

Seguros Agrícolas en ALC: Situación Actual y el Rol del IICA

Conferencia Internacional: Gestión de Riesgos y Crisis en el Seguro Agrario

15 de Marzo 2010. Madrid, ESPAÑA



David C. Hatch

Qué es el IICA: Es una agencia especializada del Sistema Interamericano (OEA)

Misión:

Proveer cooperación técnica innovadora a los Estados Miembros, para apoyar sus esfuerzos en lograr el desarrollo sostenible de la agricultura y el bienestar de las comunidades rurales

El IICA...

IICA está situado estratégicamente para coordinar y potenciar un amplio marco de esfuerzos

- Trabaja muy de cerca con los Ministros de Agricultura, así como otras organizaciones del sector público, productivo y de la sociedad civil privado en las Américas
- Actúa como Secretaría del Proceso Ministerial Hemisférico “Agricultura y Vida Rural, en el marco del Proceso Cumbres de las Américas
- Apoya los Foros Ministeriales Regionales (Consejo Trinacional de Norte América, CAC – Centro América, The Caribbean Alliance, El Comité Andino de Ministros de Agricultura, CAS-Sur América

Una Red Hemisférica

- Tiene más de 65 años
- Sede Central en Costa Rica
- Oficinas en 34 países de las Américas
- Una oficina en Europa (Madrid, España)
- Socios estratégicos a nivel nacional, regional, hemisférico y global
- Un programa Inter-Americano para la promoción del comercio agrícola y los agronegocios (Miami, EEUU)

El IICA en UE: la OPE

Misión: promover alianzas estratégicas con instituciones europeas dedicadas a la cooperación técnica, a la investigación, al intercambio de experiencias y *know-how* y a la financiación de proyectos de cooperación en ALC.

- Los principales socios son el Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino (**MARM**) y la Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo (**AECID**)
- Consejerías de gobiernos autonómicos
- Centros de investigación y Universidades
- Empresas públicas y privadas
- Organizaciones no gubernamentales
- Más de 15 convenios firmados por la Oficina Permanente para EU

El Mandato del IICA

- Resolución 411 en la JIA del año 2005
 1. Animar a los países a compartir expertos
 2. Compartir casos de éxito
 3. Establecer alianzas con organizaciones financieras públicas y privadas para crear mercados de seguros
 4. Promover seguros agrícolas en la medida de lo posible
- *No generar recursos adicionales (\$ ni humanos)*

Una mirada más cercana a los seguros agropecuarios

- Es la forma más compleja de los seguros
- El Seguro está segmentado en cuatro áreas principales: el granizo, multi-riesgo, el índice de clima y micro-seguros
- Este tipo de seguro debe estar respaldado por conocimientos científicos sólidos y actuarialmente comprobado
- La comunidad de los seguros está muy interesada en la expansión de los seguros agrícolas. Se trata de la evaluación de los trabajos preparatorios de cada país en el desarrollo de una base sólida antes de entrar en el mercado
- El seguro agrícola requiere el pleno apoyo del Ministerio de Finanzas y el Banco Central

Región Norte



Categorías:

- Ningún tipo de seguros en el país
- Un tipo de seguros en el país
- Dos tipos de seguros en el país
- Tres tipos de seguros en el país
- Cuatro tipos de seguros en el país

Región Central



- Categorías:**
- Ningún tipo de seguros en el país
 - Un tipo de seguros en el país
 - Dos tipos de seguros en el país
 - Tres tipos de seguros en el país
 - Cuatro tipos de seguros en el país

Región Andina



Categorías:

- Ningún tipo de seguros en el país
- Un tipo de seguros en el país
- Dos tipos de seguros en el país
- Tres tipos de seguros en el país
- Cuatro tipos de seguros en el país

Región Sur



Categorías:

- Ningún tipo de seguros en el país
- Un tipo de seguros en el país
- Dos tipos de seguros en el país
- Tres tipos de seguros en el país
- Cuatro tipos de seguros en el país

