

Instrumentos para la gestión de riesgos y crisis agrarias, modelos disponibles y tendencias previsibles

**Fernando J. Burgaz
Director de ENESA. MARM
Madrid, 15 de marzo de 2010**

Pudiendo estar en esta playa

¿Por qué estamos aquí?



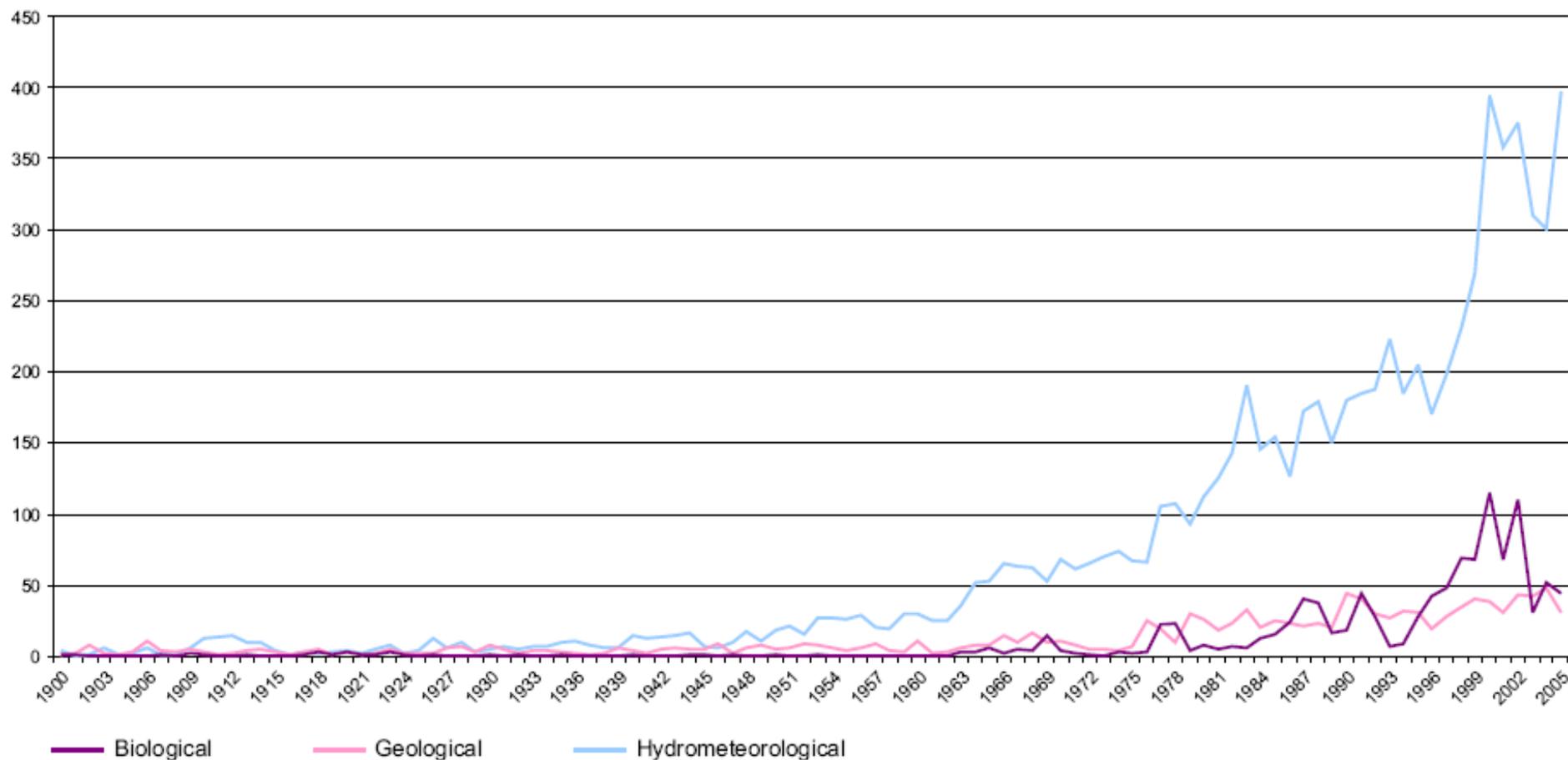


1

**Consensos básicos sobre
gestión de riesgos y crisis
agrarias.**

Está comúnmente aceptada la importancia creciente de los riesgos a los que los agricultores han venido haciendo frente cada campaña

Number of natural disasters registered in EMDAT
1900-2005



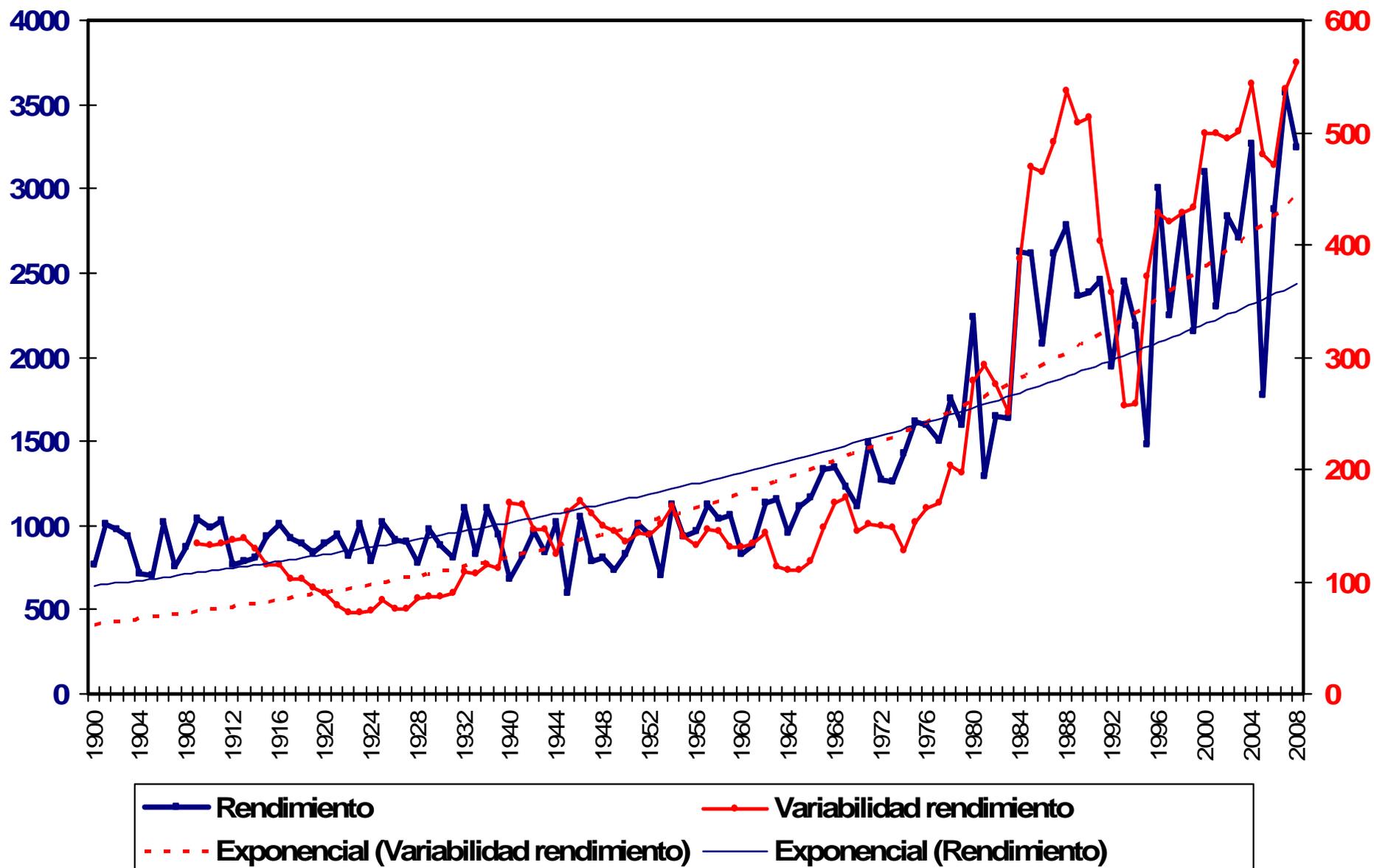
FUENTE: OKUYAMA, Y and SAHIN, S. "Impact Estimation of Disaster. A Global Aggregate for 1960 to 2007". Policy Research Working Paper 4963. The World Bank and International University of Japan. 2009.

