contenidos para definir el marco de transparencia. Estas propuestas servirán para profundizar en las discusiones que tengan lugar durante las dos mesas redondas que organizará la Secretaría sobre el marco de transparencia, justo antes de la sesión de noviembre. El día 4 de noviembre, se analizarán los elementos del marco de transparencia del apoyo y, el 5 de noviembre de 2017, los relativos al marco de transparencia de la acción. Como base para la discusión, entre otras cosas, se utilizará la nota informal de los co-facilitadores elaborada durante esta sesión y, además, se tendrá en cuenta la demanda de los países en desarrollo de un tratamiento equilibrado de los componentes del marco de transparencia de la acción y del marco de transparencia del apoyo, cómo se contempla la flexibilidad para los países en desarrollo recogida en el Acuerdo de París, o cómo y qué arreglos ya existentes en el marco de la Convención se tomarán como base y se reforzarán.

Aspectos relativos al balance global o *global stocktake*:

El Acuerdo de París estableció que, cada 5 años, se deberá hacer balance del estado de la implementación del mismo respecto a los objetivos del Acuerdo. En estos momentos, en la negociación, están considerando aspectos tales como las modalidades o las fuentes de información y los resultados de este balance global.

Sobre el trabajo futuro, en las conclusiones se ha pedido a las Partes que presenten sus opiniones al Secretariado, centrándolas en los posibles elementos para la identificación de las fuentes de información y desarrollo de las modalidades del balance global, teniendo en cuenta la nota informal de los co-facilitadores elaborada en esta sesión. Se pide al Secretariado que organice

una mesa redonda previa al período de sesiones, el 5 de noviembre de 2017, para abordar estas cuestiones.

Modalidades y procedimiento para el funcionamiento del Comité para facilitar la implementación y promover el cumplimiento:

El Acuerdo de París estableció un mecanismo para facilitar la implementación y promover el cumplimiento por parte de todos los países, cuyas modalidades y procedimientos de funcionamiento están pendientes de definir.

Sobre los pasos a seguir, se celebrará, como en el resto de casos, una mesa redonda sobre este tema, que tendrá lugar el lunes 6 de noviembre de 2017, y que tendrá como base para sus discusiones la nota informal de los cofacilitadores, elaborada en el APA 1.3, y las opiniones enviadas por las Partes.

Otras cuestiones discutidas en Bonn

Durante estos días, también han avanzado las negociaciones técnicas en los Órganos Subsidiarios permanentes de la CMNUCC y su Protocolo de Kioto, el Órgano Subsidiario para la Asesoría Científica y Tecnológica (SBSTA, por sus siglas en inglés) y el Órgano Subsidiario de Implementación (SBI, por sus siglas en inglés) que han negociado los temas habituales de sus agendas para la aplicación adecuada de la Convención y el Protocolo.

Los principales avances alcanzados en Bonn han sido:

Adaptación:

En las discusiones sobre el Programa de Trabajo de Nairobi sobre impactos, vulnerabilidad y adaptación al cambio climático (NWP, por sus siglas en inglés) se intercambiaron opiniones sobre cómo mejorar el Foro de Puntos Focales, y se acordó que éste debería ser objeto de mejoras orientadas a promover la implicación de expertos y organizaciones, proporcionar un espacio interactivo para el intercambio de información y de puntos de vista entre las organizaciones que participan en el NWP, las Partes y otras organizaciones relevantes, así como para informar sobre las futuras actividades del NWP en apoyo del Acuerdo de París.

Financiación y Tecnología:

En Bonn se ha acordado que los principios del Marco Tecnológico, que son la coherencia, la inclusión, el enfoque orientado a los resultados, el enfoque transformacional y la transparencia, deben guiar al Mecanismo Tecnológico en la aplicación del Acuerdo de París y se reconoce que el Marco Tecnológico debe fortalecer el Mecanismo Tecnológico y que debe fomentarse la participación de las partes interesadas para lograr los cambios transformadores previstos en el Acuerdo de París.

Registros de NDCs:

Se han continuado los debates sobre el diseño de los registros acordados en la COP21 para recoger las contribuciones (NDCs) presentadas por los países, tanto en materia de mitigación como de adaptación.

Contabilización de recursos financieros aportados y movilizados:

Este es un tema de gran relevancia y con impactos en las discusiones del Acuerdo de París, en particular, su relación con el Marco de Transparencia de acción y apoyo. Este vínculo con el Marco de Transparencia ha sido una de las cuestiones más discutidas en esta sesión. Se ha decidido que es necesario pasar a examinar otras cuestiones, como la armonización de los enfoques de presentación de informes de las Partes sobre recursos financieros, la información a presentar sobre las pérdidas y los daños, y la comunicación bienal sobre apoyo a los países en desarrollo reflejada en el artículo 9.9 del Acuerdo de París, entre otras cuestiones.

Agricultura:

Pese a que se esperaba poco progreso en este asunto, se han producido discusiones de sustancia sobre temas concretos, y se cuenta ahora con una buena base para continuar las discusiones en la siguiente sesión del SBSTA, en forma de un documento informal elaborado por los co-facilitadores del punto de la agenda de agricultura. Este documento informal incluye un listado de elementos que deben tratarse en el futuro, tanto por instituciones de implementación, como por el SBSTA, el Secretariado u otros. Se espera

discutir en la próxima sesión sobre cómo pueden llevarse a cabo los diferentes elementos, y por quién.

Eventos paralelos a las negociaciones

En paralelo a la negociación formal, ha habido gran número de eventos y talleres, muchos relevantes para la implementación del Acuerdo de París y la puesta en marcha de acciones urgentes a corto y medio plazo, y otros mandatados por la Convención o el Protocolo de Kioto. Cabe destacar los eventos relacionados con la Evaluación Multilateral (*Multilateral Assessment*)

La Evaluación Multilateral, es parte del proceso de Evaluación y Examen Internacional establecido en el marco para los informes bienales de los países desarrollados. Durante dos días, varias Partes (incluida España) presentaron sus progresos en el logro de reducción de emisiones y absorciones relacionadas con sus metas cuantificadas de reducción de emisiones para el conjunto de su economía hasta el año 2020.

PRÓXIMOS PASOS

Esta ha sido la única sesión de negociación formal antes de la próxima Cumbre del Clima, que tendrá lugar del 6 al 17 de noviembre, en Bonn (Alemania). Sin embargo, están previstos una serie de encuentros en los que, informalmente, se seguirá trabajando en la identificación de potenciales áreas de convergencia. En este sentido, cabe destacar la próxima Pre-COP, organizada por Fiji como próxima Presidencia de la COP23, prevista para los días 17 y 18 de octubre.