



# La reforma de la PAC 2020

Colegio de Registradores, Madrid  
19 de marzo de 2019

Prof. Dr. José Martínez  
Universidad de Göttingen  
Consejo Asesor Federal de Agricultura, Berlin  
Vicepresidente de la Asociación Alemana de Derecho Agrario, Frankfurt

## La reforma de la PAC

- Una historia interminable
- Discontinuidad en la continuidad

### Desarrollo histórico de la PAC (1962- )

Primeros años (1960)	Años de crisis (70-80)	La reforma de 1992	Agenda 2000	Reforma de 2003	Cheque salud 2008	Reforma PAC post-2013
<p>Apoyo al precio</p> <p>Mejora de la productividad</p> <p>Estabilidad del mercado</p>	<p>Superproducción</p> <p>Explosión del gasto</p> <p>Fricciones internacionales</p> <p>Control de la oferta</p>	<p>Recorte de precios y pagos compensatorios</p> <p>Se reduce el superavit</p> <p>Fricciones internacionales</p> <p>Estabilidad del presupuesto y de los ingresos</p>	<p>Profundo proceso de reforma</p> <p>Desarrollo rural</p>	<p>Orientación al mercado</p> <p>Condicionabilidad</p> <p>Concienciar al consumidor</p> <p>Medio ambiente</p> <p>Ampliación</p>	<p>Reforzar la reforma de 2003</p> <p>Cuotas lácteas</p>	<p>Greening</p> <p>Orientación</p> <p>Redistribución</p> <p>Restricción de fin de producción</p> <p>Cadena alimentaria</p> <p>Investigación e innovación</p>

## CRONOGRAMA

---

- **NOVIEMBRE 2017:** comunicación de la COM
- **JUNIO 2018:** propuestas legislativas de la PAC y evaluaciones de impacto.
- **2º SEMESTRE 2018:** negociaciones MFP y la PAC post 2020
- **MARZO 2019:** BREXIT
- **ABRIL 2019:** disolución del Parlamento europeo
- **MAYO 2019:** elecciones al nuevo Parlamento europeo
- **NOVIEMBRE 2019:** nueva Comisión europea
- **2020:** MFP 2014-2020 y aplicación de la REFORMA.

## La reforma de la PAC 2020

- Situación actual:
  - Propuestas de la Comisión Europea del 1 de junio de 2018
  - COM (2018) 392
  - COM (2018) 393
  - COM (2018) 394



Bruselas, 1.6.2018  
COM(2018) 392 final

2018/0216 (COD)

Propuesta de

### **REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO**

**por el que se establecen normas en relación con la ayuda a los planes estratégicos que deben elaborar los Estados miembros en el marco de la política agrícola común (planes estratégicos de la PAC), financiada con cargo al Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA) y al Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (Feader), y por el que se derogan el Reglamento (UE) n.º 1305/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo y el Reglamento (UE) n.º 1307/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo**

{SEC(2018) 305 final} - {SWD(2018) 301 final}



La subsidiariedad/renacionalización/ descentralización de la UE

Ecologización de la PAC o la transformación de un sistema de subsidios a un sistema de servicios públicos

## La nueva gobernanza de la PAC (Nuevo modelo de aplicación de la PAC)

- Mayor responsabilidad de los Estados miembros
- Elaboración de un Plan Estratégico (comprende I y II pilar)
- Presupuesto y control orientados al output (resultados/efectos)

## La reforma de la PAC 2020

### La subsidiariedad/renacionalización/ descentralización de la UE

- Competencia compartida entre UE y Estado miembro
- Valoración ambigua
  - El/la beneficiado/a de la PAC
  - La programación de los instrumentos



