

# **CONFERENCIA INTERNACIONAL**

**El seguro agrario como instrumento para la gestión de riesgo**

**Madrid 15-17 de noviembre de 2006**

**Las Instituciones y Organizaciones internacionales  
ante la gestión de los riesgos agrarios**

**José M. Sumpsi**

**Universidad Politecnica de Madrid**



# **Aumento de los riesgos agrarios**

- **Liberalización de las políticas agrarias**
- **Crecientes restricciones ambientales**
- **Cambios en la estructura agraria**
- **Riesgos derivados del cambio climático**
- **Incremento de flujos comerciales internacionales**
- **Creciente movimiento de personas y animales**

# **Principales actores que participan en la gestión de los riesgos agrarios**

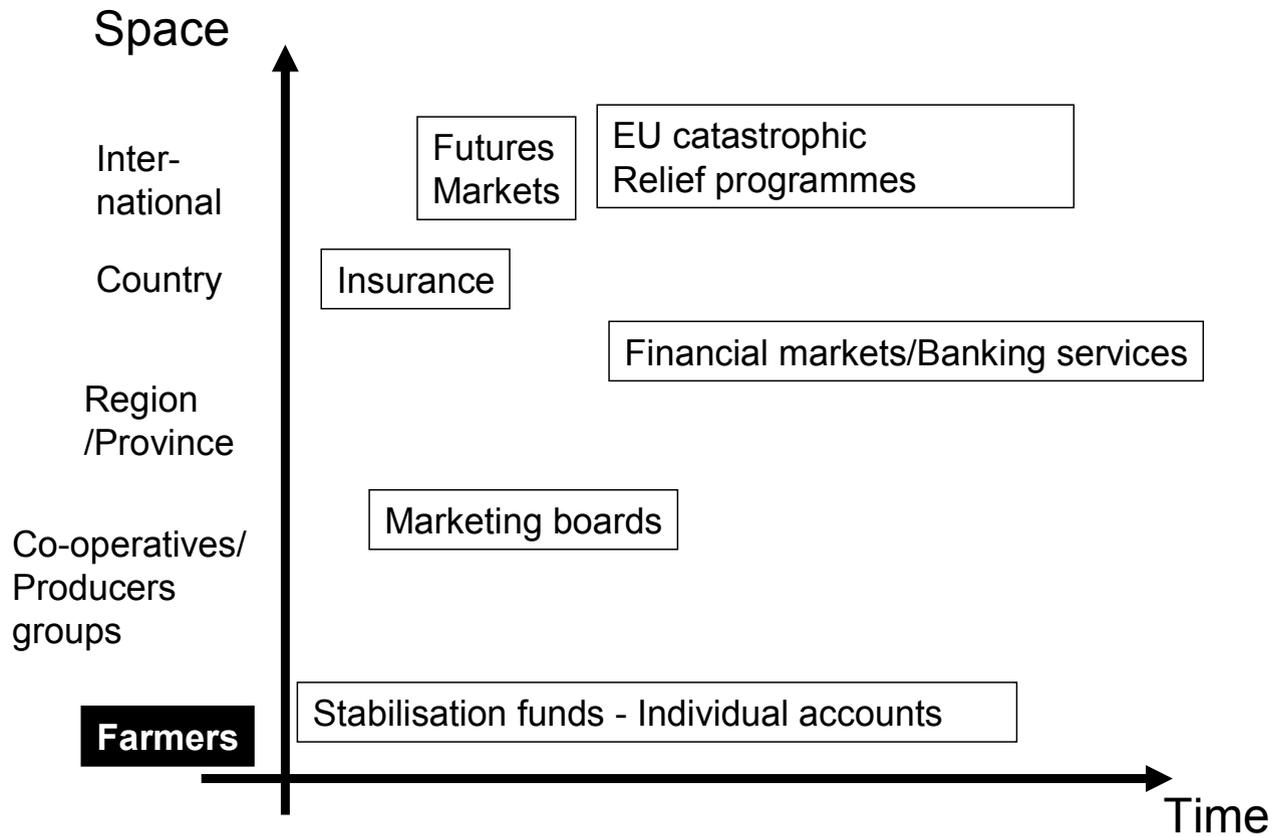
- **Agricultores y sus organizaciones**
- **Gobiernos nacionales y subnacionales**
- **Empresas aseguradoras**

