

INFORME ANUAL DE EJECUCIÓN 2019 DEL PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO RURAL 2014-2020

Resumen ejecutivo

¿Qué es el Programa Nacional de Desarrollo Rural 2014-2020?

El [Programa Nacional de Desarrollo Rural \(PNDR\) 2014-2020](#) del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA) es una estrategia de actuación en el medio rural, en el marco de las competencias del Ministerio, cofinanciada por el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER). Su objetivo es trasladar a la agricultura y el desarrollo rural, la Estrategia de la Unión para un crecimiento sostenible, inteligente e integrador, teniendo en cuenta las directrices de Europa 2020. En la práctica, el programa incluye medidas de fomento de la integración asociativa en el sector agroindustrial (apoyo a entidades asociativas prioritarias y a organizaciones de productores), subvenciones para el apoyo a la innovación, fomentando la cooperación entre distintos actores (empresas, sociedad civil, centros privados y públicos de investigación e innovación, cooperativas), actuaciones formativas y de asesoramiento para el fomento de la digitalización y también prevé inversiones importantes tanto en el ámbito forestal, como en regadíos y caminos naturales. El presupuesto total para ejecutar las acciones previstas hasta el año 2020 era de 410 millones de euros, de los cuales 238 millones procedían del FEADER.

No obstante este presupuesto ascendió como consecuencia de la aprobación de una prórroga de 2 años del período de duración de los programas financiados con FEADER, mediante el Reglamento 2020/2220, alcanzando un total de 529 millones de euros de los cuales 306 proceden del FEADER.

Adicionalmente, de conformidad con el Reglamento (UE) 2020/2094 del Consejo por el que se establece un Instrumento de Recuperación de la Unión Europea (IRUE) para apoyar la recuperación tras la crisis de la COVID-19 (Reglamento IRUE), se facilitan recursos para los años 2021 y 2022 a fin de abordar las repercusiones de la crisis de la COVID-19 y sus consecuencias en el sector agrícola y las zonas rurales de la Unión por un montante total de 20.571.046,00€ que se instrumentan a través del PNDR.

La Dirección General de Desarrollo Rural, Innovación y Formación Agroalimentaria del MAPA es la Autoridad de Gestión de este Programa, que fue aprobado en mayo de 2015 y se desarrollará hasta 2025 habida cuenta de la referida prórroga.

Desde su aprobación ha sido modificado en varias ocasiones, para adaptar y mejorar su contenido a la realidad de su ejecución.

El Programa Nacional coexiste y complementa a los 17 Programas de Desarrollo Rural implementados por las comunidades autónomas, que se rigen por la misma normativa comunitaria.

El Programa Nacional en la versión 9.1 vigente a fecha de elaboración del AIR 2021 incluye las siguientes medidas y submedidas:



Medidas y submedidas v9.1 PNDR



¿Por qué un Informe Anual de Ejecución de lo realizado en 2021?

[Cada año, se debe elaborar un Informe Anual de Ejecución](#) indicando los progresos hechos en la implementación del Programa en el año inmediatamente anterior y dicho informe debe ser analizado en el Comité de Seguimiento del Programa. Este órgano colegiado (que aúna a los actores del MAPA implicados en el Programa, otras administraciones y una diversa representación del sector) aprueba el informe anual a través de su Comité Ejecutivo.

Tras la realización en 2018 de un informe ampliado, muy complejo que además incorporaba los aportes de una evaluación externa *ad hoc*, en los sucesivos años hasta el final del período de programación los informes son mucho más reducidos, como sucede en el presente año donde el Informe Anual de Ejecución de 2021 es un informe similar al del año 2020, mucho más reducido, centrándose en los aspectos derivados puramente de la ejecución de las medidas financiadas.

Este resumen ejecutivo trata de ofrecer una versión simplificada del mismo, rescatando la información esencial en los siguientes apartados inspirados en la estructura del informe completo:

1. Información clave sobre la ejecución por prioridades y medidas.
2. Otros aspectos relevantes, transversales.
3. La Red Rural Nacional y los requisitos de información y publicidad.
4. Indicadores de ejecución económica y otros datos clave.



1. INFORMACIÓN CLAVE SOBRE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA POR PRIORIDADES Y MEDIDAS

Desde su aprobación en 2015 y hasta el año 2021 se han puesto en marcha [todas las medidas y submedidas del PNDR](#) en un contexto complicado para la administración española durante estos años.

La traducción de estas circunstancias en la ejecución financiera ha sido, sin embargo, moderada, tal y como queda reflejado a continuación, a través del análisis de la ejecución del Programa Nacional para cada una de las prioridades a las que contribuyen las medidas:

PRIORIDAD 2. Ámbito de interés 2 A: Mejorar los resultados económicos de todas las explotaciones y facilitar la reestructuración y modernización de las mismas, en particular con objeto de incrementar su participación y orientación hacia el mercado, así como diversificación agrícola.