También se comparte el convencimiento de que los riesgos se verán incrementados en el futuro

- ✔ Incremento en la variabilidad de los rendimientos.
- ✔ Aumento en la volatilidad de los precios.
- ✔ Preocupación por los aspectos fito y zoonosanitarios.

Ante esta situación, existe un amplio consenso sobre la necesidad de contar con mecanismos de intervención que permitan apoyar a los agricultores, cuando sus explotaciones se ven afectadas por catástrofes y crisis agrarias

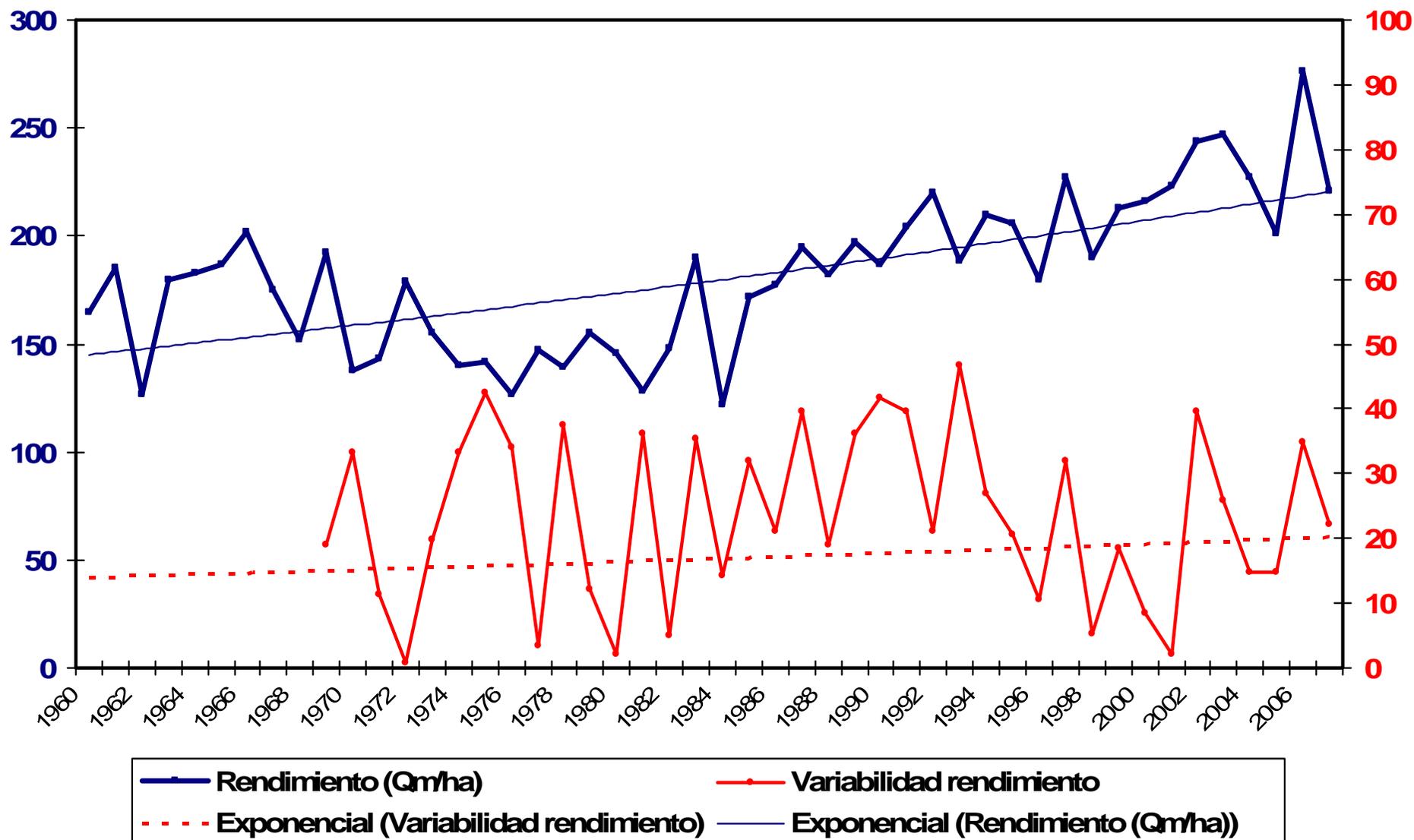
Evolución y variabilidad del rendimiento del trigo en España



Variabilidad expresada en valores de la desviación estándar para periodos móviles de 10 años

FUENTE: Elaboración propia a partir de datos del MARM

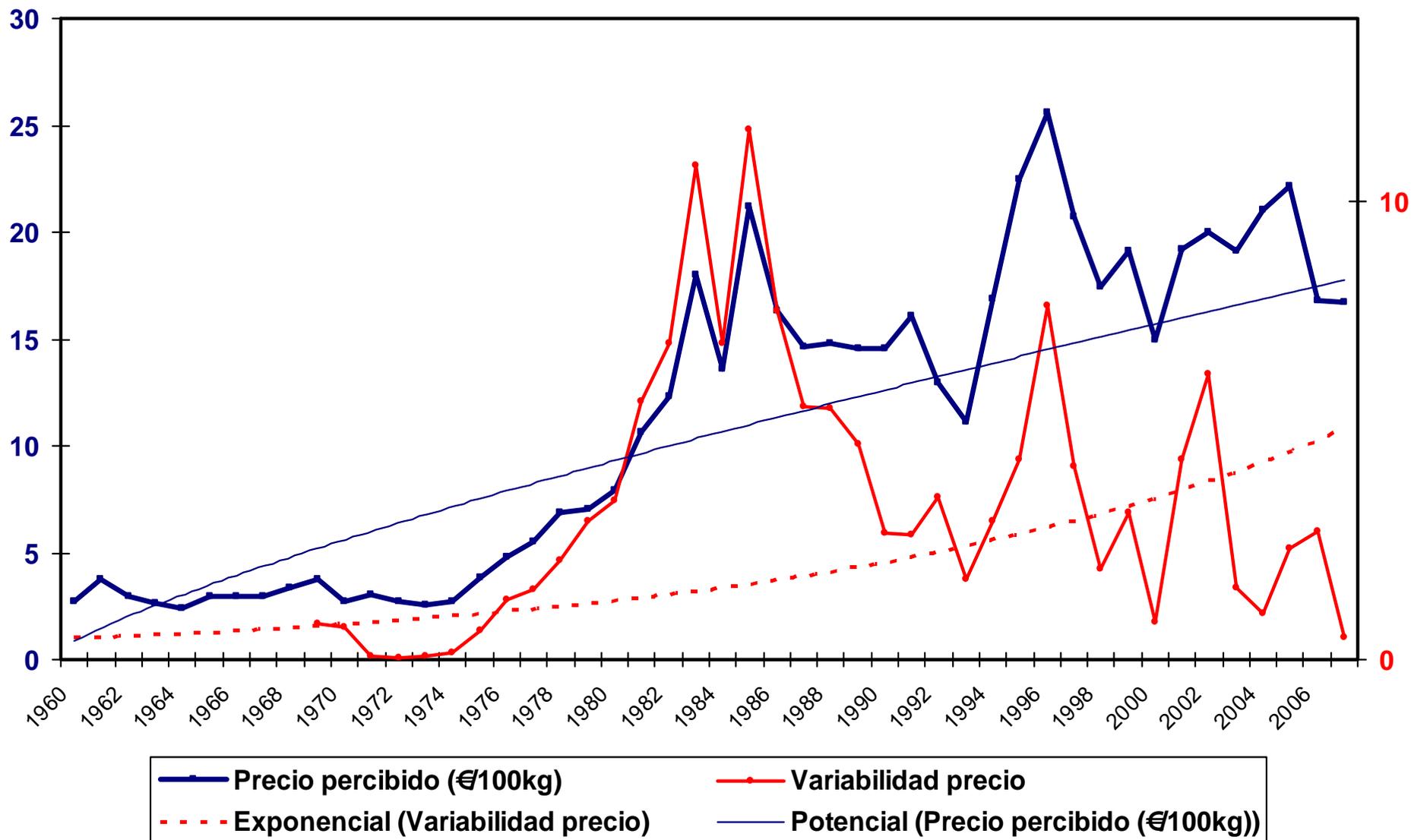
Evolución y variabilidad del rendimiento del naranjo en España