## La descentralización de la PAC

El/la beneficiado/a de la PAC



**Escapada Rural**  
Inspiración para tus escapadas



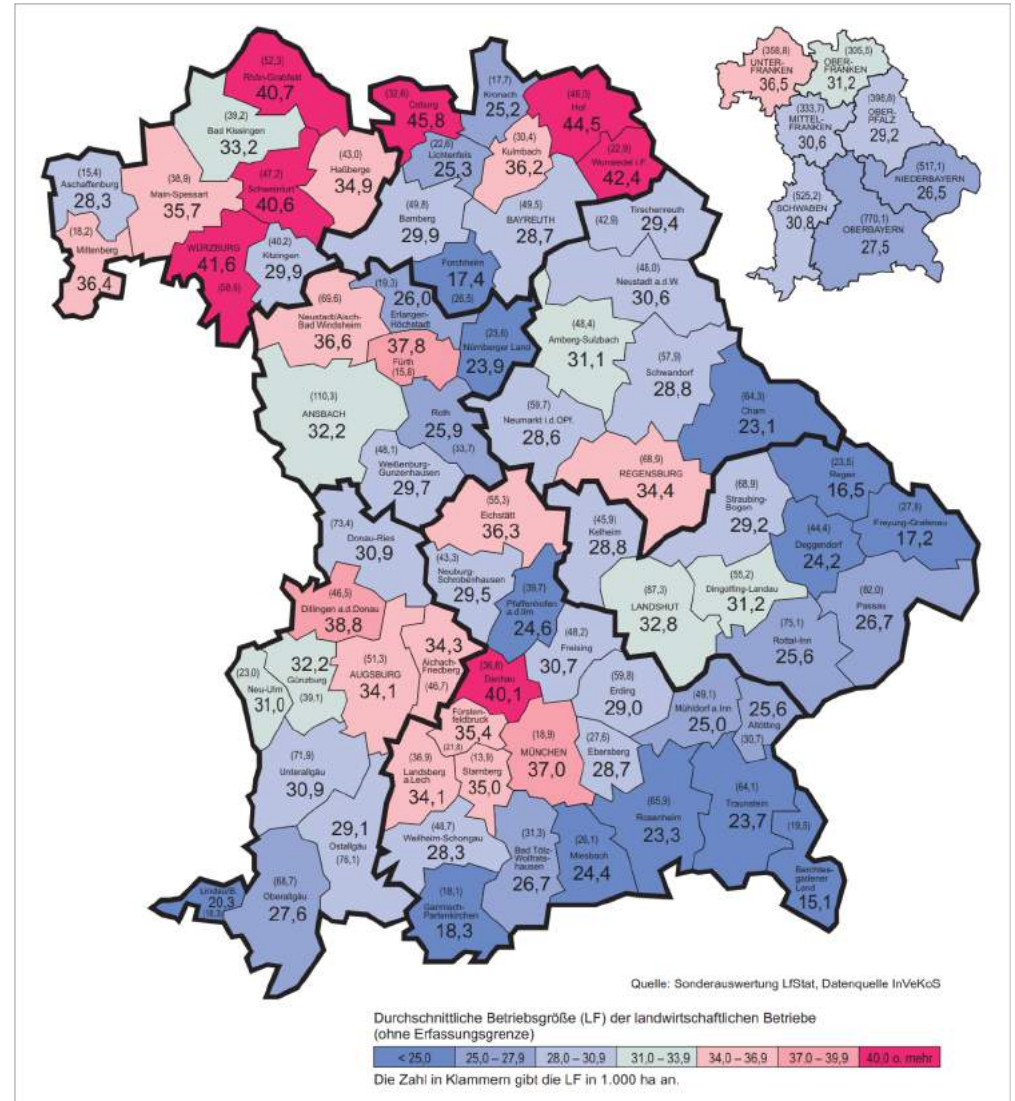


## La descentralización de la PAC

### El/la beneficiado/a de la PAC

- Del agricultor activo (2013) al “agricultor genuino” (2020)
- *«agricultores genuinos»: se definirán de tal modo que quede garantizado que no se conceden ayudas a la renta a aquellos cuya actividad agraria constituye **solo una parte insignificante** de la totalidad de sus actividades económicas, o cuya **principal actividad económica no sea agraria, pero sin excluir de la ayuda a los agricultores pluriactivos**; la definición permitirá determinar qué agricultores no se consideran genuinos, sobre la base de elementos tales como pruebas de **ingresos**, insumos de trabajo en la explotación (Art. 4 párr. 1 lit. d) COM 2018, 392)*

## La descentralización de la PAC



## La descentralización de la PAC



**Agrarstruktur – Landwirtschaftliche Betriebe nach Bundesländern**  
- Betriebe ab 5 ha LF, Bodennutzungshaupterhebung 2017 -