Las submedidas que contribuyen son:

- M1.1 Formación no reglada y adquisición de competencias en Digitalización.
- M1.2 Apoyo a actividades demostrativas en materia de digitalización
- M2.1 Prestación del servicio de asesoramiento en digitalización
- M2.2 Establecimiento del servicio de asesoramiento en digitalización
- M2.3 Formación de asesores en digitalización
- M16 Cooperación - mediante las operaciones relativas a la Asociación Europea de Innovación (AEI en inglés EIP): submedidas 16.1 y 16.1+16.2.

Respecto a las operaciones de las submedidas 1.1, 1.2, 2.1, 2.2 y 2.3 de esta prioridad dado que las actuaciones en ella programadas fueron aprobadas en agosto de 2020 con una previsión de publicar la correspondiente convocatoria en 2021. En cambio ciertas circunstancias sobrevenidas retrasaron su publicación, no obstante la misma ya se ha realizado en los primeros meses de 2022.

La submedida **16.1** (financiación de la creación de grupos operativos supra autonómicos en relación con la AEI) Esta submedida lleva ha publicado un total de 2 convocatorias, la primera publicada en noviembre de 2016, por un montante de 2,7 millones de € y la segunda, publicada en abril de 2018, con un montante de casi 7 millones de €.

A continuación se publicó una segunda convocatoria por casi 7 millones € en abril de 2018, resuelta en septiembre del mismo año por un importe de 5,7 millones €.

Con estas ayudas se han creado más de 170 grupos, lo que se considera una cifra más que razonable teniendo en cuenta que, en una situación ideal, la actividad de estos grupos podría tener continuidad en la submedida 16.2.

De este modo no se tiene previsto publicar más convocatorias de esta submedida que cuenta con una ejecución del 100% del presupuesto programado.

El enfoque bottom-up de estas actuaciones ha dejado en manos de los beneficiarios la decisión sobre el tipo de ámbitos de interés sobre los que se actúa. En este sentido, las áreas focales



de la Prioridad 5 y de la 4 han demostrado un escaso poder de ejecución, suponiendo entre las dos prioridades poco más de la cuarta parte de la ejecución registrada en la submedida. En cambio, se ha producido una concentración de la ejecución en las áreas focales 2A y 3A, dándose la circunstancia de que estas áreas focales son las que contienen una definición más amplia conceptualmente, según el reglamento, en especial el área focal 2A, destinada a la mejora de la viabilidad de las explotaciones, ya que cualquier actividad de innovación, por definición, redundará en una mejora de los resultados económicos de las explotaciones que la apliquen.

Respecto a la submedida **M16.2** (proyectos de cooperación en innovación de la AEI), esta submedida se ha convocado 3 veces, una en 2018, por un total de 12 millones de € y, otra en 2019, que duplicó el montante de la convocatoria de 2018, pasando a ser de 25,5 millones de €.

La última de las convocatorias se resolvió a finales de 2021 por un importe de 16,6 millones de € habiéndose convocado ya la totalidad de la dotación presupuestaria de esta submedida para el período 14-20.

Por otro lado, las actuaciones de la submedida 16.2 tienen en común con las de la submedida 16.1 su planteamiento a través de un enfoque “bottom-up”, estando las medidas programadas en casi todas las prioridades y áreas focales (2A, 3A, 4B, 5A y 5C), para que sea el propio beneficiario quien determine sus intereses.

A pesar de no haber una vinculación directa entre la recepción de una ayuda a través de la submedida 16.1 y hacerlo a través de la submedida 16.2, en la segunda se da la misma situación que en la medida de creación de grupos EIP (16.1), por la que se concentran las solicitudes en las áreas focales 2A y 3A, suponiendo entre las 2 más del 80% del dinero resuelto y del pagado hasta la fecha. Entre las dos áreas focales hay una clara predominancia del área focal 2A con el 48% de lo ejecutado hasta la fecha.

Esta tendencia por parte de los beneficiarios a presentar proyectos en el área focal 2A, vinculada con la competitividad, puede ser explicada por la mayor amplitud conceptual y menor especificidad de los resultados de este ámbito de interés, tal y como se ha apuntado en el análisis de la submedida 16.1.

PRIORIDAD 3. Ámbito de interés 3 A: Mejorar la competitividad de los productores primarios integrándolos mejor en la cadena agroalimentaria a través de regímenes de calidad, añadir valor a los productos agrícolas, promoción en mercados locales y en circuitos de distribución cortos, agrupaciones y organizaciones de productores y organizaciones interprofesionales.

Las medidas/submedidas/operaciones que contribuyen son:

- M9.1 Creación de organizaciones de productores
- M16 (cooperación) tanto en lo relativo a la cooperación para la AEI, como en los aspectos relacionados con la dinamización industrial (cooperación entre PYMES agroalimentarias supra autonómicas).



M9.1: esta submedida se ha convocado 3 veces (2017, 2018 y 2019). Las convocatorias han tenido una ejecución reducida debido fundamentalmente a dos cuestiones; por un lado porque la que la figura de las Organizaciones de Productores estaba ya arraigada en muchos subsectores agrícolas, con lo que no había mucha demanda al estar el sector ya organizado; por otro lado, porque en aquellos subsectores en los que no había Organizaciones de Productores, se ha detectado que los primeros eslabones de la cadena de producción de alimentos utilizan otras formas alternativas de organización que estaban ya muy arraigadas.