Variabilidad expresada en valores de la desviación estándar para periodos móviles de 10 años

FUENTE: Elaboración propia a partir de datos del MARM

Evolución y variabilidad del precio percibido para la naranja en España

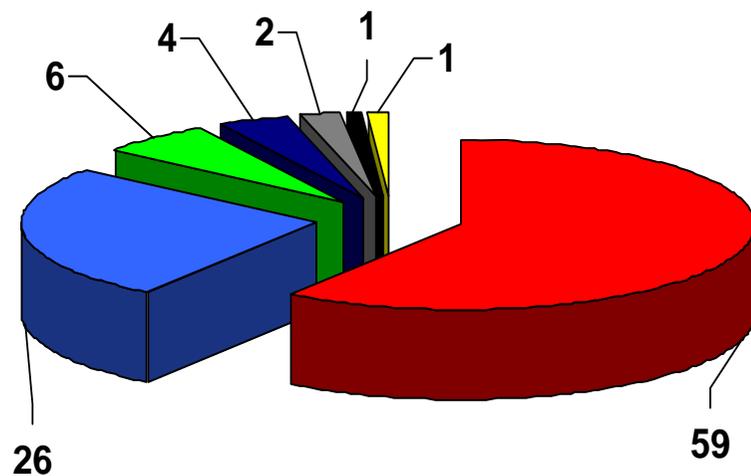


Variabilidad expresada en valores de la desviación estándar para periodos móviles de 10 años

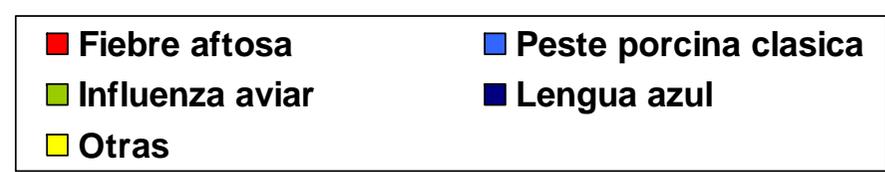
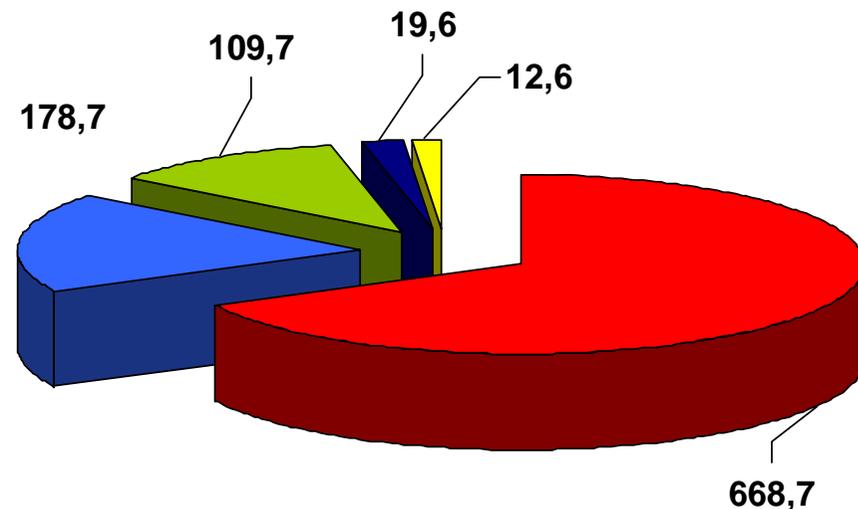
FUENTE: Elaboración propia a partir de datos del MARM

Desglose de los pagos del fondo veterinario de emergencias, por epizootias (en el período 1997 a 2005)

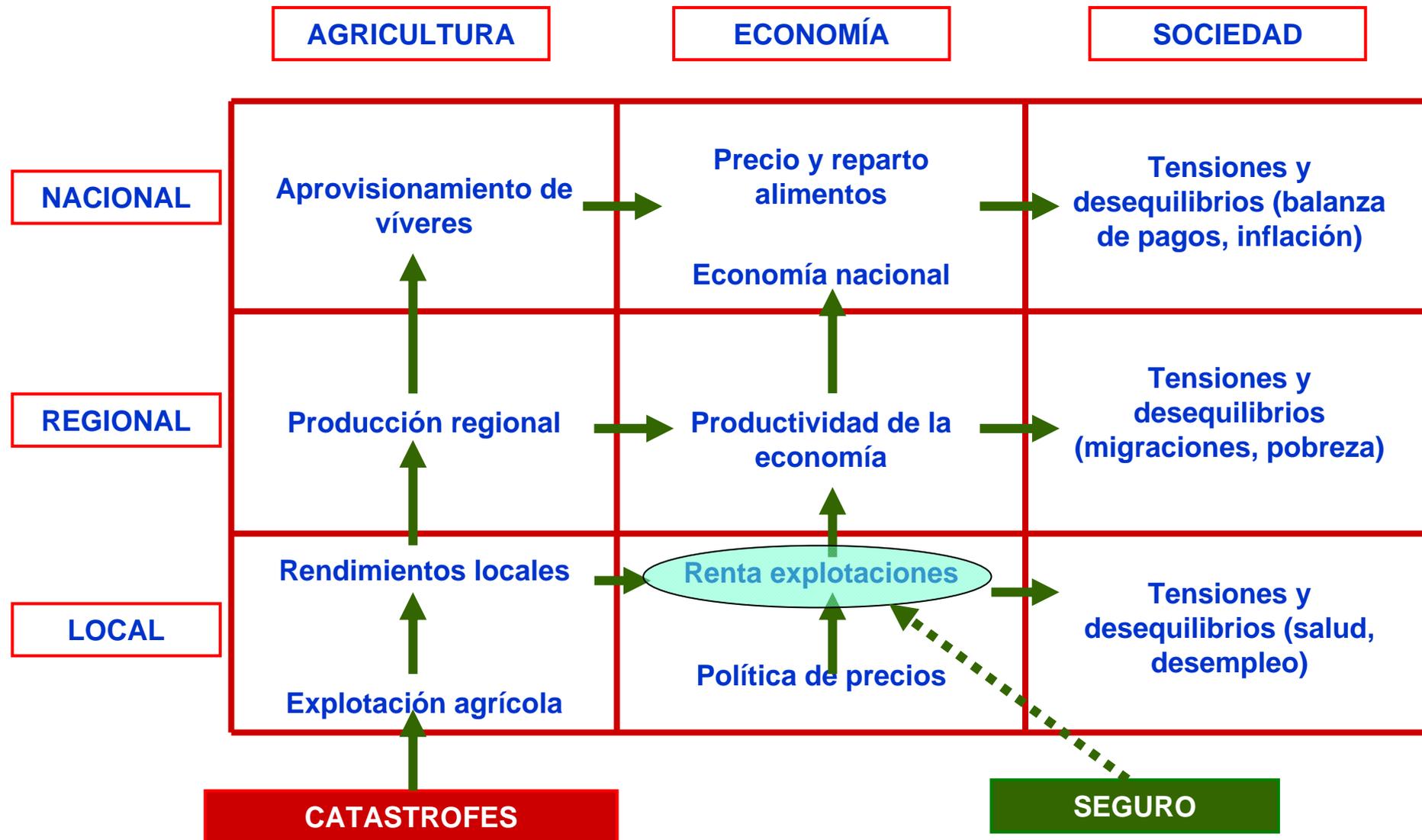
Distribución por países (en %)



Distribución por enfermedades (en millones €)



El impacto de las catástrofes y crisis agrarias sobrepasa el ámbito de las explotaciones afectadas



