

La OIE y los instrumentos de gestión de riesgos para las enfermedades epidémicas del ganado

La gestión de riesgos y crisis en el seguro agrario
Conferencia Internacional del 15 de marzo de 2010,
Madrid

Presentada por la OIE por el Dr. Frank Alleweldt,
Director Ejecutivo de Civic Consulting



- **Organización Mundial de Sanidad Animal**
- *Organisation Mondiale de la Santé Animale*
 - Es una organización intergubernamental
 - Fundada en 1924
 - Compuesta actualmente por 170 miembros

Objetivos de la OIE

- Garantizar la transparencia en la situación global de las enfermedades animales y de la zoonosis
- Recoger, analizar y diseminar la información científica veterinaria y los métodos de control de las enfermedades
- Proporcionar experiencia y fomentar la solidaridad internacional en el control de las enfermedades animales
- Mejorar el marco legal y los recursos de los servicios veterinarios nacionales
- Dentro de su mandato en la OMC, garantizar la seguridad sanitaria del comercio global de animales y productos animales evitando las barreras sanitarias mediante la publicación de estándares sanitarios

Instrumentos y herramientas clave de la OIE

- Laboratorios de referencia de la OIE / Centros de colaboración
- Hermanamientos entre laboratorios
- Puntos de enfoque de la OIE (especialista nacional)
- Sistema de notificación de enfermedades animales de la OIE
- Fundación Mundial de Sanidad y Bienestar Animal OIE
- **La herramienta OIE-PSV (PVS en inglés)**
- **Los estudios económicos de la OIE**

La herramienta OIE-PSV/1



Evaluación de la Prestación de Servicios Veterinarios (PSV)

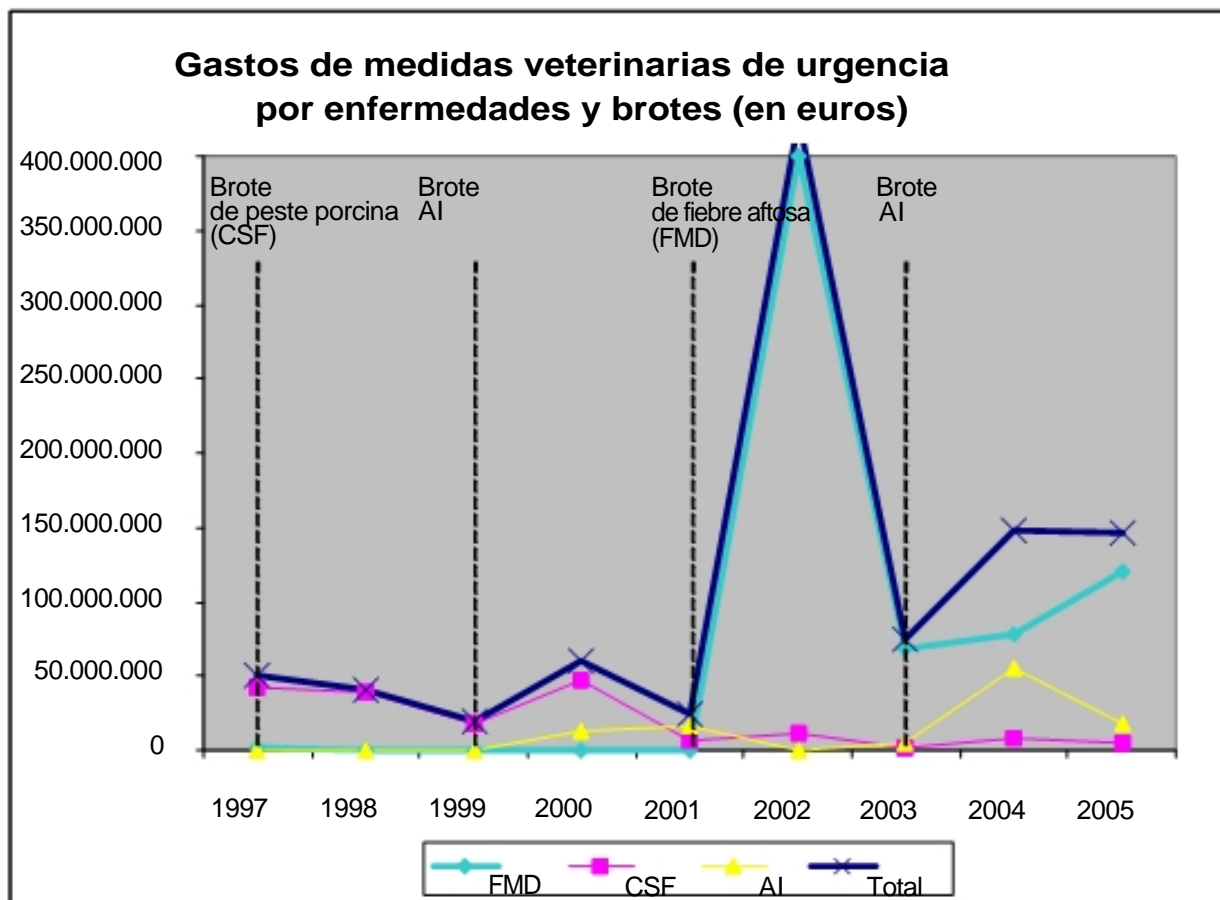
una herramienta para la buena gobernanza de los servicios veterinarios