De esta forma la repercusión de la medida ha sido muy limitada en todas las convocatorias habiendo actualmente un total de 3 beneficiarios, no se prevén más convocatorias de esta submedida que ha comprometido ya el 100% de su dotación presupuestaria.

M16.1 y M16.1&M16.2 (AEI): valen aquí las consideraciones hechas para estas medidas expuestas en el texto correspondiente a la prioridad 2.

PRIORIDAD 3. Ámbito de interés 3 C: Fomentar la agrupación de los primeros eslabones de la cadena alimentaria a través de la integración asociativa para mejorar su dimensionamiento y competitividad, contribuyendo a valorizar sus producciones.

Las medidas/submedidas/operaciones que contribuyen son:

- M1.1 Acciones de formación profesional y adquisición de competencias.
- M1.1 Formación no reglada y adquisición de competencias en Digitalización.
- M1.2 Ayudas para la información y demostración
- M1.2 Apoyo a actividades demostrativas en materia de digitalización
- M4.2 Inversiones en activos físicos para transformación y comercialización de productos agrarios a cargos de las Entidades Asociativas Prioritarias

M1.1: Esta submedida lleva ya un total de 3 convocatorias resueltas y una última convocatoria para 2020 publicada en diciembre de 2019 de forma anticipada.

La evolución de la ejecución de dichas convocatorias ha sido decreciente, resolviéndose y pagándose cada vez menos dinero, al reducirse proporcionalmente el número de beneficiarios de la misma.

La ausencia de solicitudes en un volumen suficiente que pudiera resultar adecuado, unido a la disminución en el número de solicitudes a lo largo de las diferentes convocatorias, nos lleva a pensar que esta medida no resulta lo suficientemente atractiva para los consejos rectores y dirigentes de las Entidades Asociativas Prioritarias.

En 2021 se han ejecutado los importes que quedaron pendientes de la convocatoria de 2019 que no se pudieron declarar en 2020 como consecuencia de los retrasos en la ejecución provocados por el Covid que retrasaron la presentación de las solicitudes de pago.

M1.2: esta submedida lleva un total de 4 convocatorias resueltas y declaradas a la COM. Su ejecución ha ido aumentando progresivamente, de forma proporcional al número de beneficiarios de las actuaciones.



A pesar de haberse modificado en cuatro ocasiones la submedida 1.2, con el fin de dinamizarla y hacerla más atractiva a los beneficiarios, aumentar su dotación presupuestaria y haberse realizado las dos últimas convocatorias de manera anticipada para atender la petición de algunos beneficiarios, que consideraban que el periodo disponible para la ejecución era muy corto, no se ha logrado ni se prevé alcanzar los niveles de ejecución estimados y deseados para esta submedida.

Por otra parte, la complejidad del diseño de esta medida resta eficacia en la consecución de los objetivos de la misma, tanto para el administrado como para la Administración; así, tan solo 5 de las 13 EAP que han sido reconocidas han utilizado esta submedida.

En 2021 se han ejecutado los importes que quedaron pendientes de la convocatoria de 2019 que no se pudieron declarar en 2020 como consecuencia de los retrasos en la ejecución provocados por el Covid que retrasaron la presentación de las solicitudes de pago.

M4.2: esta submedida lleva un total de 5 convocatorias resueltas declaradas a la COM, con una ejecución que ha ido creciendo en paralelo al aumento del número de Entidades Asociativas Prioritarias reconocidas.

De este modo desde la aprobación del PNDR ha habido un incremento progresivo del número de beneficiarios de las ayudas que ha discurrido en paralelo al número de Entidades Asociativas Prioritarias reconocidas a nivel nacional.

Hasta 2021 se han realizado los pagos de toda la convocatorias publicadas hasta 2020, alcanzando una ejecución total de casi 68 millones de € FEADER.

PRIORIDAD 4: Restaurar, preservar y mejorar los ecosistemas relacionados con la agricultura y la silvicultura.

Las medidas que contribuyen a esta prioridad son:

- M8.3 Prevención de daños por incendios.
- M8.4 Restauración tras incendios u otros desastres.
- M15.2 Conservación y promoción de los recursos genéticos forestales.
- M16 Cooperación, en lo relativo a la cooperación para la Asociación Europea de Innovación

M8.3 (Prevención de daños causados a los bosques por incendios): en el marco de esta submedida, en 2020 se han ejecutado y declarado 10.244.528,52 € de GPT correspondientes en parte a la encomienda de gestión aprobada el 29 de abril de 2016 para la realización de trabajos hasta 2019 y parte al encargo que aprobado el 24 de marzo de 2020 por el Consejo de Ministros, que extiende los mismos hasta 2024. Hasta la fecha se han declarado hasta la fecha 59 millones de €, lo que supone el 88% de la dotación de la operación.

A través de esta operación se declaran tanto los trabajos realizados por las brigadas de labores preventivas (BLP) como los de funcionamiento del dispositivo de extinción y prevención de incendios forestales del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (EPRIF).



M8.4 (Restauración de daños causados a los bosques por incendios): a lo largo de 2020 la ejecución ha sido de 1,5 millones de € GPT, de modo que la ejecución acumulada hasta la fecha alcanza 100% de lo programado para todo el período.