Los países emergentes son los más afectados por catástrofes naturales

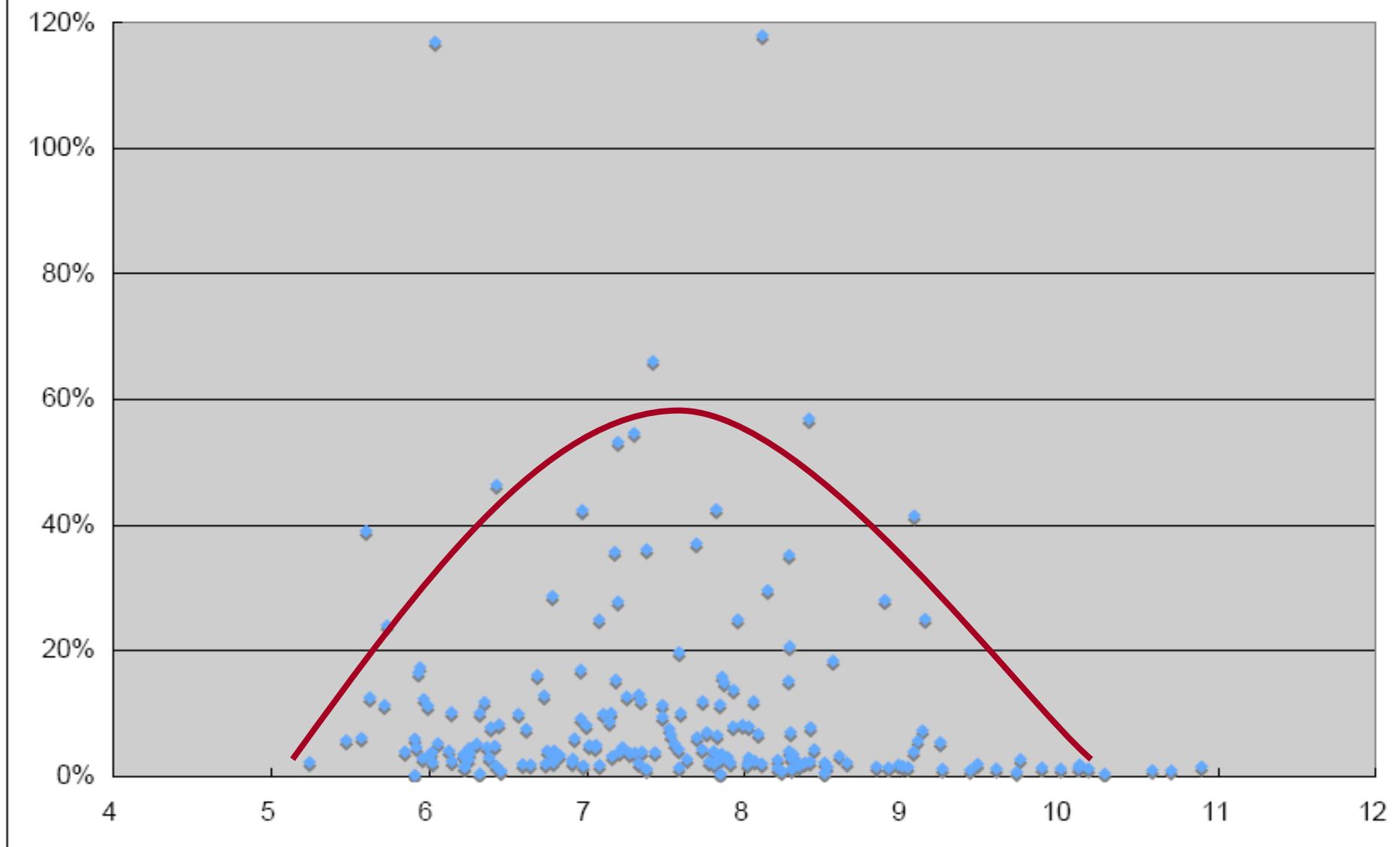


Figure 4-4. Relationship between GDP per capita and Impact on GDP²⁵

FUENTE: OKUYAMA, Y and SAHIN, S. "Impact Estimation of Disaster. A Global Aggregate for 1960 to 2007". Policy Research Working Paper 4963. The World Bank and International University of Japan. 2009.

Hay unanimidad al considerar que la agricultura se enfrenta actualmente a nuevas incertidumbres

Incremento de los intercambios comerciales



Incremento de los riesgos “zoo” y “fito” sanitarios

Tendencia al cambio climático



Incremento de la incertidumbre en los riesgos de producción

Globalización de la agricultura y liberalización de mercados



Incremento de los riesgos de mercado

Aumento de los valores medioambientales



Incremento importancia riesgos medioambientales



2

**Instrumentos disponibles
para la gestión de riesgos
y crisis agrarias.**

Conceptos básicos en la gestión de riesgos

Mitigación

- ✓ Actuaciones destinadas a disminuir el grado de agresividad del fenómeno adverso.

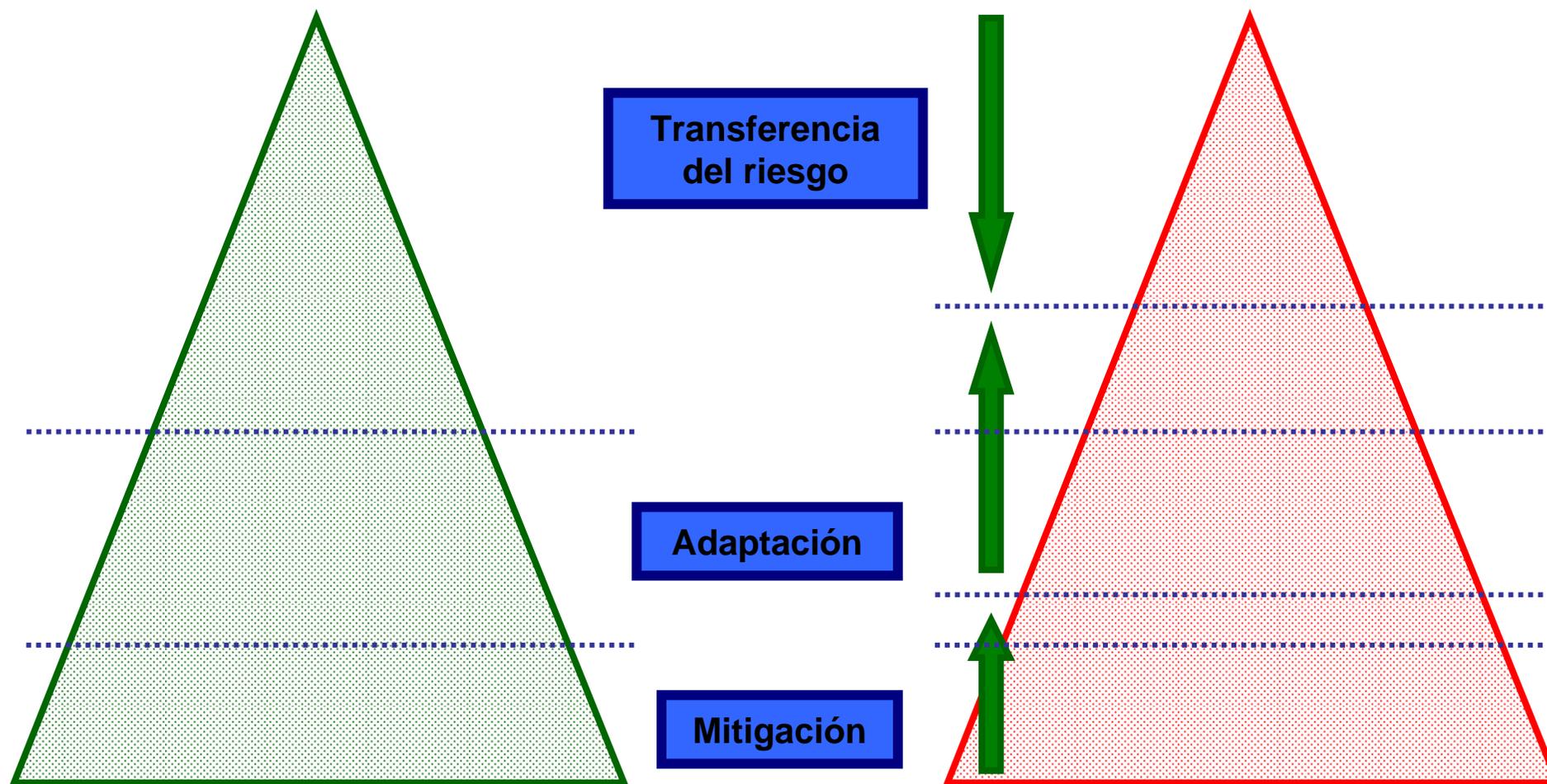
Adaptación

- ✓ Actuaciones conducentes a ajustar la actividad productiva a las condiciones ambientales.