91 países ya han sido evaluados

La herramienta OIE-PSV/2

- Herramienta de diagnóstico para la Evaluación de la Prestación de Servicios Veterinarios (PSV)
- Primer paso en un proceso para mejorar la prestación de los servicios veterinarios en áreas clave, como:
 - Redes de vigilancia
 - Detección temprana y capacidades de respuesta rápida
 - Vacunación
 - Esquemas de compensación
- Una gobernanza mejorada es la clave de una gestión del riesgo mejorada: **“Es mejor prevenir que curar”**

La experiencia de la UE ...

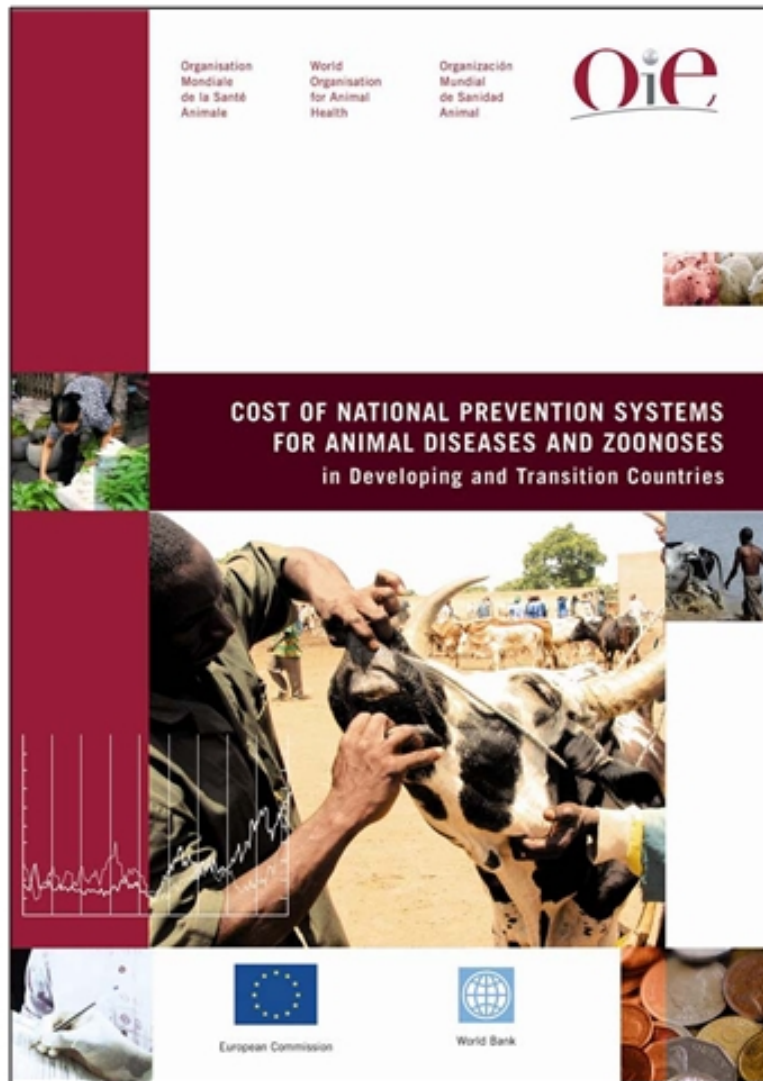


- Los costes de las enfermedades epidémicas del ganado pueden ser altos
- La UE ha gastado aproximadamente mil millones de euros entre 1997 y 2005, principalmente en la fiebre aftosa

Comprender el riesgo: estudios económicos

- Desde 2007, la OIE ha encargado cuatro estudios económicos sobre la prevención y el control de enfermedades animales, cofinanciados por el Banco Mundial y (parcialmente) por la CE
- El primer estudio, que comparaba los costes de la prevención con los de los brotes, se centró principalmente en la gripe aviar de alta patogenicidad y confirmó que los costes de la prevención de enfermedades animales son significativamente menores que los derivados de la gestión de brotes

Comprender el riesgo: visión de los estudios



- Prevención y control de las enfermedades animales en todo el mundo

I. Costes de prevención frente a costes derivados de brotes

II: Viabilidad de un fondo global para dar respuesta urgente en los países en desarrollo

III: Viabilidad de apoyar el seguro contra pérdidas por enfermedades

- Coste de los sistemas de prevención de enfermedades animales y zoonosis

Apoyar el seguro contra las pérdidas por enfermedad: centro del estudio

- Repaso a los seguros contra las enfermedades epidémicas del ganado que hay a disposición en algunos mercados y determinación de las barreras que impidieron su desarrollo en otros