Esta submedida tiene un alto potencial de ejecución, no obstante la misma está condicionada por la climatología, que determina el número y la virulencia de los incendios, y porque la necesaria declaración de emergencia obliga a que los trabajos se planifiquen en el mismo año del incendio.

Los pagos de 2021 se refieren a actuaciones de emergencia para la urgente e inmediata restauración forestal de diversas áreas afectadas por incendios y otras catástrofes naturales que hayan acontecido en espacios forestales, con una superficie superior a las 500 hectáreas en territorio peninsular y de 250 ha en los dos archipiélagos durante 2019 en distintas zonas de la geografía española:

- Actuaciones de restauración hidrológico-forestal de emergencia en el área afectada por el incendio en los TTMM de Artenara y Valleseco (Gran Canaria).
- Actuaciones de restauración hidrológico-forestal de emergencia en el área afectada por la DANA de septiembre de 2019 en Baleares.
- Actuaciones para paliar los daños causados por la DANA de septiembre de 2019 en las infraestructuras forestales de la Comunidad de Valencia Provincia de Alicante.
- Actuaciones para paliar los daños causados por la DANA de septiembre de 2019 en las infraestructuras forestales de la Comunidad de Valencia Provincia de Valencia

M15.2: Esta submedida se ha venido ejecutando directamente por el MAPA a través de distintas figuras de colaboración como los convenios, así como contratos menores y encomiendas de gestión/encargos a medio propio.

Tal y como se ha comentado en ocasiones anteriores, esta medida registró un retraso en su puesta en marcha derivado a los problemas de tramitación de distintos elementos necesarios para su ejecución.

Una vez solucionados estos problemas, en 2018 se han iniciado las declaraciones, teniendo un ritmo de ejecución cada vez mayor en las sucesivas declaraciones. De hecho el gasto comprometido alcanza el 100% de lo programado de modo que se prevé la ejecución de la totalidad del gasto programado para esta operación en 2022.

M16.1 y M16.1&M16.2 (AEI): valen aquí las consideraciones hechas para estas medidas expuestas en el texto correspondiente a la prioridad 2.

PRIORIDAD 5. Ámbito de interés 5 A: Lograr un uso más eficiente del agua en la agricultura.

Las medidas que contribuyen a esta prioridad son:

- M4.3 Inversiones en activos físicos - para operaciones de modernización de regadíos
- M16 Operaciones de cooperación relacionadas con la Asociación Europea de la Innovación.



M4.3 (Modernización de regadíos): esta actuación tiene dos tipos de beneficiarios, por un lado el propio Ministerio y por otro SEIASA, siendo esta última la que concentra la mayor parte del presupuesto destinado a esta submedida.

Las actuaciones de ambos beneficiarios han sufrido grandes retrasos que justificaron la introducción de modificaciones en la submedida, cuyos efectos comenzarán a visibilizarse en 2020.

Las actuaciones financiadas por parte del Ministerio son:

- Proyecto de modernización del riego de la Comunidad de Regantes de Bolós, del Canal de Aragón y Cataluña (Lleida)
- Proyecto de modernización del riego de la Comunidad de Regantes de la Partida de Fenollet, TT.MM. De Almenar y Alguaire (Lleida)

En relación con las actuaciones cuyo beneficiario es SEIASA, tras superar los retrasos derivados de la necesaria tramitación de una adenda al convenio de colaboración firmado entre dicha entidad y el MAPA, se han desarrollado ya todos los comités de valoración para obras SEIASA, habiendo sido seleccionados tres proyectos cuya ejecución y declaración abarca el 100% del importe programado para esta medida:

- Proyecto de acondicionamiento de la balsa IV y optimización energética e hidráulica en la Comunidad de Regantes de Lliria.
- Proyecto de modernización de los regadíos de la Comunidad de Regantes Acequia de Mabad.
- Proyecto de modernización de las infraestructuras de riego del sector XI del Canal de Monegros Comunidad de Regantes de Orillena Fase I y Fase II (Huesca).

M16.1 y M16.1&M16.2 (AEI): Se asimilan aquí las consideraciones hechas para estas medidas expuestas en el texto correspondiente a la prioridad 2.

PRIORIDAD 5. Ámbito de interés 5 B: Lograr un uso más eficiente de la energía en la agricultura y en la transformación de alimentos.

Contribuyen directamente a este ámbito de interés las medidas:

- M16.5 Cooperación para proyectos y prácticas medioambientales, relacionada con la eficiencia energética.

También contribuyen a este ámbito de interés, con relación secundaria, las medidas M1 y M4.2, cuyo estado de ejecución ya se ha comentado.



M16.5: Hasta la fecha se han publicado dos convocatorias de esta submedida, con sólo un beneficiario en el caso de la primera convocatoria y habiendo quedado desierta la segunda. La única ejecución que tiene esta submedida es de 40.515,57 € (GPT).

Se atribuye la escasa acogida de esta propuesta por parte del sector a la competencia con la submedida 16.2 que es una alternativa más atractiva para el desarrollo de este tipo de actuaciones.