Transferencia del riesgo

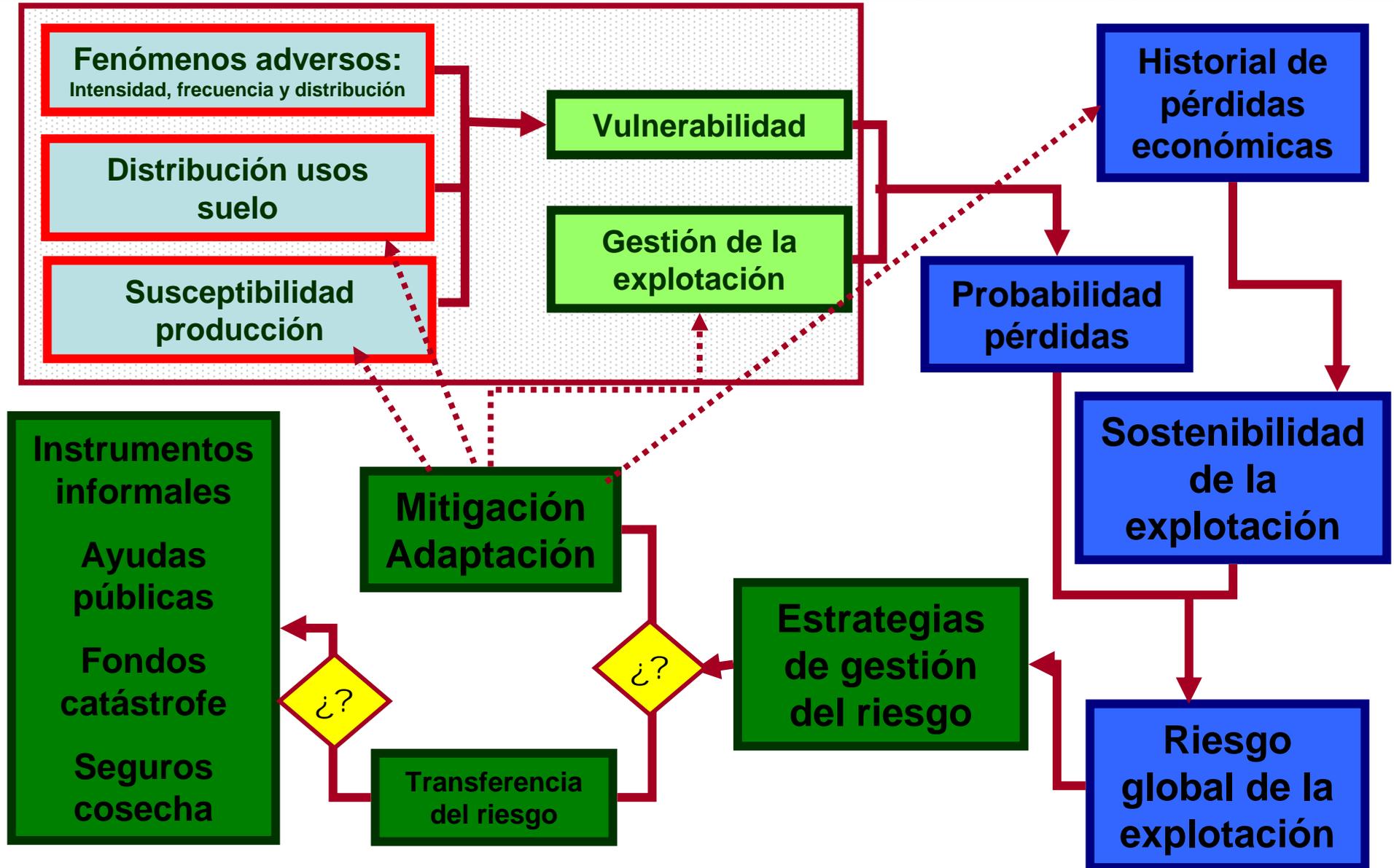
- ✓ Traspaso del riesgo a un tercero, el cual garantiza, mediante el cobro de una prima, una compensación por los daños objeto de cobertura.

Impacto de las mejoras en mitigación y adaptación sobre la transferencia del riesgo



La mejora de la mitigación y adaptación (primeros escalones en la protección) reduce la necesidad de transferir el riesgo

Perspectiva global de las estrategias de gestión del riesgo



Estrategias de mitigación del riesgo

Actuaciones en la explotación

- ✔ Sistemas de defensa activa ante el riesgo.
- ✔ Sistemas físicos de defensa pasiva ante el riesgo.
- ✔ Mejoras tecnológicas.

Impacto de las medidas de mitigación en la reducción del riesgo

Bonificaciones sobre prima de riesgo en el seguro de frutales

Medidas de mitigación de la helada

- ✓ Riego por aspersión: 45%
- ✓ Ventiladores o estufas automatizadas: 20%
- ✓ Riego por microaspersión: 15%
- ✓ Sumidero invertido selectivo: 15%

Medidas de mitigación del pedrisco

- ✓ Mallas o redes plásticas antigranizo: 80%

Estrategias de adaptación al riesgo

Actuaciones en la explotación

- ✔ Mejora de la información disponible sobre la producción y los riesgos.
- ✔ Reducción del grado de exposición al riesgo.
- ✔ Diversificación de las producciones.
- ✔ Flexibilidad de las producciones.
- ✔ Auto seguros o fondos individuales.

Instrumentos de transferencia del riesgo

Instrumentos externos a la explotación

Instrumentos
no basados en
el mercado

- ✔ Instrumentos informales de distribución del riesgo.
- ✔ Ayudas extraordinarias “ex-post”.
- ✔ Fondos de catástrofe.

Instrumentos
basados en el
mercado

- ✔ Seguros agrícolas:
 - ➔ Seguros estándar (de daños o de rendimientos).
 - ➔ Seguros indexados.
- ✔ Derivados climáticos y financieros.

Instrumentos de transferencia del riesgo

Instrumentos no basados en el mercado

Instrumentos informales para la distribución del riesgo.

Relacionados con formulas tradicionales de reparto de los recursos u otros mecanismos de solidaridad entre los agricultores. Es la forma más simple de gestión colectiva del riesgo, pero carece de significación en la agricultura comercial de los países desarrollados o en vías de desarrollo.

Instrumentos de transferencia del riesgo

Instrumentos no basados en el mercado

Ayudas públicas extraordinarias "ex - post" .

Son concedidas por los Gobiernos después de daños catastróficos si no se dispone de otros instrumentos formales para gestión del riesgo. Estas ayudas pueden canalizarse a través de reducción de impuestos, de pagos directos, de créditos subvencionados, de la distribución de inputs, etc.

Instrumentos de transferencia del riesgo

Instrumentos no basados en el mercado

Fondos de catástrofe.

Es un instrumento formal para la gestión del riesgo. Para compensar a los agricultores afectados después de un desastre, solo puede disponerse del capital depositado en el fondo, ya que carecen de capacidad de endeudamiento. Las compensaciones a otorgar se ajustarán a lo previsto en sus normas de funcionamiento.

Instrumentos de transferencia del riesgo

Instrumentos basados en el mercado

Seguros agrícolas.

Es el procedimiento más habitual para dispersar el riesgo de la agricultura entre un amplio colectivo de agricultores.

Tipos de seguros agrícolas:

Seguros estándar

Seguros indexados

Tipos de seguros agrícolas

Seguros estándar

- ✔ Tratamiento individualizado en cada explotación, en cuanto a pago de primas, valoración de daños y cuantía de las indemnizaciones.

Seguros indexados

- ✔ El pago de las indemnizaciones está basado en el valor que adopta el índice utilizado como referencia. Se da un tratamiento homogéneo al conjunto de agricultores ubicados en la zona de referencia.