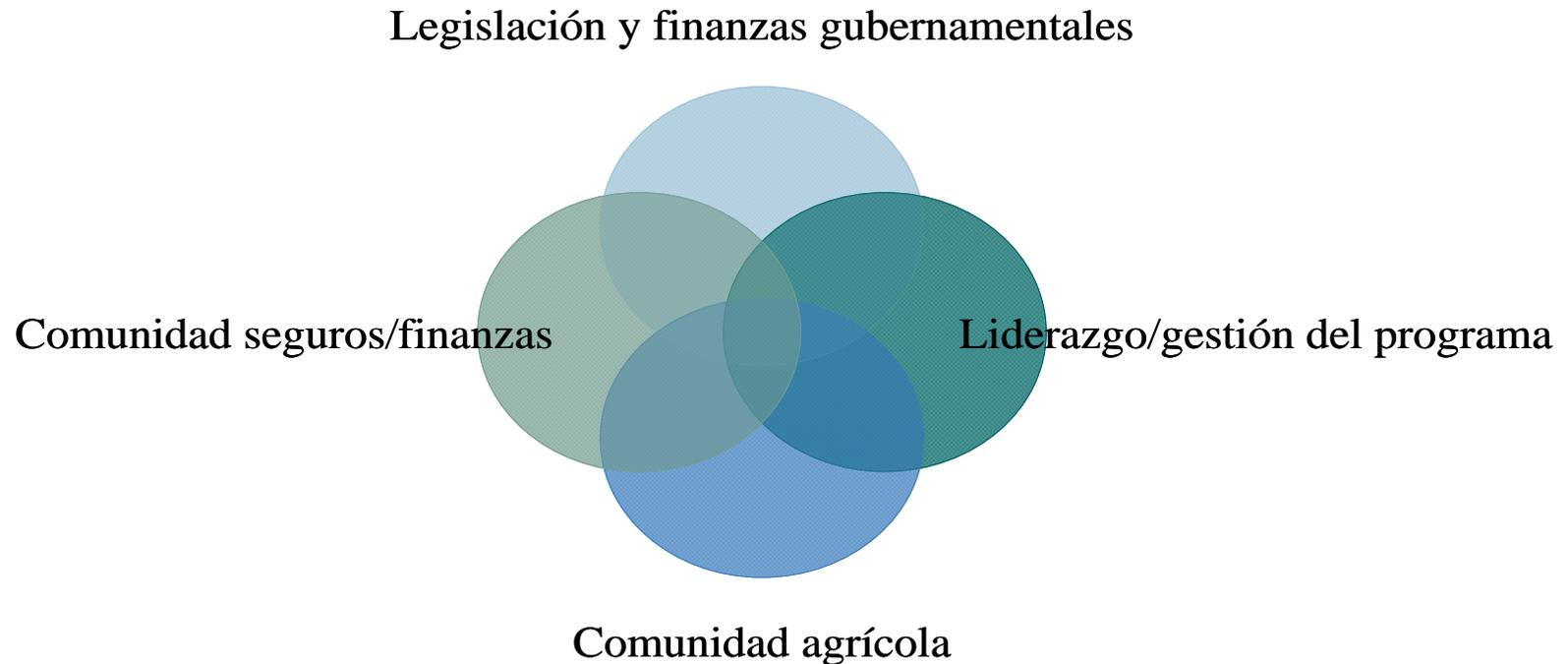
Observaciones claves

- Sin la reducción efectiva de la gestión de riesgos climáticos, la reducción de la pobreza no se producirá, el seguro es un instrumento esencial para la gestión de los riesgos
- La ayuda por desastre es una herramienta política que ha demostrado ser costosa y mal administrada
- Sin préstamos el crecimiento económico en el sector de la agricultura será marginal como máximo
- Las instituciones de financiación como el Banco Mundial o el Banco Interamericano del Desarrollo responden a las peticiones de los países. Su cartera de préstamos de agricultura han disminuido de manera constante de aproximadamente el 30% en los años 80s a el 6% aproximado hoy
- Esto refleja la visión errónea de muchos países que consideran que la agricultura no es un componente importante o estratégico de su economía