PRIORIDAD 5. Ámbito de interés 5 C: Facilitar el suministro y el uso de fuentes renovables de energía, subproductos, desechos y residuos y demás materia prima no alimentaria para impulsar el desarrollo de la bioeconomía.

Solo contribuyen a este ámbito de interés las operaciones relacionadas con la cooperación por la Asociación Europea de Innovación (M16), por lo que se asimilan aquí las consideraciones hechas para estas medidas expuestas en el texto correspondiente a la prioridad 2.

PRIORIDAD 6. Ámbito de interés 6B: Desarrollo local.

A este ámbito de interés solo contribuye la submedida 7.8, a través de la operación de creación de caminos naturales supraautonómicos e insulares.

Esta medida durante 2022 terminará de ejecutar el 100% de su dotación presupuestaria, aunque la ejecución de la medida es muy buena no se plantea absorber más presupuesto por la incertidumbre en cuanto a la disponibilidad de nuevos proyectos así como a las disponibilidades presupuestarias para asumir la cofinanciación que exige el FEADER.

Respecto de las operaciones que han tenido ejecución durante 2021, todas ellas se iniciaron en 2020 o en 2021:

- Camino Natural Vía de la Plata. Tramo Jarilla – Plasencia (Cáceres).
- Camino Natural del Río Júcar (Cuenca)
- Camino Natural Santander Mediterráneo. Tramo Valcorba - Ciria (Soria)
- Camino Natural Santander Mediterráneo. Tramo Comarca Jiloca (Teruel)

2. OTROS ASPECTOS RELEVANTES TRANSVERSALES.

Ejecución económica global.

El análisis mostrado en el apartado anterior evidencia una baja ejecución presupuestaria en el Programa en su conjunto, aunque suficiente para conseguir el cumplimiento de la regla N+3 para la anualidad 2018. Esta regla exige haber gastado de 2018 a 2021, el importe FEADER de la anualidad 2018, para seguir recibiendo fondos comunitarios.

Respecto a N+3, a 31 de diciembre de 2021 el PNDR ha ejecutado un total de 169.961.417,35 € FEADER, lo que sumado al anticipo de 8.324.009 € FEADER, hacen un total de 178.285.426,08 €. De este modo, queda superada la ejecución de las anualidades 2015, 2016, 2017 y 2018, establecida en 159.808.953,50 € FEADER, lo que conlleva el cumplimiento de la regla N+3 para la citada anualidad 2017, al haberse ejecutado lo programado para los años



2015, 2016, 2017 y 2018 y comenzarse a ejecutar lo programado para 2018 en más de 18 millones de €, lo que supone que se ha ejecutado ya el 58% de la anualidad de 2019.

10

Objetivos Transversales

Hay tres objetivos transversales objeto de un seguimiento especial en el PNDR: la **innovación**, el **medioambiente** y la lucha contra el **cambio climático**. Muy resumidamente se puede hacer una valoración positiva de cada uno de ellos.

La principal contribución a la **innovación** por parte de las actuaciones ejecutadas en el marco del PNDR viene determinada por la submedida 16.2 de cooperación a través de la EIP que contribuye a la innovación, como no puede ser de otra forma, a través del desarrollo de los proyectos de grupos operativos EIP.

Cualquiera de estos proyectos por definición contribuye a la innovación en el sector agroalimentario.

El listado de los proyectos financiados, así como sus principales características e intervinientes se encuentran disponibles en la página web de la EIP Agri:

<https://ec.europa.eu/eip/agriculture/en/eip-agri-projects>

Así como en la página web de la RRN, desde donde se puede acceder a la información tanto de los proyectos (submedida 16.2) como de los grupos de cooperación financiados con cargo a la submedida 16.1 del PNDR en los primeros años de ejecución del programa:

https://redruralnacional.es/visores_rrn/ggoo

Otra de las principales contribuciones a este aspecto transversal es la registrada por parte de la submedida que financia los proyectos de las Entidades Asociativas Prioritarias (EAP) (4.2), que tal y como se ha indicado supone casi la mitad de la ejecución del PNDR en 2021.

A través de esta operación se han financiado numerosas actuaciones que contribuyen a la innovación sobre todo con base en la implantación de nuevos sistemas de procesado, calidad, control, así como la renovación de maquinaria.

Por último, menores contribuciones desde un punto de vista presupuestario pero también con importancia sobre el aspecto transversal de la innovación son las registradas por las inversiones de modernización de regadíos a través de la submedida 4.3 del PNDR, actuación que por su propia naturaleza modernizadora supone una evidente contribución a la implementación de la innovación a nivel del territorio.

Y finalmente una mención a las actuaciones forestales del PNDR (prevención de incendios (8.3), restauración tras incendios (8.4) y conservación de los recursos genéticos forestales (15.2)) que contribuyen también a la innovación a través de la utilización de métodos y técnicas innovadoras para favorecer la reducción de daños y la recuperación de los ecosistemas.

En relación con la contribución al **medio ambiente** de las medidas del PNDR, la mayor contribución se realiza por parte de las actuaciones que se instrumentan mediante inversión



directa, siendo estas las de modernización de regadíos y las implicadas en el denominado paquete forestal que incluye la prevención y restauración tras incendios, así como la Conservación de Recursos Genéticos Forestales.