Gebiet	Zahl der Betriebe in 1.000	Anteil in %	LF in 1.000 ha	Anteil in %	LF in ha je Betrieb
Baden-Württemberg	40,0	14,8	1.418,5	8,5	35,5
Bayern	88,6	32,8	3.127,7	18,7	35,3
Brandenburg	5,4	2,0	1.322,9	7,9	245,9
Hessen	16,1	6,0	772,3	4,6	47,9
Mecklenburg-Vorpommern	4,9	1,8	1.346,1	8,1	277,0
Niedersachsen	37,4	13,9	2.587,4	15,5	69,2
Nordrhein-Westfalen	31,6	11,7	1.459,5	8,7	46,2
Rheinland-Pfalz	17,1	6,3	708,2	4,2	41,5
Saarland	1,2	0,4	76,6	0,5	64,9
Sachsen	6,5	2,4	901,0	5,4	139,7
Sachsen-Anhalt	4,3	1,6	1.175,9	7,0	274,1
Schleswig-Holstein	12,6	4,7	988,4	5,9	78,8
Thüringen	3,5	1,3	778,2	4,7	220,5
Stadtstaaten	0,8	0,3	24,5	0,1	29,5
<b>Deutschland</b>	<b>269,8</b>	<b>100,0</b>	<b>16.687,2</b>	<b>100,0</b>	<b>61,9</b>