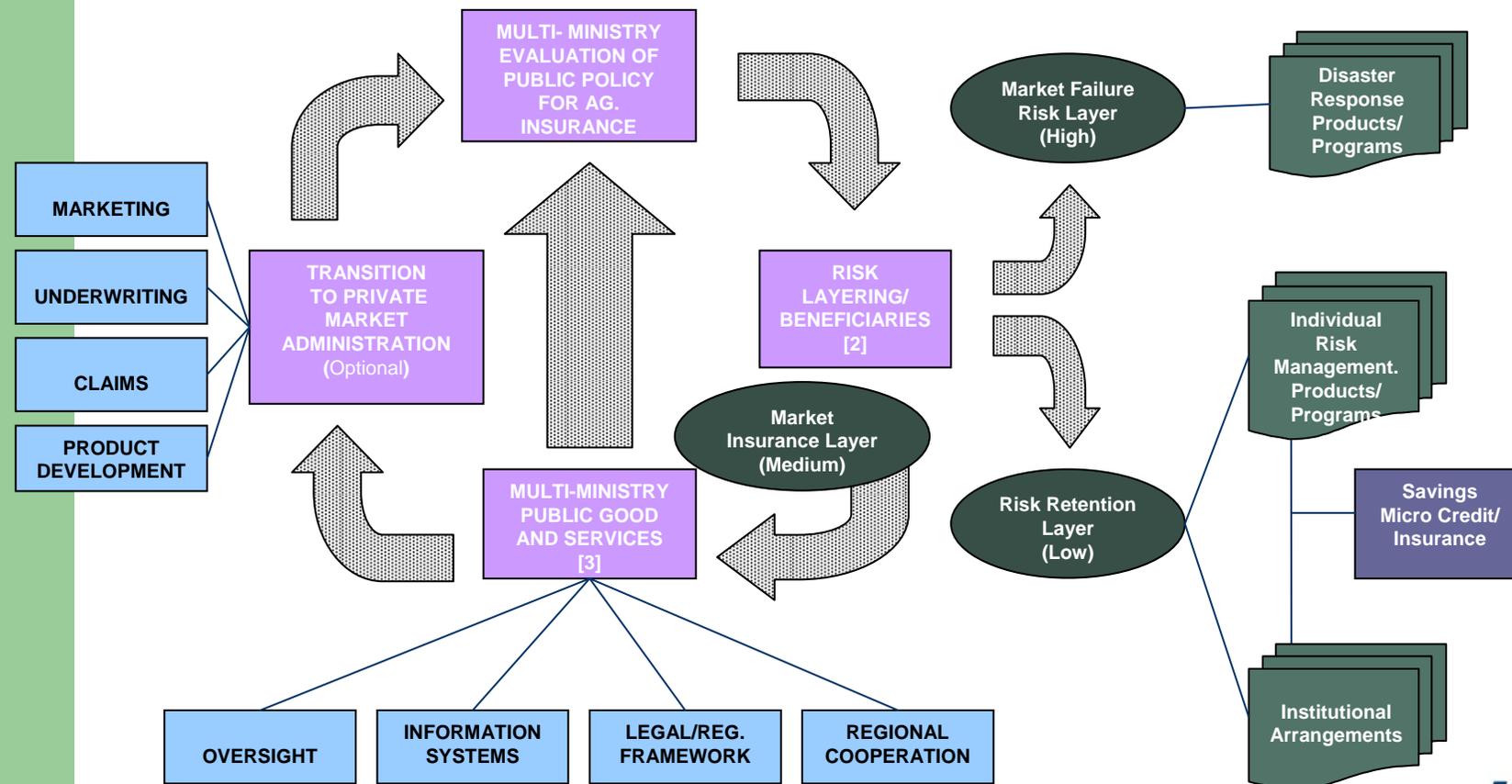
Observaciones claves (Cont.)

- La crisis de seguridad alimentaria ha llamado la atención de los gobiernos, pero se ha visto ensombrecido por la desaceleración económica más amplia ... pero la crisis continúa expandiéndose
- La comunidad mundial de donantes se ha ocupado de los seguros agropecuarios de una manera fragmentada
- El Banco Mundial ha tomado liderazgo en el desarrollo de programas de seguros agrícolas en la comunidad de donantes. Se identificaron los seguros agrarios como 1 de 10 iniciativas clave para abordar la crisis de seguridad alimentaria.

Modelo de seguro preferido: una verdadera alianza entre el sector público y el privado



Marco de políticas públicas de secuenciación para el desarrollo del mercado de seguros agropecuarios



*Adapted with permission from Inter-American Development Bank (Arias and Covarrubias-2006)



Construcción de la fundación correcta: estudio del paisaje-cultivar el campo

- Asegurar el compromiso a largo plazo con las principales instituciones financieras
- Desarrollar una base de datos comprensiva que garantice la integridad y permita un análisis sólido
- Crear el ambiente jurídico, normativo y financiero correcto.
- Introducir reaseguradoras mundiales desde el principio
- Determinar una estrategia de retención del riesgo por todo el país basada en un perfil de riesgo del país
- Aprender de las experiencias de otros países continuamente
- Obtener el apoyo del sector agrícola-comenzar con la educación

Construcción de la fundación correcta: estudio del paisaje-cultivar el campo (Cont.)