Ventajas e inconvenientes de ambos tipos de seguro

Seguro estándar

Seguro indexado

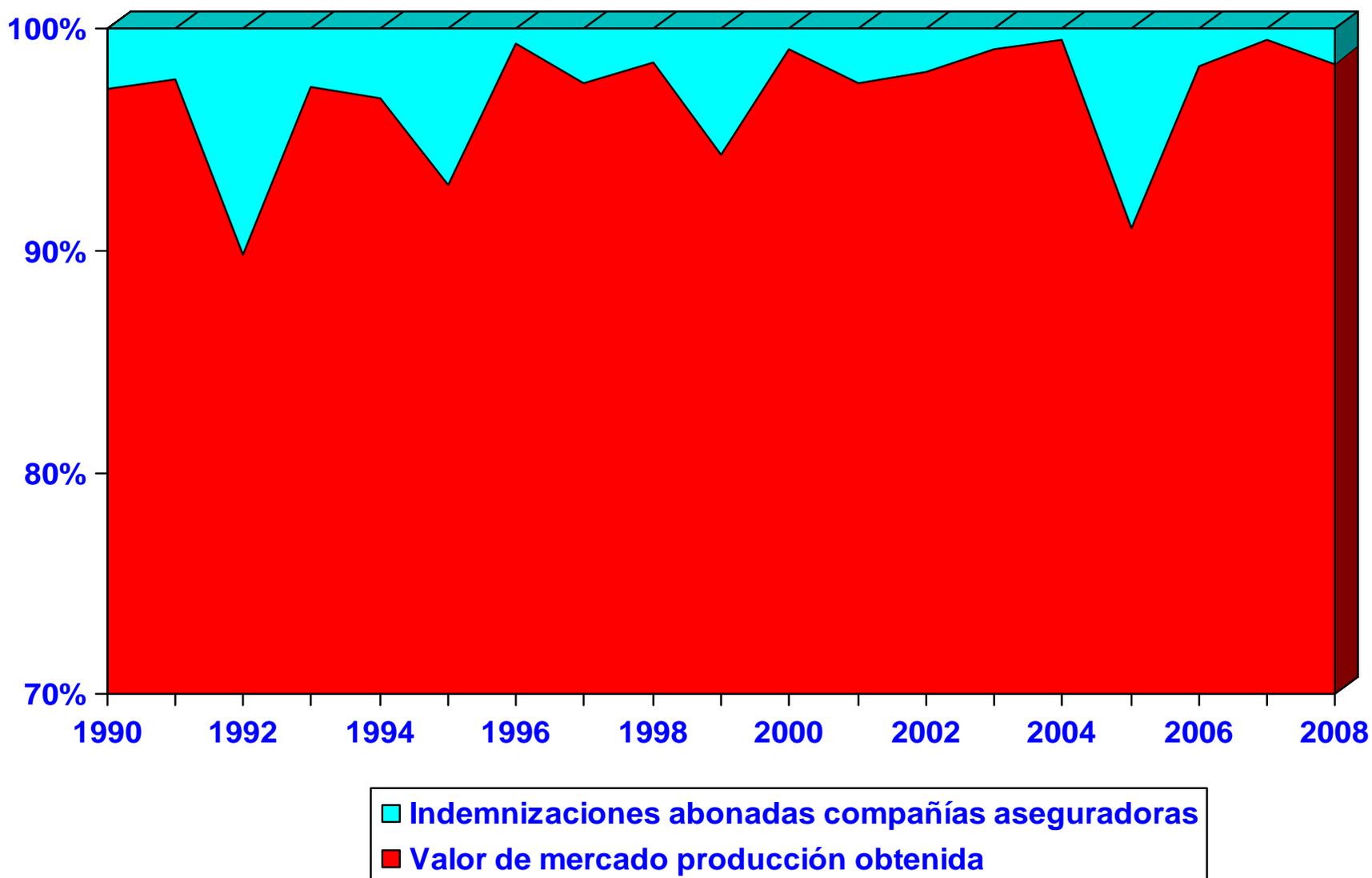
	Seguro estándar	Seguro indexado
Puntos fuertes	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Aplicable a cualquier riesgo asegurable. ✓ Compensación de los daños reales de cada explotación asegurada. ✓ Reduce la antiselección. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Costes de administración reducidos. ✓ Eliminación del riesgo moral. ✓ Simplicidad de diseño y aplicación.
Debilidades	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Requiere disponer de medidas para control del riesgo moral. ✓ Altos costes administrativos. ✓ Requiere el establecimiento de normas para la evaluación de daños sobre el terreno. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Solo aplicable en algunos riesgos. ✓ Puede generar antiselección. ✓ Difícil de entender y aceptar por los agricultores. ✓ Cobertura por áreas geográficas. ✓ Difícil de establecer el índice adecuado para evaluar el daño.

EN CADA CASO DEBE SELECCIONARSE CUAL ES EL MODELO MÁS ADECUADO PARA LA COBERTURA DEL RIESGO Y LAS CONDICIONES DEL ASEGURADO

Beneficios derivados de la disponibilidad de sistemas de seguros agrícolas

- ✔ Los agricultores reducen su exposición a los riesgos, estabilizándose el flujo de ingresos de la explotación.
- ✔ Se favorece la creación de riqueza, al tener que destinar los agricultores menos recursos para su protección.
- ✔ Evita al Estado tener que dedicar fondos extraordinarios para compensar daños asegurables.

Indemnización del seguro respecto del ingreso anual del sector de cereales de invierno en España (%)



Instrumentos de transferencia del riesgo

Instrumentos basados en el mercado

Bonos de catástrofe “Cat Bonds” .

Se establecen como alternativas al reaseguro tradicional. Posibilitan la transferencia del riesgo de las compañías aseguradoras a inversores privados, aumentando la capacidad del mercado asegurador.

Son adecuados para la protección ante siniestros catastróficos de gran magnitud y baja probabilidad (<1%).

Son también de aplicación para la cobertura de los gobiernos.

Instrumentos de transferencia del riesgo

Instrumentos basados en el mercado

Derivados climáticos “weather derivatives”.

Se trata de contratos que comprometen el pago de indemnizaciones si el valor de un fenómeno meteorológico preestablecido (normalmente lluvia, temperatura o nieve) sobrepasa un valor preestablecido como “gatillo” para desencadenar el pago.

Brindan acceso inmediato a dinero efectivo para financiar operaciones de ayuda urgente después de un desastre natural, reduciendo la volatilidad en los presupuestos fiscales.

