

**PROYECTO DE REAL DECRETO /2019, POR EL QUE SE ESTABLECEN LOS REQUISITOS Y EL PROCEDIMIENTO PARA EL RECONOCIMIENTO DE LAS LONJAS DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS COMO "LONJAS DE REFERENCIA", Y DE SUS ASOCIACIONES, Y SE CREA EL REGISTRO NACIONAL DE LONJAS DE REFERENCIA Y SUS ASOCIACIONES.**

Con objeto de mejorar el funcionamiento y la vertebración de la cadena alimentaria, de incrementar la eficacia y competitividad del sector agroalimentario español, y de reducir el desequilibrio en las relaciones comerciales entre los operadores, se promulgó la Ley 12/2013, de 2 de agosto, de medidas para mejorar el funcionamiento de la cadena de alimentaria.

Dicha ley establece, como uno de sus fines específicos, el conseguir una mayor transparencia en las relaciones comerciales entre los diferentes operadores, mejorando su acceso a la información, creando para ello el Observatorio de la Cadena Alimentaria, al que se le asignan las funciones de seguimiento, asesoramiento, consulta, información y estudio del funcionamiento de la cadena alimentaria y de los precios de los alimentos.

Por otro lado, el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA), tiene encomendada la realización y coordinación de las operaciones relativas a las estadísticas agroalimentarias, entre las que ocupa un lugar destacado la información sobre los precios de los productos agrarios en origen.

Las lonjas agropecuarias constituyen una institución tradicional de nuestro sector agrario, que desde hace muchos años vienen contribuyendo con su actividad a mejorar la transparencia en las relaciones comerciales, en los primeros eslabones de la cadena de suministro.

Las lonjas prestan igualmente un importante servicio al conjunto de los empresarios agrarios de la zona en que se ubican, ya que realizan una destacada labor de elaboración y difusión de información sobre cotizaciones y mercados en origen, que contribuyen a la transparencia en los intercambios comerciales. Esta labor es también de interés para el Ministerio, ya que, para determinados productos, la información que proporcionan constituye una fuente de datos que se utiliza como contraste o para la elaboración de la información.

A lo largo de los años, las lonjas se han ido organizando siguiendo diferentes formas jurídicas, y con distintos modelos de funcionamiento, que han dado lugar a la existencia de unas 40 lonjas o mercados en origen en nuestro país. La distinta evolución que, en su desarrollo, han seguido las diferentes lonjas, está dando lugar a que en ocasiones cada lonja defina sus propias especificaciones de los productos, por lo que las informaciones que se suministran pueden no ser homogéneas, lo que limita su interés, alcance y posibilidades de utilización.

Para contribuir a mejorar el funcionamiento de las lonjas, a la vez que se refuerza su garantía de transparencia y respeto a las normas de la competencia, que inspira el funcionamiento de las lonjas, se considera necesario crear un sistema de reconocimiento al que podrán concurrir todas las lonjas y sus asociaciones que lo deseen. De esta forma, se pretende establecer un marco para el

reconocimiento por el MAPA como lonjas de referencia para aquellas cuyos estatutos y reglamentos garanticen la máxima calidad en el desarrollo de sus funciones, y cuya información se ajuste a unos estándares que les proporcionen la mayor fiabilidad y utilidad posible. Igualmente, se pretende propiciar el asociacionismo entre las lonjas con el fin de facilitar la consecución de sus objetivos.

De esta manera, se creará un Registro nacional de lonjas de referencia y sus asociaciones, que contribuya a mejorar la información que proporcionen al Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, para así disponer de datos más precisos para, entre otros fines, dar cumplimiento a las obligaciones de remisión de información sobre precios, contempladas en el Reglamento de Ejecución (UE) 2017/1185 de la Comisión, de 20 de abril de 2017, por el que se establecen las normas de desarrollo de los Reglamentos (UE) nº 1307/2013 y (UE) nº 1308/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta a la notificación de información y documentos a la Comisión y por el que se modifican y derogan diversos Reglamentos de la Comisión.

De conformidad con la doctrina del Tribunal Constitucional, la gestión centralizada de este Registro se perfila como el medio más apropiado, pues resulta imposible la evaluación por las comunidades autónomas, en aras de conocer y gestionar los datos a nivel nacional, habida cuenta de la distribución nacional de dichas lonjas.

En la tramitación de esta norma han sido consultadas las comunidades autónomas y entidades representativas de los sectores afectados.