Por lo que se refiere a la submedida 4.3, los proyectos ejecutados hasta el momento contribuyen al medio ambiente con la mejora del uso eficiente del agua y, por ende, de la energía, al reducir pérdidas de agua por evaporación y filtración, reducirse la lixiviación de fertilizantes y fitosanitarios al permitir regar por aspersión y goteo en vez de riego a manta y eliminarse las motobombas a gasoil de cada una de las parcelas beneficiadas por el proyecto, reduciéndose la emisión de gases efecto invernadero a la atmósfera. También se dota de sistemas para la medición y el control de las extracciones y del uso del agua, tanto en lo que se refiere al agua que entra a la infraestructura como al agua que la infraestructura sirve a cada parcela a través de sus hidrantes, que cuentan con contadores que permiten aplicar tarifas binómicas o similares.

Las actuaciones de prevención de incendios financiadas por la submedida 8.3, contribuyen a la conservación del medio ambiente al centrarse en la protección del medio forestal, articulando actuaciones específicas cuyo objetivo es prevenir los incendios forestales, reduciendo su número y virulencia. Estas actuaciones tratan de incidir en todo el abanico de causas y motivaciones de los siniestros para evitar el deterioro de los recursos naturales y ecosistemas.

Todos los proyectos relacionados con la restauración tras incendio forestal, financiados con cargo a la submedida 8.4 contribuyen a la conservación y mejora del medio ambiente, en tanto que se ejecutan con la finalidad de reducir el efecto ambiental negativo que tiene lugar tras un incendio forestal, y en particular los fenómenos erosivos y formación de cárcavas, degradación del suelo y desertificación, contaminación de las aguas, pérdida de la cubierta vegetal, pérdida de hábitats naturales y de especies protegidas, daños en infraestructuras forestales, plagas y enfermedades, etc.

Las actuaciones de Conservación de Recursos Genéticos Forestales contempladas en la submedida 15.2 están vinculadas con la conservación de los recursos genéticos forestales. Esta línea de trabajo contribuye tanto a la conservación de la variabilidad genética de los recursos forestales como a la conservación del medio ambiente. En relación con la conservación de la variabilidad genética, la misma es clave en la adaptación de las especies vegetales a las condiciones climáticas cambiantes que se pueden dar en el futuro. Además, tanto in situ como ex situ, forman parte de los objetivos de la Estrategia para la Conservación y el Uso Sostenible de los Recursos Genéticos Forestales.

En relación con el **cambio climático**, la mayor contribución se desarrolla por parte de las actuaciones de carácter forestal como son las vinculadas con la prevención (submedida 8.3), restauración (submedida 8.4) y conservación de los recursos genéticos forestales (submedida 15.2) contribuyen al objetivo transversal del cambio climático y su mitigación, ya que el bosque fija, en términos generales, 300 millones de CO₂ al año, por lo que es fundamental la gestión forestal que se está llevando a cabo para la fijación y almacenamiento de este carbono.

Respecto a las inversiones privadas subvencionadas en el marco de la submedida 4.2, la contribución al medio ambiente se materializa a través de la financiación de proyectos que fomentan la utilización de energías renovables, nuevas técnicas más respetuosas con el medio



ambiente y nuevos procesos de transformación que hacen a la industria más eficiente, competitiva y sostenible y contribuyen a mitigar los efectos del cambio climático.

En lo que se refiere a la submedida 4.3, de modernización de regadíos, la mejora conseguida en la gestión del agua con los proyectos de modernización permite una mejora en la eficiencia del uso del agua y, por ende, de la energía, al reducir las pérdidas de agua por evaporación y filtración. Se reduce la lixiviación de fertilizantes y fitosanitarios, al permitir riegos por aspersión y goteo en vez de riego a manta, se eliminan las motobombas a gasoil, reduciéndose las emisiones de gases de efecto invernadero a la atmósfera y, en consecuencia, se reduce la huella de carbón, y se dota de sistemas para la medición y el control de las extracciones y del uso del agua.

Coordinación interna

En tanto que el Programa implica a tres Direcciones Generales distintas del MAPA (DG. de Desarrollo Rural, Formación Agroalimentaria e Innovación, que gestiona medidas y representa la Autoridad de Gestión del PNDR, DG. de Industria Alimentaria, que gestiona las medidas que concentran el mayor presupuesto, y la DG de Producciones y Mercados, que gestiona la medida de apoyo a organizaciones de productores), a 1 dirección del MITECO (DG de Bosques y Biodiversidad) así como al Fondo Español de Garantía Agraria (que ejerce de cogestor en algunas medidas y de organismo pagador), las labores de coordinación son clave.

A este respecto mencionar que en 2021 se han celebrado 3 reuniones del grupo de Coordinación del PNDR, manteniéndose un intercambio de información y de documentos entre los distintos miembros de este Grupo.

Se ha complementado la coordinación interna a través de otros mecanismos de coordinación a nivel interno como son las instrucciones y comunicaciones, y el Comisión de Seguimiento de los Sistemas de Gestión y Control Interno del FEAGA.