# Qué pueden hacer los agricultores

- **Compensar ganancias y pérdidas en el tiempo**
- **Diversificar las fuentes de renta familiar**
- **Diversificar cultivos no correlacionados**
- **Seleccionar cultivos de bajo riesgo**
- **Seleccionar métodos de producción de bajo riesgo**
- **Compartir y transferir riesgos**
  - + **seguros agrarios**
  - + **mercados de futuros y opciones**
  - + **cooperativas de compra de inputs y comercialización**
  - + **contratos de gestión (aparcerías, integración vertical)**

# Tipos de instrumentos de gestión de riesgos

## Transferencia de riesgos en el tiempo y en el espacio



# Qué hacen los agricultores

## En los países desarrollados

- + Endeudamiento-ahorro
- + Diversificación de cultivos
- + Métodos de producción de menor riesgo
- + Cooperativismo
- + Cobertura de la política agraria
- + Seguros agrarios
- + Ayudas de emergencia y redes de seguridad

# Qué hacen los agricultores

## En los países en desarrollo

- + Diversifican las fuentes de renta familiar
- + Contratos de tenencia (aparcerías)
- + Seguros agrarios (cultivos comerciales)
- + Ayudas de emergencia y redes de seguridad

# **Razones para la intervención de los poderes públicos**

- **Fallos en los mercados de riesgo**
- **Fallos en los mercados de crédito**
- **Riesgos catastróficos no asegurables**
- **Efecto multiplicador sobre la economía rural**
- **Ausencia de información perfecta**
- **Seguridad alimentaria**
- **Estabilidad del sistema financiero rural**

# Qué pueden hacer los gobiernos

- **Crear marcos legales para la cobertura de riesgos**
- **Incentivos para desarrollar los mercados de riesgos**
- **Proporcionar formación a los agricultores**
- **Apoyar la creación de bases estadísticas**
- **Acceso a las TIC para mejorar la información**
- **Establecer redes de seguridad (second best)**
- **Conceder ayudas de emergencia (second best)**

# Qué hacen realmente los gobiernos

## En los países desarrollados

- + Dirigir la política de seguros agrarios
- + Subvencionar las primas de los seguros agrarios
- + Proporcionar o subvencionar el reaseguramiento
- + Apoyar el desarrollo del mercados de seguros
- + Políticas agrarias estabilizadoras
- + Conceder ayudas de emergencia
- + Mercados de futuros y contrato de opciones
- + Apoyar la creación de bases estadísticas
- + Facilitar el acceso de los agricultores a la información

# Ratios de viabilidad del sistema de seguros agrarios en España 1980-2002

	Con Subvención	Sin subvención
I/P	0,82	1,60
A/P	0,18	0,18
(I+A)/P	1,00	1,78

A: Costes de Administración

I: Indemnizaciones

P: Primas

Fuentes: ENESA y Agroseguro, S.A.

# Qué hacen realmente los gobiernos

## En los países en desarrollo

- + **Establecer redes sociales de seguridad**
- + **Conceder ayudas de emergencia**
- + **Crear bases estadísticas y de información**
- + **Acceso de los agricultores a la información**
- + **Formar y capacitar a los agricultores**
- + **Apoyar el desarrollo del mercado de seguros**

# Qué pueden hacer las aseguradoras

- **Crear bases estadísticas**
- **Realizar análisis de riesgos agrarios**
- **Llevar a cabo actividades de I+D+i**
- **Desarrollar el mercado de seguros agrarios**
- **Mejorar la eficiencia y el equilibrio actuarial**
- **Mejorar la difusión de sus productos de aseguramiento y ‘educar’ a sus asegurados**

# **Qué pueden hacer las instituciones y organismos internacionales**

- Asistencia para generar bases estadísticas**
- Mejorar el acceso a la información y bases (TIC)**
- Formación de técnicos, funcionarios y agricultores**
- Estudios sobre análisis y gestión de riesgos agrarios**
- Asistencia a gobiernos en gestión de riesgos agrarios**
- Apoyar la creación de Observatorio de seguros**
- Promover y participar en el reaseguro**

# **Algunos ejemplos de lo que hacen las instituciones internacionales**

- Proyecto de la UE sobre Estabilización de rentas**
- Proyecto Gestión de riesgos en Latinoamérica (BID)**
- Proyecto Cooperación Técnica en seguros agrarios (IICA)**
- Proyecto Observatorio de seguros agrarios (IICA-ENESA)**
- Estudio de impactos del seguro agrario (OCDE)**
- Gestión de riesgos en el desarrollo rural (BM)**