En su virtud, con la aprobación de la Ministra de Política Territorial y Función Pública a propuesta de los Ministerios de Agricultura, Pesca y Alimentación, y de Economía y Empresa, ,.... el Consejo de Estado, previa deliberación del Consejo de Ministros en su reunión del día ..... de 2019,

## **DISPONGO:**

### *Artículo 1. Objeto y ámbito de aplicación.*

1. Este real decreto tiene por objeto establecer las condiciones y el procedimiento para llevar a cabo el reconocimiento, como lonjas de referencia (LDR en adelante), y de sus asociaciones, de aquellas lonjas de productos agropecuarios que, por el tipo de información que suministran y por la idoneidad y calidad de los procedimientos de trabajo que utilizan, proporcionen información de interés para mejorar el funcionamiento y la transparencia de la cadena de valor de mercado, para el suministro de datos con fines estadísticos para el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, para, entre otros fines, dar cumplimiento a las obligaciones de remisión de información sobre precios, contempladas en el Reglamento de Ejecución (UE) 2017/1185 de la Comisión, de 20 de abril de 2017, por el que se establecen las normas de desarrollo de los Reglamentos (UE) nº 1307/2013 y (UE) nº 1308/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta a la notificación de información y documentos a la Comisión y por el que se modifican y derogan diversos Reglamentos de la Comisión.

2. Lo dispuesto en este real decreto no se aplicará a las lonjas o establecimientos autorizados contemplados en el Real Decreto 418/2015, de 29 de mayo, por el que se regula la primera venta de los productos pesqueros.

*Artículo 2. Condiciones para el reconocimiento como lonja de referencia.*

1. Sin perjuicio del resto de requisitos previstos en la normativa de la Unión Europea sobre lonjas o mercados de referencia se reconocerá como lonja de referencia, y se inscribirá en el Registro, regulado posteriormente, a la lonja de productos agropecuarios que así lo solicite, y cumpla las condiciones siguientes:

a) Tener personalidad jurídica propia y exclusiva como lonja de contratación, o que en sus estatutos tenga como objeto la constatación de cotizaciones, tendencias de precios, o precios de referencia no vinculantes, de productos agrícolas o ganaderos de su ámbito y estén regulados por los propios estatutos o reglamentos internos, de acuerdo con la normativa que le sea de aplicación, así como que carezca de ánimo de lucro.

b) Difundir información, por los medios más adecuados para que se consiga la mayor difusión posible, a agricultores y ganaderos, sobre cotizaciones, tendencias de precios de mercado o precios practicados o de referencia, siempre no vinculantes para las partes.

c) Comprometerse a facilitar información al Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, sobre cotizaciones, tendencias de precios de mercado, precios practicados, o precios de referencia no vinculantes, que se ajuste a lo previsto en el artículo 6.

d) Disponer de unos estatutos que se ajusten a las determinaciones establecidas en el apartado 2.

e) Funcionar de manera conforme con lo previsto en la normativa de defensa de la competencia.

2. Para poder ser reconocida como LDR, los estatutos o norma fundacional de la lonja solicitante deberán cumplir las siguientes determinaciones:

a) Indicar el ámbito territorial, al que estarán referidas cotizaciones, tendencias de precios, o precios de referencia no vinculantes, y cualquier otra información que se proporcione.

b) Especificar la relación de productos y tipologías sobre los que se centrará la información que facilite la lonja, así como de la posición comercial a la que se refiere.

c) Determinar el tipo de socios o miembros que pueden formar parte de la misma.

d) Concretar los fines y funciones que definen su objeto social,

e) Regular las modalidades de adhesión y baja de los miembros que la conforman, garantizando la pertenencia a la misma de toda empresa que lleve a cabo acciones de compra o venta, de los productos agropecuarios sobre los que trabaja la lonja, y que su actividad sea significativa en el ámbito territorial de la misma.

f) Detallar su organización y el funcionamiento de sus órganos, en concordancia con la forma jurídica bajo la que esté establecida.

g) Regular la composición y el funcionamiento de las Juntas o Comisiones de Precios que se establezcan, debiendo contemplarse las medidas precisas para garantizar una presencia equilibrada de productores y de comercializadores, para garantizar una representación adecuada de los distintos tipos de operadores, evitar los conflictos de intereses, y garantizar el cumplimiento de la normativa de defensa de la competencia.

h) Contemplar, igualmente, los aspectos relativos al régimen económico, así como las previsiones para su disolución y extinción.

