



PLAN DE SEGUROS AGRARIOS

[WWW.ENESA.ES](http://WWW.ENESA.ES)



# Estudio de la puesta en marcha de los seguros de ingresos o rentas en España

## OBSERVATORIO DE CALIDAD DEL SEGURO AGRARIO

Madrid, 24 de mayo de 2018



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA,  
ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE

ENTIDAD ESTATAL DE  
SEGUROS AGRARIOS, O.A.  
(ENESA)



# ÍNDICE

**1. INTRODUCCIÓN**

**2. ANTECEDENTES**

**3. CONDICIONANTES**

**4. TRABAJOS PARA LA PUESTA EN MARCHA DE LOS SEGUROS DE INGRESOS O RENTAS EN ESPAÑA**



# 1. INTRODUCCIÓN

## DEMANDA DEL SEGURO DE RENTAS O INGRESOS POR PARTE DEL SECTOR AGRARIO

- Demanda histórica del sector agrario.
- Expresada de forma unánime en reunión de la Comisión General de ENESA (10/11/2016).
- Compromiso legislatura (Comparecencia Ministra 21/12/2016).
- Compromiso en el Plan SAC de explorar la posible utilidad y viabilidad de un seguro de ingresos o rentas, para el sector agrario.
- Últimas reformas PAC ➡ Abandono progresivo de herramientas de sostenimiento de los precios agrarios.



**Incremento de la exposición a los riesgos derivados del mercado para los agricultores europeos**

## TIPOS DE SEGUROS DE INGRESOS Y RENTAS

- **Seguro de ingresos**: en el que se asegura un nivel de ingresos establecido como el producto de precios y rendimientos.

$$\text{Ingresos} = \text{precios} \times \text{rendimientos} (+ \text{ayudas})$$

- **Seguro de márgenes brutos**: que tiene en cuenta además los costes variables, cubriendo de posibles aumentos. (IST)

$$\text{MB} = (\text{precios} \times \text{rendimientos}) - \text{costes variables}$$

- **Seguro de rentas**: que tiene en cuenta, además de los costes variables, los costes fijos.

$$\text{Rentas} = (\text{precios} \times \text{rendimientos}) - (\text{costes variables} + \text{costes fijos})$$

La renta/ingreso garantizado se obtendría del resultado medio de los tres años anteriores o los cinco anteriores quitando el mejor y peor resultado.

## 2. ANTECEDENTES

## ANTECEDENTES EN ESPAÑA

### El seguro de ingresos en patata (2003-2004)

- Carácter experimental.
- Garantizaba tanto consecuencias derivadas de riesgos climáticos como el desfavorable comportamiento de precios en el mercado.
- Garantía adicional de precios.
- Interrupción de este seguro, debido a:
  1. Escasa acogida por parte de los agricultores.
  2. Restricciones jurídicas derivadas del compromiso del nuevo Gobierno de no utilizar las leyes de acompañamiento de los Presupuestos Generales del Estado.

## SITUACIÓN ACTUAL DE LOS SEGUROS DE RENTAS O INGRESOS EN OTROS PAÍSES



### EEUU

Es el país con este tipo de seguros más desarrollados.

#### Seguros de ingresos:

- Desde 1997.
- Mayoritarios (70 % de la prima total).
- Cubren pérdidas respecto a los resultados históricos.
- Como referencia: datos individuales o de la región o condado.
- Cubre cultivos específicos o el conjunto de la explotación.

#### Seguros de márgenes brutos:

- Disponibles en ganadería (vacuno de carne, vacuno de leche y porcino).
- Cubre valor de mercado del ganado o la leche menos costes del pienso.