Resumen de instrumentos disponibles para la gestión de riesgos y crisis

Aplicación ex-ante

Aplicación ex-post

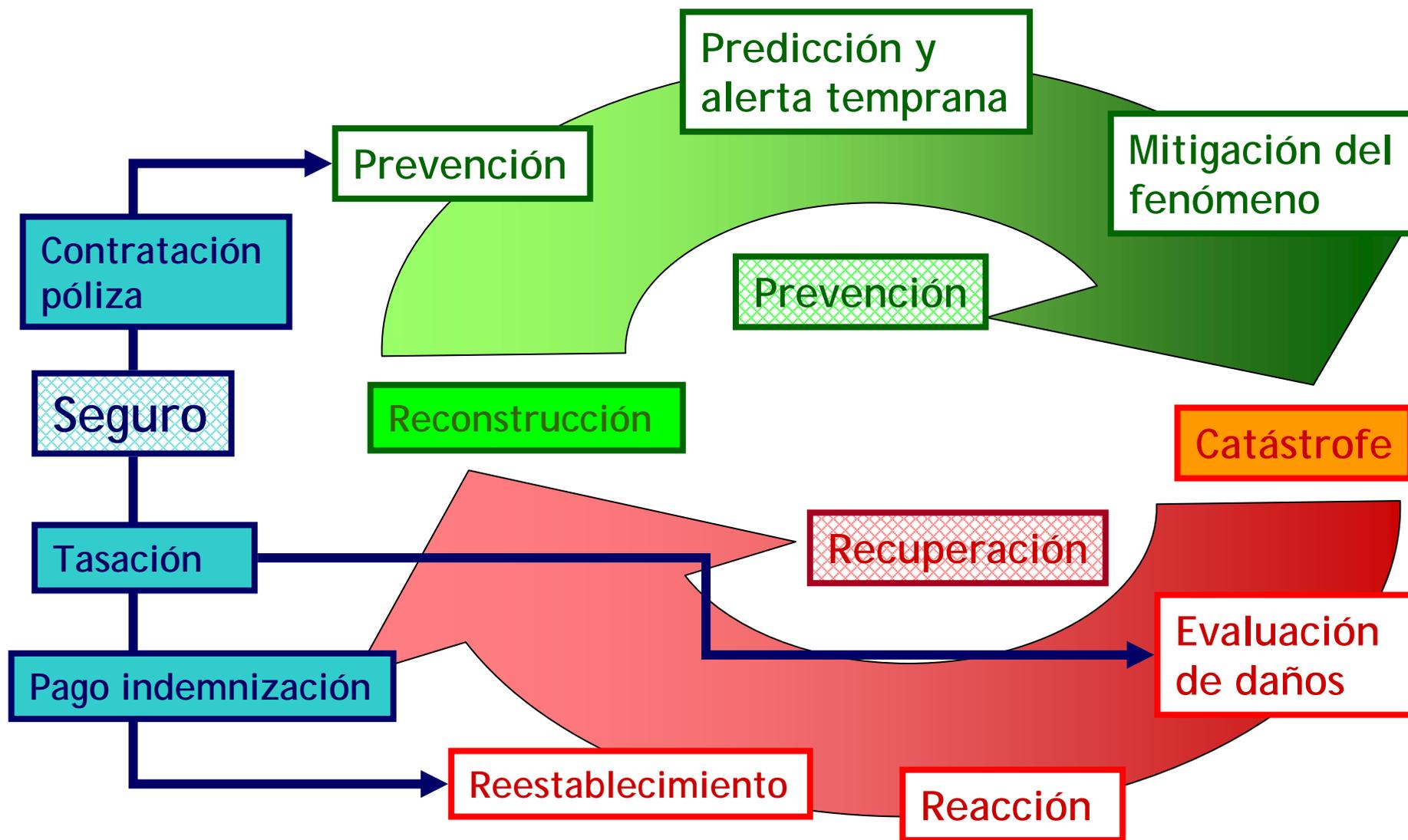
	Aplicación ex-ante	Aplicación ex-post
Instrumentos de mercado	<ul style="list-style-type: none">✓ Seguros agrícolas (seguros estándar e indexados) y reaseguro✓ Bonos de catástrofe✓ Derivados climáticos✓ Mercados de futuro	
Instrumentos no de mercado	<ul style="list-style-type: none">✓ Actuaciones de mitigación y adaptación✓ Fondos mutuales✓ Fondos de catástrofe✓ Modelos públicos de cobertura de riesgos	<ul style="list-style-type: none">✓ Mecanismos de ayuda humanitaria✓ Ayudas públicas extraordinarias



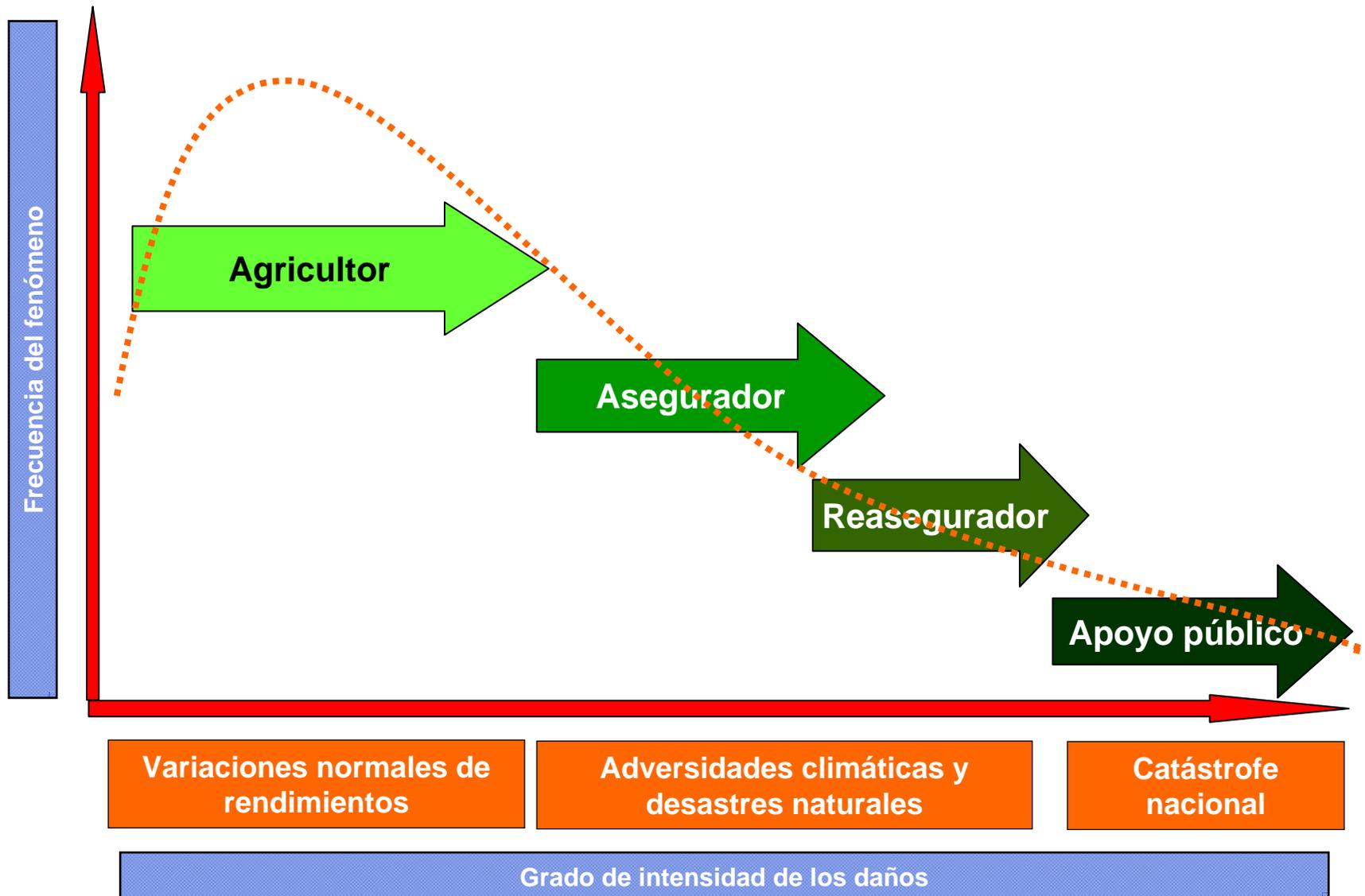
3

¿Cómo se integra el seguro en los modelos de gestión de riesgos y crisis?.