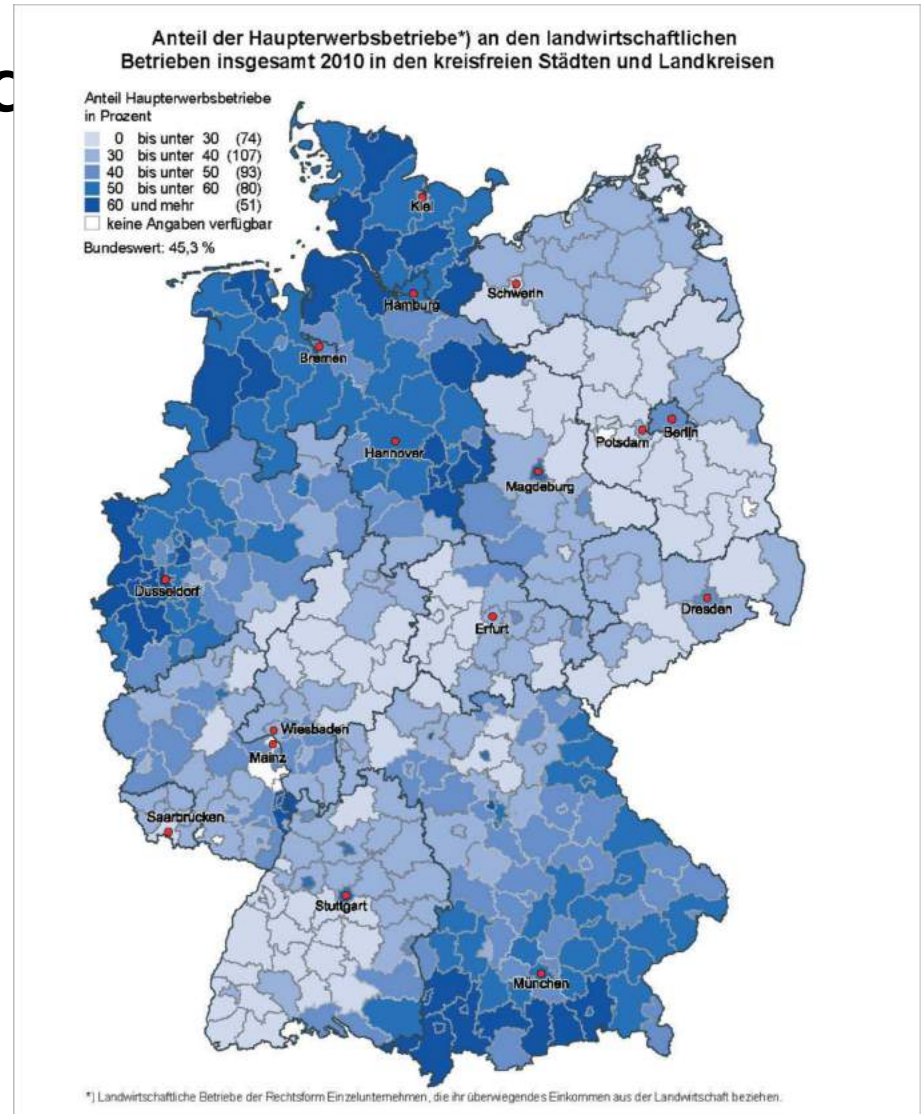
## La descentralización de la PAC

**Ausgewählte Merkmale der Haupt- und Nebenerwerbsbetriebe sowie der sonstigen Rechtsformen in Deutschland 2010**

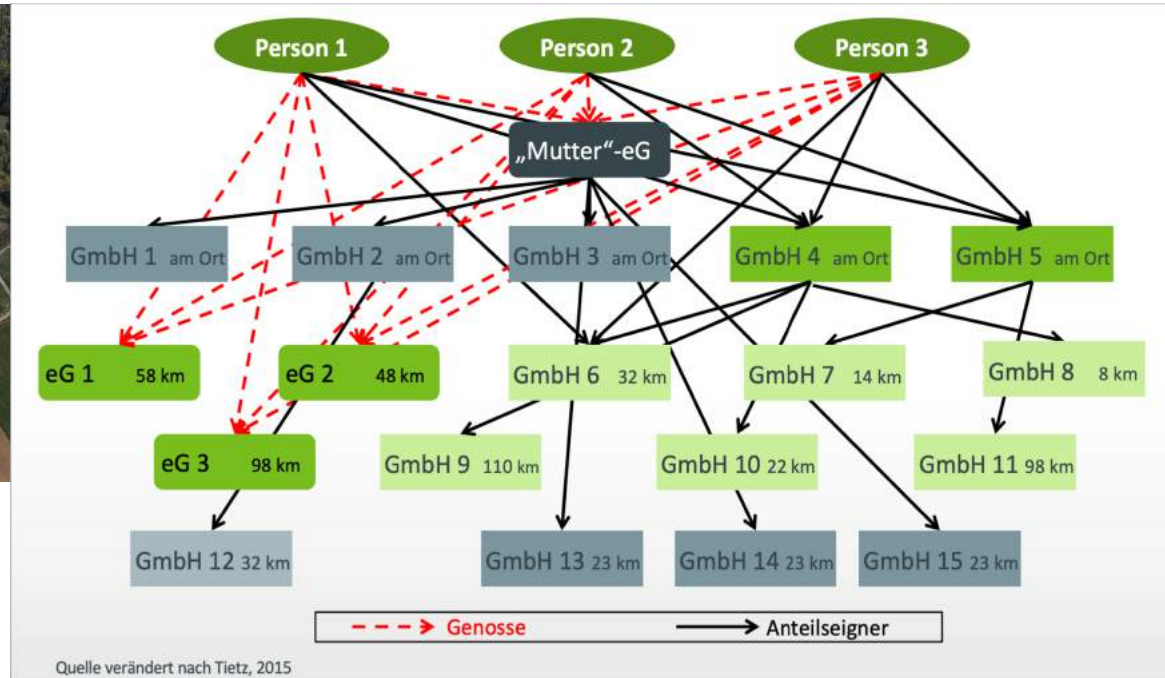


Merkmal	Betriebe	Anteil an allen Betrieben	Anteil der LF an der LF insgesamt	Durchschnittliche Betriebsgröße
	Anzahl	Prozent	Prozent	ha LF
Betriebe insgesamt	299 134	100,0	100,0	55,8
Haupterwerbsbetriebe	135 412	45,3	49,4	61,1
Nebenerwerbsbetriebe	137 618	46,0	17,0	20,8
juristische Personen u. Personengesellschaften	26 104	8,7	33,5	215,2

## La descentralización de la PAC



## La descentralización de la PAC



## La descentralización de la PAC

### Planes estratégicos

#### Positivo

- Mejor adaptación a la diversidad en los EEMM
- Objetivos más concretos en el 1er pilar
- uso de indicadores orientados en el output
- EEMM pueden realizar objetivos de la UE con política nacional
- Comisión= una simple entidad coordinadora