*Artículo 3. Condiciones para el reconocimiento como asociaciones de lonjas y mercados de referencia.*

El Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, otorgará el reconocimiento como asociación de lonja de referencia e inscribirá en el Registro, regulado posteriormente, a la asociación de lonjas de productos agropecuarios que así lo solicite, y cumpla las condiciones siguientes

a) Que tenga personalidad jurídica propia y exclusiva como asociación de lonjas de contratación, de acuerdo con la normativa que le sea de aplicación, así como que carezca de ánimo de lucro.

b) Que garantice el libre asociacionismo de las lonjas de referencias inscritas según la presente norma.

c) Que realice la representación y defensa de los intereses generales de las lonjas de referencias asociadas.

d) Que represente, al menos, al veinte por ciento de las lonjas de referencia inscritas en el Registro nacional de lonjas de referencia y sus asociaciones, en alguno de los sectores contemplados en el anexo I del Reglamento de Ejecución (UE) 2017/1185 de la Comisión, de 20 de abril de 2017, así como otros sectores relevantes no incluidos en dicho reglamento, los cuáles son competencia de la Dirección General de Producciones y Mercados Agrarios del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

e) Que pueda auditar el funcionamiento de las lonjas asociadas.

f) Que su funcionamiento y sus normas de actuación sean conformes con lo previsto en la normativa de defensa de la competencia.

g) Que se comprometa a aportar la información prevista en el artículo 6.2, en nombre de sus asociados.

h) Que sus asociados tengan su sede en más de una comunidad autónoma.

#### *Artículo 4. Solicitud de reconocimiento como LDR o asociación de lonjas y mercados de referencia.*

1. La solicitud de reconocimiento deberá realizarse por el representante legal, y se dirigirá al órgano competente de la comunidad autónoma en que radique la sede social de la Lonja, o a la persona titular de la Dirección General de Producciones y Mercados Agrarios del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, en el caso de las asociaciones y mercados de referencia, conforme a lo previsto en el artículo 66 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, a través de la sede electrónica del Departamento, o por los medios electrónicos previstos en el artículo 16 de dicha ley, debiendo cumplimentar el modelo correspondiente disponible en dicha sede.

2. La solicitud deberá acompañarse, al menos, de la siguiente documentación:

a) Acta fundacional de la lonja de productos agropecuarios, o asociación de lonjas y mercados, y documentación acreditativa de su reconocimiento como lonja o asociación, de acuerdo con la normativa que le sea aplicable.

b) Relación actualizada de todos los socios que la integran.

c) Estatutos o disposiciones reguladoras de la entidad solicitante.

Cuando se adviertan defectos en la solicitud o en la documentación que la acompaña se requerirá al interesado para que, en un plazo de 10 días, subsane la falta o acompañe los documentos preceptivos, con indicación de que, si, así no lo hiciera, se le tendrá por desistido de su petición, previa la correspondiente resolución, de conformidad con lo previsto en el artículo 68 de la Ley 39/2015, de 1 octubre.

#### *Artículo 5. Resolución de reconocimiento*

1. A la vista de la documentación presentada, el órgano competente de la comunidad autónoma o la persona titular de la Dirección General de Producciones y Mercados Agrarios, dictará resolución motivada y notificará la misma en el plazo máximo de cuatro meses, transcurrido el cual podrá entenderse estimada la solicitud, salvo que, cuando la competencia recaiga en

las comunidades autónomas, el plazo para resolver o el sentido del silencio sea otro

2. La resolución estimatoria determinará la inscripción de oficio en el Registro nacional de lonjas de referencia y sus asociaciones, previsto en el artículo 7. A estos efectos, cuando se trata de LDR, la comunidad autónoma de que se trate comunicará a la Dirección General de Producciones y Mercados Agrarios, el acto de reconocimiento como LDR en el plazo máximo de un mes.

3. Cuando la competencia sea del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, contra la citada resolución, que no pondrá fin a la vía administrativa, podrá interponerse recurso de alzada ante el Secretario General de Agricultura y Alimentación en el plazo de un mes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 121 y siguiente de la Ley 39/2015, de 1 de octubre

#### *Artículo 6. Obligaciones de las lonjas de referencia y sus asociaciones.*

1. A efectos de actualización del Registro, las LDR o sus asociaciones, reconocidas, deberán presentar anualmente, al cierre de su ejercicio económico, la siguiente documentación ante la Administración que otorgó el reconocimiento:

- a) Relación de socios que integran la LDR o asociación.
- b) Memoria económica y social anual.
- c) Comunicación de toda modificación que afecte al reconocimiento.