- Análisis de las condiciones previas necesarias para que haya seguros con base en el mercado en **economías en desarrollo y de transición**

El sector del seguro en mercados emergentes

- El sector del seguro en los mercados emergentes se mantiene limitado en comparación con los de los países industrializados (media per cápita de primas de no vida >3.000 dólares en países industrializados comparado con los <100 dólares de los mercados emergentes)
- Pero las *tasas de crecimiento* de los ingresos por primas han sido más altas en mercados emergentes. Motivos:
 - La liberalización de los mercados de seguros domésticos, que habían estado dominados anteriormente por aseguradoras estatales
 - Los grupos aseguradores internacionales han aumentado su implicación (joint ventures, adquisiciones)

Seguros agrícolas/1

- Los mercados rurales siguen siendo poco atractivos para las aseguradoras debido a las grandes dificultades que tienen estas empresas para introducirse en las áreas rurales:
 - El pequeño tamaño de las explotaciones
 - Hay una baja conciencia por parte de los seguros
 - Hay una baja capacidad económica
 - Las redes rurales de distribución son malas y escasas
 - Los costes rurales de transacción son altos
- Hay un fuerte deseo por parte de los gobiernos y los aseguradores de mejorar el acceso a los seguros para los agricultores (microseguros, seguros según el índice meteorológico)

Seguros agrícolas/2

- La introducción de los *seguros para ganado* es muy baja:
 - Los seguros que se comercializan en los países en desarrollo son pólizas de mortalidad accidental de animales sueltos
 - Algunas veces incluyen una cobertura limitada contra enfermedad, dirigida a la cría de ganado de mucho valor
- La cobertura contra epidemias es aún más limitada y está restringida a unos pocos países desarrollados
 - Las pocas aseguradoras especializadas en agricultura generalmente necesitarían gran creación de capacidad para implicarse en los seguros contra enfermedades epidémicas