# **Estabilización de rentas**

**Proyecto de la Unión Europea (2005-2008)**

## **Consortio**

- **Coordinador: IRMA, Wageningen U. (Holanda)**
- **U. Bonn (Alemania)**
- **LEI (Holanda)**
- **Szent István U. (Hungría)**
- **NV Interpolis (Holanda)**
- **Szkola Glowna Wiejskiego (Polonia)**
- **Universidad Politécnica de Madrid (España)**

# **Estabilización de rentas**

**Proyecto de la Unión Europea (2005-2008)**

- **El objetivo estratégico del Proyecto es analizar el potencial de las distintas herramientas de gestión de riesgos para estabilizar las rentas de las explotaciones agrarias en la Unión Europea**
- **Presencia de países del Norte, Mediterráneo y Este de Europa**

**[www.incomestabilisation.org](http://www.incomestabilisation.org)**

# **Gestión de riesgos agrarios en ALC**

## **Proyecto Cooperación Técnica BID (2003-2004)**

- **Financiación: FGCE**
- **Equipo trabajo: ENESA-AGROSEGURO-UPM**
- **Análisis general de las experiencias y resultados del seguro agrario en América Latina y el Caribe**
- **Estudios de caso (Perú, R Dominicana y Uruguay)**
- **Lecciones aprendidas en la gestión de riesgos en AL**
- **Criterios para el diseño y desarrollo de programas de seguros agrarios en América Latina y el Caribe**
- **Marcos legales para la gestión de riesgos agrarios**

# **Proyecto Cooperación técnica en seguros agrarios**

**Programa IICA (2006-2008)**

- **Mandato de la Junta Interamericana de Agricultura**
- **Redacción del Programa y proyectos por el IICA**
- **Áreas de acción en las cuatro subregiones de ALC**
  - + **Marco legislativo y de políticas**
  - + **Desarrollo de capacidades institucionales**
  - + **Formación de recursos humanos**
  - + **Experiencias de instrumentos innovadores**
  - + **Promoción y gestión del conocimiento**
- **Financiación BID (Centroamérica) y Banco Mundial**

# **Proyecto de Cooperación Técnica para la constitución de un Observatorio de Seguros Agropecuarios**

- **Desarrollar una plataforma para compartir la información y experiencias sobre riesgos agrarios**
- **Ofrecer un sitio de comunicación entre gobiernos, empresas, instituciones y organizaciones agrarias**
- **Equipo de trabajo: IICA, ENESA, UPM, AGROSEGURO, ALASA y representantes de países**
- **Financiación: Pendiente de concretar**

# **Impacto de los seguros agrarios**

## **Estudios de la OCDE**

- **Análisis de los impactos de los seguros en las decisiones de producción de los agricultores**
- **Determinar la naturaleza de las subvenciones a las primas de seguros (ayudas desacopladas o no)**
- **Análisis de ganancias y pérdidas de bienestar derivadas de los distintos modelos de seguros**
- **Efectos de anti-selección y del azar moral**

# **Gestión de riesgos en el desarrollo rural**

## **Informe del Banco Mundial**

- **Revisión del estado de la cuestión en el marco de la preparación de la Estrategia de DR del Banco**
- **Informe elaborado por el Departamento de Desarrollo Rural del Banco Mundial en 2001**
- **Riesgos a los que se enfrentan los hogares rurales y posibles estrategias para su gestión**
- **Fallos de mercado y análisis papel del sector público**
- **Recomendaciones para las actuaciones del BM**

# Creación del CEAGRA

- **Centro Mixto de Investigación en Análisis y Gestión de Riesgos Agrarios y Ambientales de la UPM**
- **Socios: UPM-ENESA (Abierto a la participación de otras instituciones públicas y privadas)**
- **Objetivos del CEAGRA**
  - + **Actividades de I+D+i**
  - + **Formación de Recursos humanos**
  - + **Transferencia de información y conocimientos**
  - + **Asistencia técnica a gobiernos e instituciones**
  - + **Proyección internacional del sistema español**

# Conclusiones

- **La cooperación, el desarrollo del conocimiento y el intercambio de experiencias, mejorando acceso a las nuevas tecnologías de la información y comunicación**
- **Riesgos de escala internacional o global (creación de securities negociadas en mercados financieros internacionales sequía en África, precios de café)**
- **El seguro agrario como integrante de un menú de opciones e instrumentos**