2. Las lonjas o sus asociaciones, reconocidas conforme a este real decreto, deberán proporcionar informaciones sobre cotizaciones, tendencias de precios de mercado, o precios de referencia, del ámbito de que se trate, no vinculantes, al Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, que cumplan los siguientes requisitos:

- a) Las informaciones deberán ser representativas del ámbito de que se trate. Deberá acompañarse dicha información de una referencia sobre los precios y cantidades que han sido utilizados para el cálculo de las citadas informaciones.
- b) Para cada producto, tipología, variedad, categoría/calibre, la información deberá incluir su posición comercial.
- c) Las informaciones se suministrarán con la periodicidad establecida en cada caso por el MAPA, para, entre otros fines, dar cumplimiento a los plazos previstos en la normativa comunitaria.

#### *Artículo 7. Registro nacional de lonjas de referencia y sus asociaciones.*

Se crea el Registro nacional de lonjas de referencia y sus asociaciones, adscrito a la Dirección General de Producciones y Mercados Agrarios del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

Dicho Registro será público e informativo, sin perjuicio, en su caso, de la debida protección de los datos de carácter personal.

*Artículo 8. Modificación y baja en el Registro.*

1, La modificación será a instancia del interesado, y la baja en el Registro y extinción del reconocimiento, podrá tener lugar de oficio o a instancia del interesado.

2. Los interesados deberán instar la modificación de cualquier acto inscrito que no se adecue a la realidad, en el plazo de un mes desde que ésta se produjera, indicando la nueva situación, debidamente acompañada de la documentación acreditativa para su incorporación al archivo.

3. El incumplimiento sobrevenido de alguno de los requisitos exigidos en esta norma para el reconocimiento de las LDR o sus asociaciones, o de cualquiera de las obligaciones previstas en el artículo 6, conllevará la retirada de dicho reconocimiento, suponiendo su baja en el Registro.

Asimismo, se causará baja en el Registro, previa extinción de su reconocimiento, por voluntad expresa, por disolución o por liquidación de las LDR o sus asociaciones.

En estos casos, la Administración competente procederá de oficio, previo apercibimiento, a la baja en el Registro, de aquellas lonjas o asociaciones que incumplan los requisitos correspondientes. En el plazo de 3 meses desde la notificación del apercibimiento y previa audiencia de los interesados, dictará resolución motivada. Si en dicho plazo no se dicta y notifica la mencionada resolución, se producirá la caducidad del procedimiento.

Cuando la competencia recaiga en el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, contra esta resolución podrá interponerse recurso de alzada ante la Secretaría General de Agricultura y Alimentación en el plazo de un mes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 121 y siguiente de la Ley 39/2015, de 1 de octubre

*Artículo 9. Beneficios del reconocimiento.*

1. Las lonjas de productos agropecuarios o sus asociaciones inscritas en el Registro podrán utilizar en sus comunicaciones la mención de "Lonja de referencia", o "Asociación de lonjas y mercados de referencia"..

2. La inscripción en el Registro se tendrá en cuenta en la normativa reguladora de las ayudas y subvenciones que, en relación con suministro de datos con fines estadísticos de cotizaciones, tendencias de precios de mercado,

o precios de referencia no vinculantes de productos agropecuarios, se promuevan por parte del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

3. El Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, dará a conocer a los operadores agroalimentarios, en el marco del Observatorio de la Cadena Alimentaria, la importancia y significación de la inscripción en el Registro por parte de las lonjas de productos agropecuarios o sus asociaciones.

Disposición adicional única. *No incremento de gasto.*

Lo dispuesto en este real decreto no supondrá incremento de dotaciones, retribuciones u otros gastos de personal.

Asimismo, la creación y funcionamiento del Registro previsto en el artículo 7 serán atendidos con los medios personales y materiales existentes en la Dirección General de Producciones y Mercados Agrarios del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

Disposición final primera. *Título competencial.*

Este real decreto se dicta al amparo de lo dispuesto en el artículo 149.1.13ª de la Constitución Española, que atribuye al Estado la competencia exclusiva sobre bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica.

Disposición final segunda. *Facultad de desarrollo.*

Se faculta al Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación para que en el ámbito de sus competencias, proceda al desarrollo del presente real decreto, y en especial en lo que concierne a modelos de información y canales de transmisión de la misma.

Disposición final tercera. *Entrada en vigor.*

El presente real decreto entrará en vigor el ... de ..... de 2019.