Reaseguro

- El reaseguro para la agricultura está dominado por unas pocas compañías de reaseguros muy importantes que operan a nivel internacional
 - Ha sido difícil para estas reaseguradoras satisfacer las demandas de las aseguradoras en los países en desarrollo
 - Los costes de la asistencia técnica son altos en relación con el tamaño esperado de la transacción (malos resultados asegurados)
 - La evaluación de las pérdidas es difícil para las pólizas de los agricultores individuales
 - La falta de estadísticas fiables a largo plazo necesarias para la evaluación y el establecimiento de los precios
-

Condiciones previas para los seguros de enfermedades epidémicas del ganado

- Por lo menos una **compañía aseguradora** en el país debe estar deseosa y ser capaz de interesarse comercialmente por establecer y distribuir un seguro contra enfermedades epidémicas
- Posibilidad de establecer un **grupo de aseguradoras**
- De manera parecida, una iniciativa así sólo seguiría un **plan gubernamental** para reforzar la gestión de las enfermedades y las compensaciones directas, así como el apoyo de reaseguradoras interesadas

Otras condiciones previas/1

- Existencia de una **base de clientes** asegurables compuesta por ganaderos comerciales
- Existencia de una **estrategia efectiva contra las enfermedades epidémicas** y una **infraestructura operativa** de los servicios veterinarios
- **Sistema de compensaciones acordado por el gobierno** para pérdidas directas, respaldado por el acceso a una buena financiación nacional o internacional
- **Vinculación** con el programa de compensaciones del gobierno para declarar brotes y definir zonas de cuarentena
- Definición de enfermedades cubiertas/excluidas y **de capacidad de diagnóstico**

Otras condiciones previas/2

- Cliente geográficamente zonificado y **base de datos ganadera**
- **Canal(es) de distribución** para llegar a los agricultores
- **Asistencia técnica**
- Acceso a datos y **modelización** de cada enfermedad cubierta para permitir estimar las máximas pérdidas probables, los límites financieros adecuados y el establecimiento de primas
- Acceso a **los reaseguros** y a la estructuración financiera
- Marco **legal y regulador adecuado**

Retos a enfrentar al respaldar el desarrollo de los seguros

- Necesidad de una prevención contra las enfermedades bien planeada por el gobierno y de un programa de control → La eficacia de los servicios veterinarios influye en el riesgo de infección y en la dimensión de las pérdidas. La capacidad de los servicios veterinarios es crucial (→ herramienta OIE PSV)
- La gestión financiera de las consecuencias de un brote de enfermedad, con reclamaciones infrecuentes pero potencialmente graves, requiere una gran transferencia de riesgo por parte de los sectores aseguradores domésticos (→ los reaseguradores internacionales tendrían que desempeñar un papel importante)

Conclusiones /1

- No se puede prever un esquema “universal” que respalde el desarrollo de seguros basados en el mercado para las enfermedades epidémicas del ganado y que se pueda aplicar en todos los países
- Las condiciones previas que se dan para un seguro contra enfermedades epidémicas **varían enormemente entre países**
- Hay una **experiencia limitada**, en comparación con otros tipos de seguro, acerca del diseño del esquema epidémico y de las mejores prácticas que sirvan como ejemplos de la transferencia internacional de conocimiento

Conclusiones /2

- Hay **muchos grados de sinergia** entre la necesidad del reforzamiento de los servicios veterinarios en el mercado de los seguros y las medidas asociadas, en particular en el establecimiento de una base de datos para el registro y la identificación de rebaños/propietarios
- El funcionamiento de un seguro basado en el mercado tendría que estar **vinculado íntegramente a un sistema de compensación gubernamental** para enfermedades del ganado. Los seguros privados para ganado no pueden sustituir un sistema así (necesidad de vinculación para la evaluación de pérdidas, riesgo moral)

Gracias por su atención

Organisation mondiale
de la santé animale

World Organisation
for Animal Health

Organización Mundial
de Sanidad Animal