LA RED RURAL NACIONAL Y LOS REQUISITOS DE INFORMACIÓN Y PUBLICIDAD.

La Medida **M20** es la relacionada con la Red Rural Nacional y la Asistencia Técnica del PNDR.

En 2021 se ha comenzado la declaración a través del sistema de tasa plana, indicado en la última modificación del PNDR en coherencia con lo establecido en el Reglamento Delegado (UE) 2019/1867, determina en su artículo 2.2 la posibilidad de una financiación a tipo fijo de la Asistencia técnica a iniciativa de un Estado miembro, estableciendo dicho tipo en el límite máximo del 4%, alcanzando una ejecución total de 13 millones de € (GPT), casi el 73% del presupuesto ejecutado.

Durante 2021 la RRN ha continuado desarrollando su plan de acción mediante un programa basado en las prioridades señaladas por la Asamblea y los actores sociales a través de distintas dinámicas participativas.

Como novedades de la actuación de la RRN durante la anualidad 2021, cabe destacar la puesta en medios de una campaña de comunicación denominada #Mira el Origen dedicada a poner en valor el medio rural en su conjunto, y a dar a conocer las oportunidades que las políticas de



desarrollo rural suponen para la población, así como mejorar la imagen de marca y difundir las actividades que pone en marcha la propia RRN.

En cuanto al plan de actuaciones de la RRN durante 2021, uno de los temas protagonistas ha sido el impulso al emprendimiento rural facilitando formación especializada sobre esta materia, se ha unificado la información existente y se ha realizado un ciclo de intercambios de experiencias entre emprendedores rurales.

Así mismo destacan las actuaciones de visibilización y puesta en red de los Grupos de Acción Local españoles en el marco de la iniciativa LEADER y el impulso de un Grupo Temático de trabajo sobre Jóvenes en el medio rural, compuesto por expertos en la materia y jóvenes rurales con el objetivo de identificar las principales problemáticas e intereses de la población más joven del medio rural.

Así mismo se publica la revista trimestral 'Desarrollo Rural y Sostenible', el boletín mensual informativo de la RRN y se actualiza periódicamente la web de la RRN www.redruralnacional.es.

Respecto a las labores de información y publicidad, las actividades realizadas en 2021 se incardinan en la Estrategia de Información y Publicidad del Programa Nacional 2014-2020 que establece un suministro periódico de información según recoge la Instrucción nº 2/2015 de la Autoridad de Gestión PNDR sobre la Estrategia de Información y Publicidad del PNDR 2014-2020.

Cada año se llevan a cabo un gran número de actividades, que se orientan según sea su destinatario, al público en general, a los beneficiarios o a potenciales beneficiarios de las medidas, o a los propios gestores de las mismas.

Estas actividades incluyen la actualización de la web del Ministerio <https://www.mapa.gob.es/es/desarrollo-rural/temas/programas-ue/periodo-2014-2020/programas-de-desarrollo-rural/programa-nacional/Default.aspx>, la cual enlaza a las webs o apartados de la web del MAPA que mantienen actualizadas cada unidad gestora y la atención continua a través del buzón PNDR2014-2020@mapa.es, dirigido tanto al público general como a estas últimas, así como la atención de unidades gestoras por vía telefónica o mail.

A través de las webs del MAPA, RRN, FEGA y SEIASA, se han publicado un buen número de notas de prensa relativas al PNDR y/o a sus submedidas, además de realizarse publicaciones en Facebook, twitter, Instagram y Youtube así como publicaciones oficiales en el BOE. Tanto la unidad de caminos naturales como la RRN realizan, además, boletines de publicación periódica.

El PNDR se ha divulgado también a través de otras actividades como por ejemplo:

- La participación en diversos eventos, ferias, cursos o jornadas, entre los que se puede destacar la asistencia de Caminos Naturales del MAPA a FITUR, donde se entregaron artículos promocionales, jornadas de presentación de resultados de los proyectos de los grupos operativos, las organizadas por la RRN (presentación de estudios, publicaciones...) o jornadas sobre prevención de incendios. También son destacables las reuniones mantenidas para la coordinación o gestión de las medidas entre distintas



unidades, tanto de la AGE como de la Comisión Europea, las CCAA y otros agentes relacionados con el desarrollo rural.

- Se han elaborado diversos materiales para ayudar a los potenciales beneficiarios y beneficiarios (como guías de solicitud de ayudas y de justificación de gastos), a las unidades gestoras (manuales de procedimiento) y de carácter general (exposición de recursos genéticos forestales, folletos informativos, minidosieres de diferente temática, etc.)