- Promover las cooperativas y asociaciones de agricultores
- Evaluar cuidadosamente la idoneidad de las compañías de seguros locales
- Redactar cuidadosamente el texto de cada póliza de seguro
- Crear un departamento independiente de detección del fraude
- Establecer una estructura organizativa y de personal especializado con experiencia significativa
- Empiece lentamente y con cuidado con las coberturas limitadas (por ejemplo, el granizo y luego de varios seleccionados peligros)
- Integrar las organizaciones técnicas y los recursos para promover las buenas prácticas agrarias y facilitar el acceso al mercado

Dar el primer paso: acciones esenciales del gobierno

- Duradera convicción a nivel ministerial del Banco Central que el seguro agropecuario es fundamental para la prosperidad económica y la reducción de la pobreza
- La cooperación efectiva entre los Ministros de Agricultura y los Ministros de Finanzas, será esencial
- Aplicar el **marco jurídico reglamentario** para abordar cuestiones tales como: el tratamiento fiscal, las cooperativas, la supervisión del gobierno, los subsidios, la inmigración / disposiciones de residencia para las profesiones seleccionadas, y la estabilidad a largo plazo del programa
- Crear un modelo integral de gestión del riesgo con un perfil de riesgo a fin de incluir datos meteorológicos, mapas de clima, daños a los cultivos, y mapas de riesgo

Lecciones aprendidas

- La necesidad de fondos y leyes de emergencia desarticuladas de la actividad aseguradora
- Limitaciones en la oferta y performances ineficientes del gobierno como asegurador o con empresas monopólicas
- La necesidad de analizar y medir el perfil de riesgo del país
- Implementar tipos de seguros según el perfil de riesgo del país
- Necesidad de contar con un marco legal específico y de largo plazo
- Participación del estado como reasegurador
- El modelo de co-participación público y privado con un diseño de gestión general de riesgos antes de ofrecer coberturas
- La necesidad de fijar responsabilidades del gobierno, el sector privado, los agricultores y los bancos

“El Tema de seguros no es un futbol político”



Seguros agrícolas en ALC hoy en día

- No hay cultura de seguros agrícolas
- Desconfianza y desconocimiento sobre los seguros
- Programas de seguros desiguales y poco desarrollados. Desigualdad en hectáreas cultivadas aseguradas
- Reciente aumento de la atención de los gobiernos para reducir los riesgos y solventar los desastres naturales lo más rápido posible
- Existe variedad de opiniones en relación con las aseguradoras del sector privado
- Participación limitada de las reaseguradoras mundiales
- Visto por el Banco Mundial como parte de la seguridad alimentaria
- Los programas regionales son asuntos que pertenecen a varios reaseguradores
- Requiere contar con el apoyo de los ministerios

Resultados recientes

- Conferencias organizadas en Región Central, Caribe (2), Andina y Sur
- Una publicación editada sobre el status de los seguros agrícolas en el hemisferio
- Consultas formales organizadas con los Ministros de Chile, Ecuador, Guyana, Haití, Jamaica y Uruguay, y otros funcionarios
- Organizados talleres de formación a distancia
- Participación en varias conferencias
- Firmado un MoU con ALASA para completar proyectos específicos en 2010
- Organizado un simposio en Washington DC sobre seguros agrícolas con actores del sector público

Simposio sector público de los seguros en ALC: Washington, DC

- **Objetivos**

1. Revisión la situación actual de los seguros agrícolas en ALC
2. Compartir éxitos y retos
3. Compartir esfuerzos
4. Decidir cómo trabajar juntos de manera más eficiente

- **Acuerdos alcanzados**

1. Desarrollar un manual de procedimientos para los gobiernos
2. Coordinar varias webs sobre seguros agrícolas (ENESA, FAO, IICA, Banco Mundial)
3. Generar cursos de formación a distancia
4. Compartir publicaciones relevante con otros miembros a través del IICA
5. Reunirse durante la conferencia de ALASA para coordinar esfuerzos y completar acuerdos

Resultados planeados en el futuro

- Implementar una sección sobre gestión de riesgos en la web de IICA
- Organizar y dar seguimiento a las consultas de Ministros y Ministerios
- Desarrollar un proyecto en Haiti sobre créditos y seguros agrícolas
- Organizar una conferencia en la región Andina
- Completar un Plan de Acción con ALASA para el 2010
- Dar seguimiento a los asistentes del simposio en Mayo
- Apoyar la creación de un Observatorio de Seguros con ENESA (seguimiento de políticas, datos técnicos, lecciones aprendidas, casos de éxito)
- Integrar la agricultura y, si posible el crédito en los planes nacionales de seguridad alimentaria



¡GRACIAS!

David C. Hatch
Subdirector General Adjunto
DHatch@iicawash.org