## La descentralización de la PAC

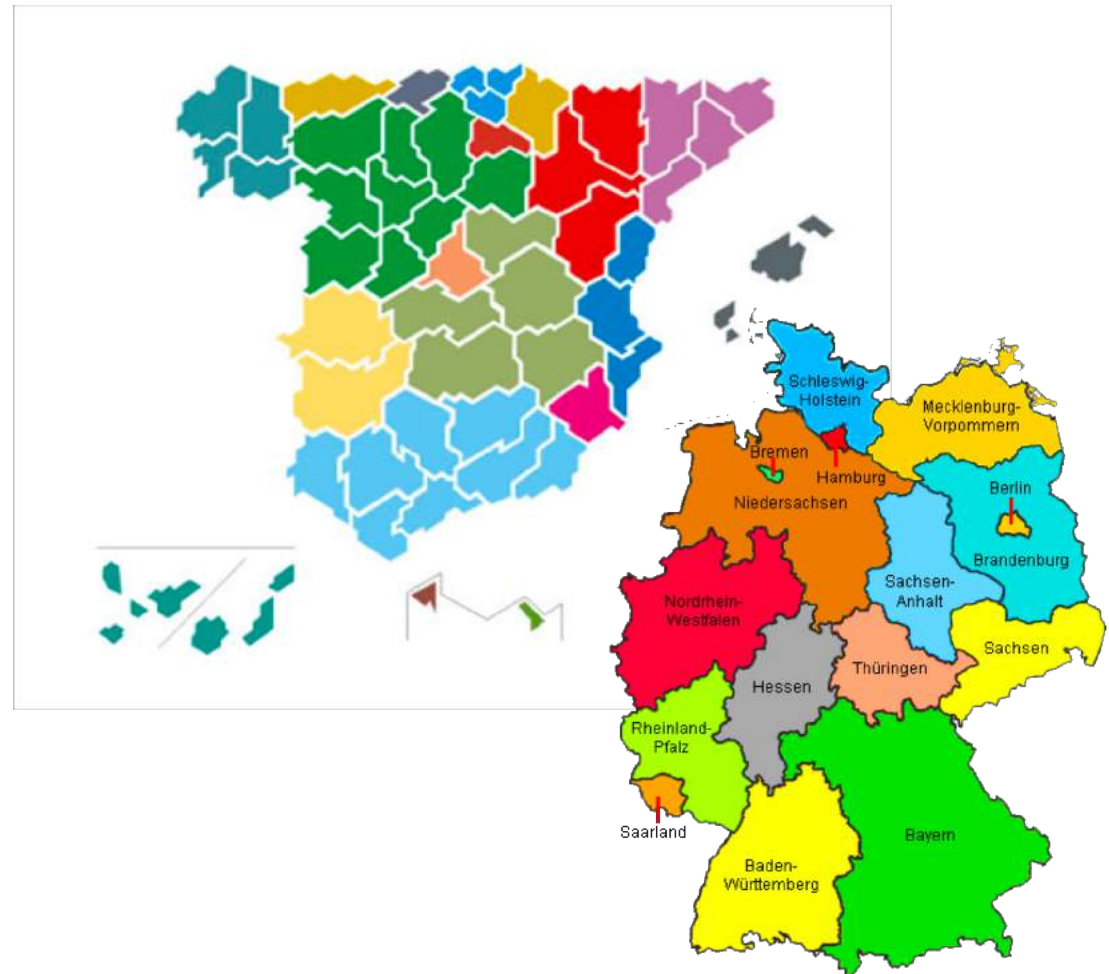
### Planes estratégicos

### Ambivalente

### Relación

Bund- Länder

Estado - Comunidades  
autónomas





## La descentralización de la PAC

### Planes estratégicos

#### Negativa

- 27 PAC's nacionales
- Consecuencias imprevisibles para la aceptación de la PAC



## La transformación de la PAC

### Los objetivos



## La transformación de la PAC

### Los objetivos





# La nueva arquitectura de los objetivos de la PAC

**Mejorar la competitividad y orientación al mercado**



**Mejorar la posición de los agricultores en la cadena