3. INDICADORES DE EJECUCIÓN ECONÓMICA Y OTROS DATOS CLAVE.

El informe completo contiene información prolija respecto de multitud de indicadores, sobre todo económicos. Los siguientes cuadros presentan un extracto de la información fundamental:

SUBMEDIDA	Declarado 2015		Declarado 2016		Declarado 2017		Declarado 2018		Declarado 2019		Declarado 2020		Declarado 2021	
	TOTAL	FEADER	TOTAL	FEADER	TOTAL	FEADER	TOTAL	FEADER	TOTAL	FEADER	TOTAL	FEADER	TOTAL	FEADER
1.1 Formación EAP	-	-	-	-	113.799,26	91.039,41	62.884,30	50.307,44	66.964,83	53.571,86	-	-	8.801,48	7.041,19
1.2 Demostración e información EAP	-	-	164.106,33	131.285,07	365.913,79	292.731,03	302.674,98	242.139,98	392.530,28	314.024,22	-	-	221.430,23	177.144,18
1.1 Formación Digitalización	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.2 Asesoramiento Digitalización	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.1 Prestación asesoramiento digitalización	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2 Establecimiento asesoramiento digitalización	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.3 Formación asesores digitalización	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4.2 Inversiones en Entidades Asociativas Prioritarias	-	-	6.747.341,06	3.576.090,77	8.681.483,93	4.601.186,48	22.283.812,44	11.810.420,59	32.932.094,90	17.454.010,29	21.979.231,99	11.648.992,96	35.595.197,33	18.865.454,59
4.3 Regadíos	-	-	-	-	-	-	1.010.103,70	757.577,78	1.046.240,04	784.680,03	1.360.523,80	1.020.392,86	4.240.548,72	3.180.411,56
7.8 Caminos naturales	637.920,66	338.097,95	2.728.917,20	1.446.326,12	2.890.848,20	1.532.149,55	2.841.563,89	1.506.028,87	5.711.156,70	3.026.913,05	3.405.016,98	1.804.659,00	2.120.648,79	1.123.943,86
8.3 Prevención de incendios	-	-	1.441.240,95	763.857,70	9.520.124,82	5.045.666,15	9.226.369,86	4.889.976,02	14.385.312,91	7.624.215,84	10.244.528,52	5.429.600,12	14.816.199,57	7.852.585,77
8.4 Restauración tras incendios	-	-	2.561.826,72	1.357.768,16	207.233,46	109.833,73	4.427.939,30	2.346.807,82	8.393.434,50	4.448.520,30	4.740.329,19	2.512.374,48	1.526.852,45	809.231,80
9.1 Apoyo a organizaciones de productores	-	-	-	-	75.000,00	60.000,00	190.000,00	152.000,00	286.000,00	228.800,00	234.900,00	187.920,00	211.410,00	169.128,00
15.2 Recursos genéticos forestales	-	-	-	-	-	-	127.532,35	95.649,27	528.690,78	396.518,09	1.666.575,94	1.249.931,97	943.496,85	707.622,64
16.1 Grupos de cooperación AEI	-	-	-	-	-	-	5.425.715,57	4.340.572,46	1.773.867,27	1.419.093,82	30.197,80	24.158,23	-1.978,51	-1.582,81
16.2 Proyectos cooperación AEI	-	-	-	-	-	-	-	-	3.979.196,37	3.183.357,09	14.226.680,38	11.381.344,30	12.940.337,74	10.352.270,19
16.5 Cooperación no AEI medioambiente	-	-	-	-	40.515,58	32.412,46	-	-	-	-	-	-	-	-
20.1 Asistencia Técnica	313.696,11	166.258,94	942.796,64	499.682,22	969.564,12	513.868,97	954.880,59	506.086,71	4.193.228,44	2.222.411,09	3.003.877,19	1.592.054,90	2.795.997,97	1.454.800,30
TOTAL	951.616,77	504.356,89	14.586.228,90	7.775.010,05	22.864.483,15	12.278.887,78	46.853.476,98	26.697.566,94	73.688.717,01	41.156.115,67	60.891.861,79	36.851.428,81	75.418.942,62	44.698.051,27
Gasto público declarado al FEADER por submedidas														



Datos de actuaciones ejecutadas a 31 de diciembre de 2021 según prioridades de desarrollo rural y su comparación con las metas para todo el periodo del Programa v9.1.

Cifras económicas expresadas en millones de euros (m €)

Prioridad 2 Competitividad.			
Gasto 2014-20	15,78 m €	Meta del Programa	30,32 m €
Nº de operaciones de cooperación AEI	103	Meta del Programa	74
Prioridad 3. Integración en la cadena agroalimentaria y calidad.			
Gasto 2014-20	145,64 m €	Meta del Programa	289,79
Nº de explotaciones agrícolas subvencionadas (9.1)	112	Meta del Programa	120
nº de operaciones de la submedida 4.2	144	Meta del Programa	125
Prioridad 4 Gestión de Ecosistemas.			
Gasto 2014-20	88,01 m €	Meta del Programa	139,05 m €
Superficie intervenida en prevención de los incendios y restauración 2014-18	23.258,29 ha	Meta del Programa	24.200 ha
Prioridad 5. Eficiencia de los recursos.			
Gasto 2014-20	12,31 m €	Meta del Programa	46,99 m €
Superficie de regadío modernizada con riego más eficiente 2014-18	3.162,68 ha	Meta del Programa	25.731
Prioridad 6. Desarrollo local.			
Gasto 2014-20	20,34 m €	Meta del Programa	20,63 m €
Nº de operaciones submedida 7.8	23	Meta del Programa	24