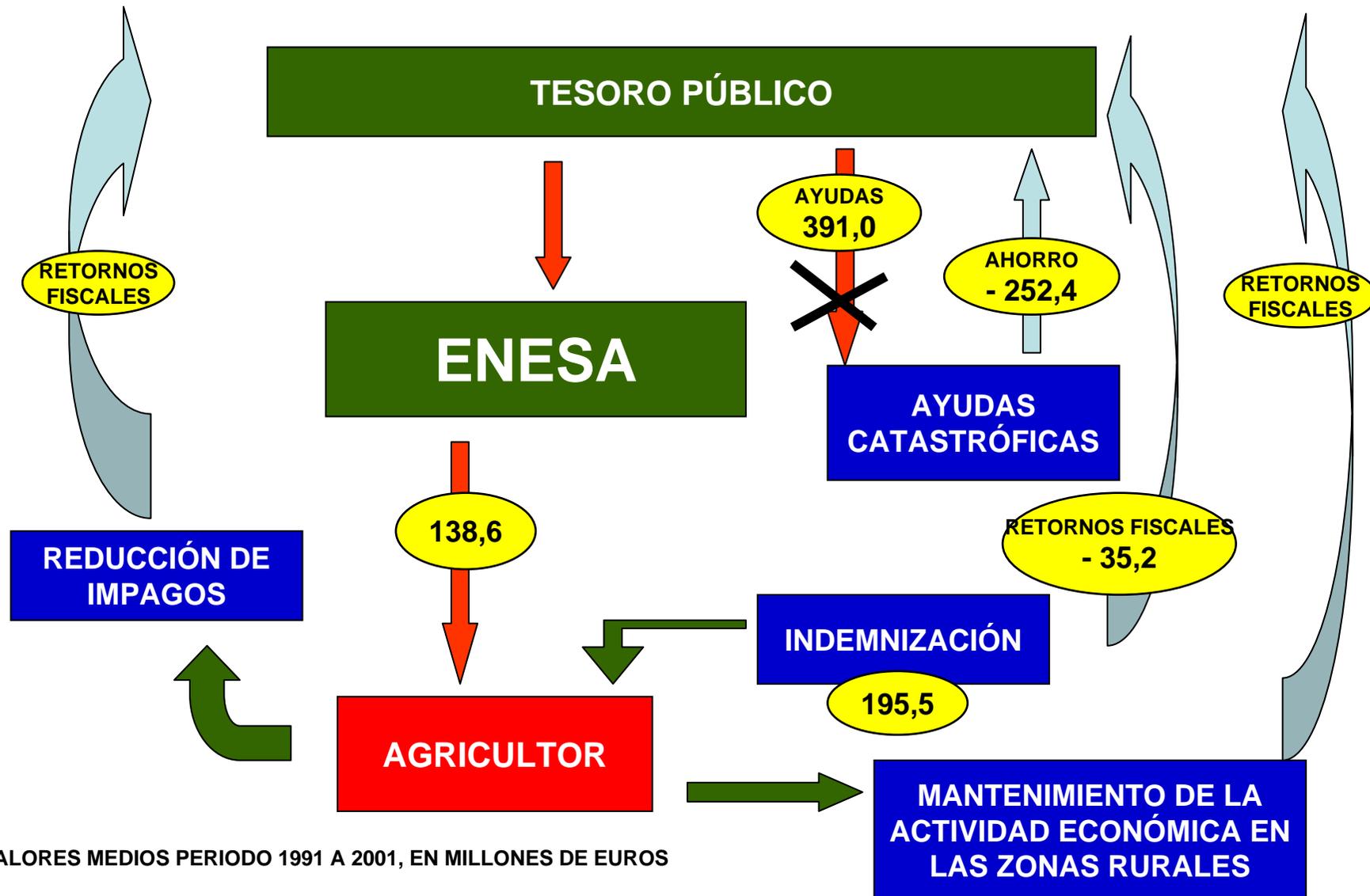
El seguro en el ciclo de gestión de riesgos y crisis



Distribución de los riesgos entre los participantes en un modelo aseguramiento



Flujos financieros generados a partir del seguro



VALORES MEDIOS PERIODO 1991 A 2001, EN MILLONES DE EUROS



4

Tendencias previsibles en los instrumentos de gestión de riesgos.

Tendencias previsibles (1)

- ④ Mejora y potenciación de las estrategias de mitigación de riesgos y adaptación de las producciones al medio:
 - ☑ Utilización del propio seguro como instrumento favorecedor del desarrollo de estas estrategias (bonificaciones a las primas y subvenciones diferenciadas).

- ④ Simplificación de los modelos de gestión:
 - ☑ Modelos diseñados para minimizar el tiempo y el esfuerzo requerido a sus potenciales usuarios.

Tendencias previsibles (2)



Reducción de los costes de los modelos de gestión:

- Utilización de modelos de aseguramiento menos costosos.
- Funcionamiento más eficiente de los programas públicos y utilización de los menores recursos administrativos posibles.
- Recursos gubernamentales destinados a beneficiar a los productores que se quieren ayudar.

Tendencias previsibles (3)

- ① Mayor protagonismo de las estrategias “3P” (Private - Public - Partnership):
 - ☑ La cooperación interinstitucional constituye una alianza fundamental para el éxito del seguro.
 - ☑ Participación de los agricultores en los procesos de diseño y aplicación.

- ① Mejora de la adaptación del seguro a la realidad del propio asegurado:
 - ☑ Diseño de seguros a medida, con mayores opciones de aseguramiento, fijación de rendimientos individualizados y establecimiento de primas ajustadas a sus propios resultados.

Tendencias previsibles (4)

- ④ Incorporación de nuevas tecnologías a la aplicación del seguro y aumento de la innovación tecnológica:
 - ☑ La utilización de nuevos instrumentos, como las imágenes satelitales, abre grandes posibilidades para la mejora del seguro.

- ④ Adaptación de los modelos de gestión de riesgo a las condiciones que pudieran derivarse del cambio climático.

Tendencias previsibles (5)

- ④ Aumento de las coberturas ofrecidas por los sistemas de gestión de riesgos, en especial en aspectos como:
 - ☑ Garantía ante los daños causados por cualquier riesgo climático.
 - ☑ La integración del seguro en las políticas de lucha y erradicación de enfermedades animales y vegetales.
 - ☑ La cobertura de los riesgos de mercado y crisis agrarias, con el establecimiento de redes de seguridad de ingresos.

Tendencias previsibles (y 6)



Aumento de la oferta de instrumentos disponibles, complementarios y no excluyentes, que permita a los productores elegir aquellos que mejor se adaptan a sus condiciones. Los modelos conocidos de seguros agrícolas se completarán, con:

- El diseño y aplicación de “microseguros”, en especial en países en desarrollo.
- Incremento en la utilización de derivados climáticos, mercados de futuro, bonos de catástrofe y otros productos financieros.



5

Lecciones aprendidas y conclusiones.

Lecciones aprendidas (1)



Los seguros desarrollados conjuntamente por instituciones públicas y privadas, pueden proporcionar una respuesta efectiva a los riesgos de la agricultura, pero:

- Las funciones y responsabilidades de cada institución deben estar claramente definidas.
- Las organizaciones de agricultores deben participar en la definición y aplicación del seguro.
- El seguro debe desarrollarse en un marco legal adecuado, para garantizar su estabilidad.

Lecciones aprendidas (2)

- ① El seguro es un instrumento probado:
 - ☑ Capaz de contribuir al mantenimiento de los ingresos de la explotación.
 - ☑ Capaz de limitar el impacto económico de las crisis agrarias motivadas por riesgos no controlables.
 - ☑ Capaz de desarrollarse en cualquier país y para todo tipo de agriculturas.
 - ☑ Proporciona a los Gobiernos un instrumento que puede contribuir a la promoción de otras políticas públicas.

Lecciones aprendidas (y 3)

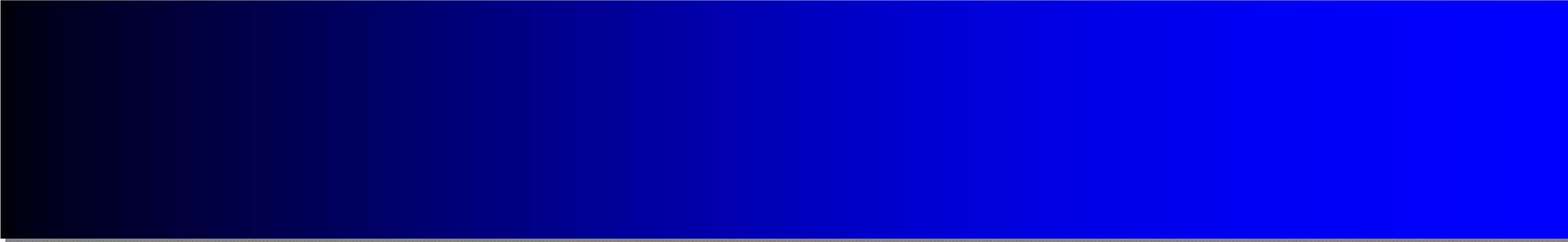


Los seguros agrícolas en el contexto del cambio climático:

- El seguro es, probablemente, el instrumento más eficiente para hacer frente a las pérdidas causadas por riesgos catastróficas, en las explotaciones agrarias.
- Los sistemas de seguros deben adaptarse, con prontitud, a las circunstancias del cambio climático porque se requiere un tiempo de maduración de los cambios a introducir.

Conclusiones

- ✔ El seguro es una buena herramienta para la gestión de los riesgos agrícolas.
- ✔ La experiencia española, y de otros países, muestra que es posible establecer un eficiente seguro agrícola.
- ✔ Para tener éxito en el desarrollo del seguro, deben respetarse las normas actuariales, en la definición de condiciones y tarifas.



Gracias por su atención

e-mail: fburgazm@marm.es