### 3. CONDICIONANTES



## GRUPO DE TRABAJO SEGUROS DE INGRESOS/RENTAS

### Condicionantes Normativos

### Condicionantes Técnicos

#### Internos

#### Externos

Modificación Ley 87/1978, de Seguros Agrarios Combinados

Reunión Oficina Económica del Presidente del Gobierno, DGPOLECO, DGSFP y MAPAMA

- Legislación comunitaria actual no permite subvencionar este tipo de seguros (sólo clima, plagas y enfermedades)
- Instrumento de estabilización de la renta (fondos mutuales y rentas)

- Disponibilidad de datos fiables
- Viabilidad del seguro

## CONDICIONANTES NORMATIVOS

### ❑ Legislación Nacional:

- Ley de Seguros Agrarios Combinados: el artículo 3 de la Ley de Seguros Agrarios Combinados, sólo contempla que los seguros agrarios cubran riesgos derivados de agentes naturales.

### ❑ La **legislación comunitaria** actual no permite subvencionar este tipo de seguros, ni a través de ayudas de Estado ni a través de las ayudas PAC.

- Reglamento (UE) nº 1305/2013, relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER): un **instrumento de estabilización de la renta** consistente en contribuciones financieras a fondos mutuales que ofrezcan compensación a los agricultores por una acusada disminución de su renta.

*Para poder subvencionar los seguros de rentas o ingresos, ya sea mediante ayudas de Estado o bien a través de la PAC, es necesario reformar el marco normativo europeo.*

## CONDICIONANTES TÉCNICOS

- ❑ **Distinta exposición de la producción agraria a los riesgos de mercado:** estos seguros son más atractivos en los sectores con menor dependencia de las ayudas directas de la PAC, ya que estas ayudas protegen frente a los riesgos de mercado.
- ❑ **Es necesaria la disponibilidad de datos fiables.**
  - **Precios de venta de los productos** (observatorios independientes que reflejen variaciones de los precios en origen, en función de la época de recolección, las variedades específicas y el ámbito geográfico).
  - **Costes de producción** (observatorio de precios de los medios de producción).
  - **Rendimientos.**
- ❑ **Peligros para la viabilidad del seguro:**
  - Si se basa en datos indexados potencialmente más conflictivo, pero menor riesgo moral.
  - Régimen de variabilidad del precio pudiera ser alterado como consecuencia de la implantación del seguro, debido a un aumento de la oferta, o que el propio sector influyera en ella.
  - La existencia del seguro puede distorsionar la formación del precio de venta, cuando existen oligopolios en la cadena de distribución, y en mercados pequeños y medianos por parte de los productores o del sector transformador.



## **4. TRABAJOS PARA LA PUESTA EN MARCHA DE LOS SEGUROS DE INGRESOS O RENTAS EN ESPAÑA**





## ESTUDIO SOBRE LA VIABILIDAD DE UN SEGURO DE RENTAS O INGRESOS

- Variaciones anormales de mercado.
- Los **riesgos de mercado** no están recogidos en la legislación nacional y la legislación comunitaria no permite subvencionar este tipo de seguros (ni a través de Ayudas de Estado ni a través de la PAC).
- **Principales retos** para poner en marcha un seguro de ingresos:
  - **Modificación marco jurídico del seguro agrario (nacional y comunitario).**
  - **Garantizar su viabilidad técnica.**



## ESTUDIO SOBRE LA VIABILIDAD DE UN SEGURO DE RENTAS O INGRESOS

### Modificación de la Ley 87/1978, de 28 de diciembre, de Seguros Agrarios Combinados.

- Artículo 3: los **riesgos** cuya cobertura atenderán los seguros agrarios combinados serán los daños ocasionados en las producciones agrícolas, ganaderas, forestales y acuícolas a causa de **variaciones anormales de agentes naturales**.
- **Reunión Oficina Económica del Presidente del Gobierno, DGSFP y DGPOLECO.** (6/3/2017). Tratar modificación de la Ley de Seguros Agrarios mediante una disposición transitoria para poner en marcha una experiencia piloto de seguro de ingresos.

## ESTUDIO SOBRE LA VIABILIDAD DE UN SEGURO DE RENTAS O INGRESOS

### GRUPO DE TRABAJO PARA EL ESTUDIO DE LAS POSIBILIDADES DE LA PUESTA EN MARCHA DE LOS SEGUROS DE INGRESOS/RENTAS

- En 2017 se crea **GRUPO de TRABAJO** para estudiar la **viabilidad de un seguro de ingresos** (en colaboración con otras unidades MAPAMA, CONSORCIO C.S, AGROSEGURO y CEIGRAM).
- Reunido en 9 ocasiones.
- Observatorio de la Calidad del Seguro Agrario (mayo 2018).