alimentaria**



**Apoyar la renta agraria y resiliencia de las explotaciones**



**Mitigación y adaptación al cambio climático**



**Sostenibilidad**

**Simplificación**

**Modernización**

**Objetivos de la PAC**

**Desarrollo sostenible y gestión de los recursos naturales**



**Alimentación y salud**



**Protección de la biodiversidad y paisaje**



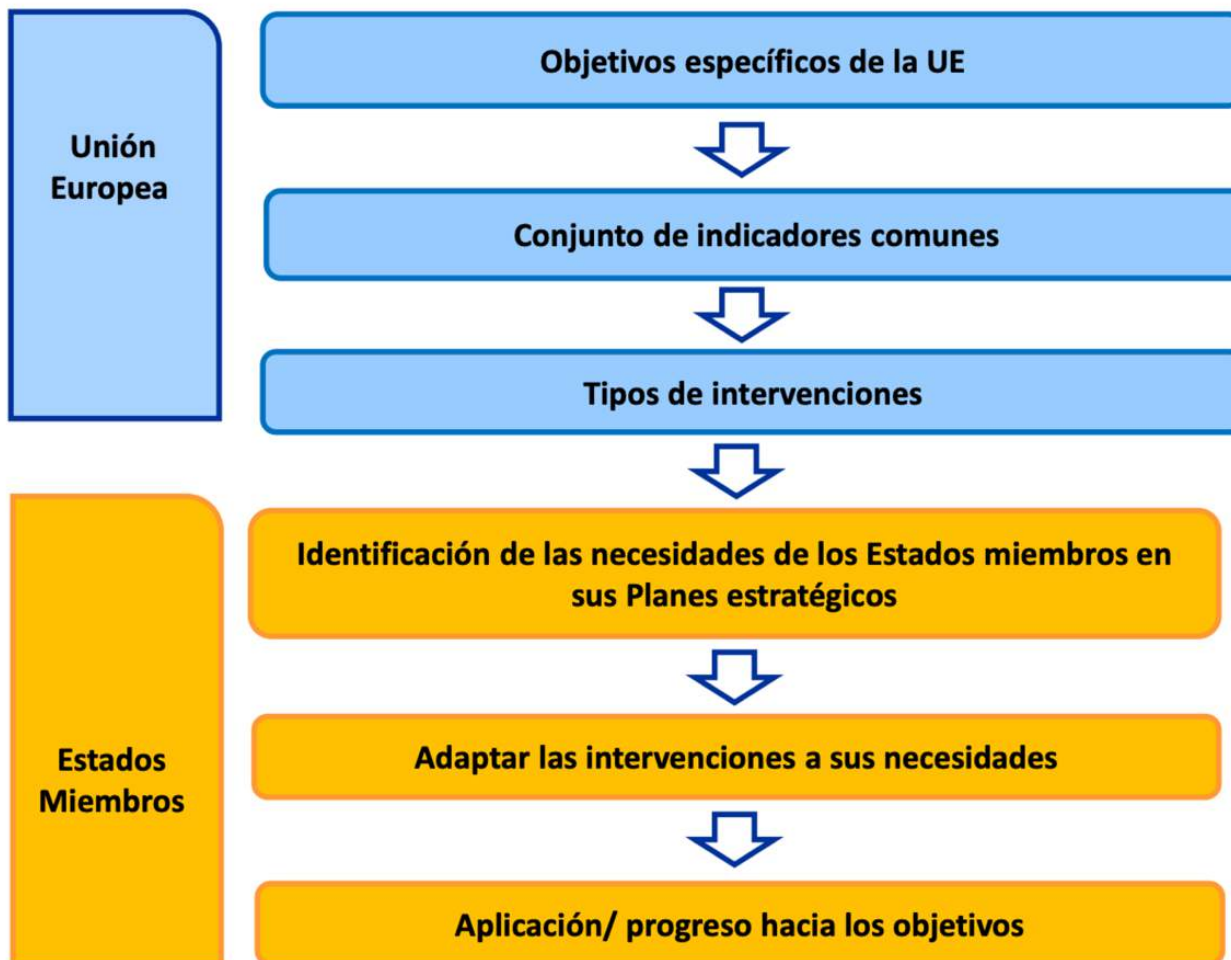
**Atraer jóvenes agricultores**



**Empleo y crecimiento en zonas rurales**



# Cómo (I) : la nueva gobernanza de la PAC, en un vistazo...



## La transformación de la PAC

### Los objetivos

- Un control reducido?