## ESTUDIO SOBRE LA VIABILIDAD DE UN SEGURO DE RENTAS O INGRESOS

### GRUPO DE TRABAJO PARA EL ESTUDIO DE LAS POSIBILIDADES DE LA PUESTA EN MARCHA DE LOS SEGUROS DE INGRESOS/RENTAS

- **Estudio de rentabilidades** de distintas producciones a partir de los datos del ECREA (Estudios de costes y rentas de las explotaciones agrarias elaborados por la SG de Análisis y Prospectiva/MAPAMA).
- **Criterios** a cumplir por una producción para poder formar parte del proyecto piloto. ➡
- **Características principales** de la experiencia piloto. ➡

## ESTUDIO SOBRE LA VIABILIDAD DE UN SEGURO DE RENTAS O INGRESOS

### Criterios a cumplir por una producción para poder formar parte del proyecto piloto

- Precio(s) de referencia disponible(s) y difícilmente manipulable(s): fácilmente aceptados y comprensibles.
- No pueden ser productos en situación de crisis estructural o con una rentabilidad marginal.
- Deseable que el producto tuviera un nivel de implantación elevado en el seguro actual de cosecha.
- La totalidad de los riesgos en la producción durante todo el ciclo deben estar garantizados por los seguros. Disponer de un histórico de rendimientos sólido y adaptado a la realidad. Debe ser un producto con una amplia dispersión geográfica.
- Precio final se establezca en un periodo corto (2-3 meses) y no existan diferentes precios a lo largo de una campaña.
- El producto final debe disponer de las **garantías técnicas de suficiencia y tener su acomodo en la estructura actual de reaseguro y de coaseguro.**
- **Posible aceptación** que tendría el seguro propuesto en el sector/sectores seleccionado/s.



## ESTUDIO SOBRE LA VIABILIDAD DE UN SEGURO DE RENTAS O INGRESOS

### Características principales de la experiencia piloto

- **Seguros de ingresos en lugar de seguros de rentas o márgenes brutos**, ya que el diseño de estos últimos es técnicamente más complicado al incidir más variables en los cálculos actuariales, además de no ajustarse a todos los sectores agrarios.
- **Seguro de ingresos sectorial**.
- Estudiados dos Modelos alternativos de Seguros de Ingresos:
  - Garantía adicional.
  - Seguro de ingresos.
- Sector para experiencia piloto: **cereales** (disponibilidad de datos de rendimientos individualizados / ajuste a los criterios definidos para el proyecto).



## ESTUDIO SOBRE LA VIABILIDAD DE UN SEGURO DE INGRESOS

### Marco jurídico comunitario

- La legislación comunitaria **no permite subvencionar este tipo de seguros** (ni a través de Ayudas de Estado ni a través de la PAC).
- **Bilateral con la Comisión Europea (mayo 2017).**
  - Detalles experiencia piloto:
    - Seguro de ingresos sectorial.
    - Garantía adicional de ingresos.
  - Mensajes Comisión:
    - Lo que existe ahora y está en el debate es la **estabilización de las rentas**, no de los ingresos.
    - La herramienta existente en el marco de la PAC es el **instrumento de estabilización de rentas**.

## ESTUDIO SOBRE LA VIABILIDAD DE UN SEGURO DE INGRESOS

### Continuación de los trabajos después de la reunión con la Comisión Europea

- Continuación de trabajos técnicos aunque sin perspectiva de experiencia piloto.
- Determinar las características que tendría este tipo de seguros en los cereales (precios testigo a utilizar, primas...)



- Análisis de posibles precios de referencia para un seguro de ingresos en cereales (Cebada y Trigo). **CEIGRAM**
- Simulación Modelos Seguros de Ingresos. **AGROSEGURO**