TRIBUNAL  
DE CUENTAS  
EUROPEO



Parlamentum Europaeum

## La transformación de la PAC

### Ecologización de la UE

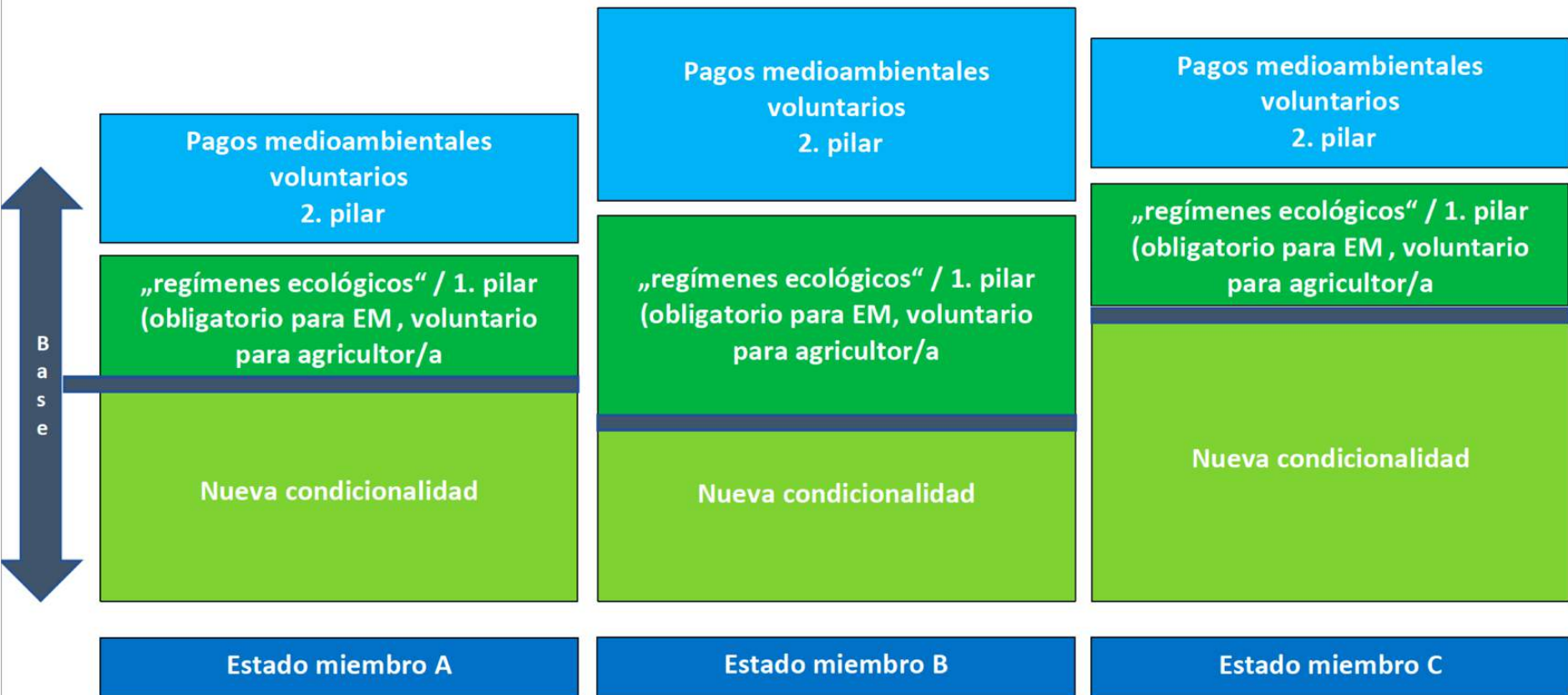
#### ➤ Regímenes ecológicos



## La transformación de la PAC

### „Arquitectura verde“ de la PAC 2020

Posibles Alternativas para los EEMM







GEORG-AUGUST-UNIVERSITÄT  
GÖTTINGEN

**ILR** Institut für  
Landwirtschaftsrecht

Continuará .....





GEORG-AUGUST-UNIVERSITÄT  
GÖTTINGEN

**ILR** Institut für  
Landwirtschaftsrecht

Muchas gracias por su atención.



[jmartin@uni-goettingen.de](mailto:jmartin@uni-goettingen.de)