



El reto de la Alimentación mundial en el siglo XXI

Ciclo de Seminarios Análisis y Prospectiva
I Seminario 2010



SUBSECRETARIA
SUBDIRECCION GENERAL DE ANALISIS,
PROSPECTIVA Y COORDINACION

Madrid, 17 de Junio de 2010

**“Reseñas de documentos sobre seguridad
alimentaria”**



RESEÑAS DE DOCUMENTOS SOBRE SEGURIDAD ALIMENTARIA

1. **FAO, CUMBRE MUNDIAL SOBRE SEGURIDAD ALIMENTARIA, Roma, Nov. 2009.**
2. **OCDE, AGRICULTURAL OUTLOOK, OCDE-FAO, 2009-2018.**
Capítulo 3: ¿Puede la agricultura satisfacer la creciente demanda de alimentos?
3. **OCDE, ENCUENTRO MINISTERIAL DE AGRICULTURA, París, 25-26 Febrero 2010.**
Mercados, precios y seguridad alimentaria: ¿qué deparará el futuro?
4. **COMISIÓN EUROPEA, Marzo 2010.**
Un marco estratégico de la UE para ayudar a los países en vías de desarrollo a enfrentarse a los retos relativos a la seguridad alimentaria.
5. **INSTITUTO WORLDWATCH (EEUU), Abril 2010.**
Innovación agrícola para la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza en el siglo XXI: cuestiones para África y para el mundo.



1. FAO, CUMBRE MUNDIAL SOBRE SEGURIDAD ALIMENTARIA, Roma, Nov. 2009

Foro de Expertos de Alto Nivel sobre cómo alimentar al Mundo en 2050

Para examinar estas cuestiones cruciales y analizar las opciones en materia de políticas que deberán considerar los Jefes de Estado y de Gobierno que asistieron a la Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria en Roma, del 15 al 17 de noviembre de 2009, se invitó a grandes expertos en las disciplinas pertinentes de todo el mundo a acudir a Roma para un foro de dos días de duración en octubre.

→ Más información:

Resumen de las cuestiones planteadas por el foro de expertos:

<http://www.fao.org/wsfs/forum2050/wsfs-background-documents/es/>

Documentos de expertos:

<http://www.fao.org/wsfs/forum2050/wsfs-background-documents/wsfs-expert-papers/es/>

Resumen de las cuestiones planteadas en la Cumbre Mundial

Según las previsiones, a mediados de este siglo la población mundial habrá alcanzado los 9.100 millones de personas, cifra que supone un aumento del 34 % con respecto a la población actual. Prácticamente la totalidad de este incremento tendrá lugar en los países en desarrollo y aproximadamente el 70 % de la población mundial será urbana, en comparación con el 49 % actual. El nivel de ingresos será varias veces superior al actual. Para responder a la demanda prevista de esta población mayor, más urbana y, en promedio, más rica, **la producción de alimentos (excluyendo los alimentos empleados en la producción de biocombustibles) deberá aumentar un 70 %.**

Para ello:

- Introducir tecnologías agrarias que incrementen la productividad en los países en vías de desarrollo (pvd), garantizando la sostenibilidad y el respeto por el medio ambiente.
- Incrementar notablemente las inversiones en I+D agrícolas en los pvd.
- Reforzar los centros del GCIAl (Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional) y los sistemas nacionales de investigaciones agronómicas.
- Acercar las nuevas tecnologías encaminadas a la mitigación y adaptación del cambio climático a los agricultores minifundistas.



- La agricultura también puede ayudar a mitigar los efectos del cambio climático: se debe fomentar la adopción de prácticas y que éstas sean recompensadas (mantenimiento de servicios ambientales).
- Invertir la prolongada caída de las inversiones en agricultura en los pvd, tanto en el sector público como privado.
- La mayor parte del incremento de la demanda de alimentos procederá de los pvd, por lo que será necesario incrementar las inversiones en las áreas rurales de estos países, guiadas por las proyecciones que demuestran que el **90%** del aumento necesario de la producción **debe proceder del incremento del rendimiento** y tan sólo un **10% deberá proceder de la expansión de la tierra**.
- La reducción del hambre debe ir ligada a medidas sociales, como la asistencia alimentaria, la salud, la educación y la capacitación.
- También serán necesarias reformas políticas, que modifiquen la distribución de ingresos, el empleo y el acceso a la tierra.
- Muchos pvd seguirán dependiendo del comercio internacional a pesar de aumentar su producción, por lo que se deberá avanzar hacia un sistema comercial mundial justo y más predecible.
- El aumento del uso de los cultivos alimentarios para producir biocombustibles podría ofrecer nuevas oportunidades de obtención de ingresos a los agricultores, pero podría tener graves consecuencias para la seguridad alimentaria.
- Deben reconsiderarse las políticas que promueven el uso de biocombustibles derivados de los alimentos con el fin de reducir la competencia entre los alimentos y los combustibles, por los escasos recursos existentes, al tiempo que se fomenta el uso de energía derivada de biomasa.
- Los gobiernos deben trabajar conjuntamente para alcanzar un objetivo común.
- Debe incrementarse la eficiencia y la coherencia de la gobernanza mundial de la seguridad alimentaria.
- Es urgente tomar medidas para crear la Alianza mundial por la agricultura, la seguridad alimentaria y la nutrición, solicitada en los foros de alto nivel, como la reciente cumbre del G-8 en l'Aquila, Italia.

El mundo dispone de los recursos, la tecnología y los conocimientos necesarios para erradicar el hambre en la actualidad y en el futuro, pero sólo se alcanzará si se cuenta con un fuerte compromiso por parte de todos los países.



Por último, destacar la labor permanente del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial de la FAO (creado en 1974), órgano intergubernamental destinado a proporcionar un foro al sistema de las Naciones Unidas para el examen y seguimiento de las políticas relacionadas con la seguridad alimentaria mundial, incluida la producción de alimentos y el acceso físico y económico a los mismos.

→ **Más información:**

Cumbre Mundial sobre Seguridad la Seguridad Alimentaria
<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/Meeting/018/k6077s.pdf>

Creación del Grupo de Trabajo de Alto Nivel para la Crisis Alimentaria

Como respuesta al extraordinario incremento de los precios mundiales de los alimentos que se produjo en 2008 y las importantes repercusiones para la seguridad alimentaria, los derechos humanos, el medioambiente, el desarrollo y los ámbitos humanitario, socioeconómico y político derivadas de este hecho, se creó en abril del mismo año, bajo la presidencia del Secretario General de las Naciones Unidas, el Grupo de Trabajo de Alto Nivel para la Crisis Alimentaria. El principal objetivo de este grupo es “promover una respuesta unificada para el desafío mundial de inseguridad alimentaria, incluso facilitar la creación de un orden de prioridades del plan de acción y coordinar su aplicación”.

En julio de 2008 el Grupo elaboró el **Marco Amplio para la Acción**, un instrumento para definir la posición común de sus miembros, a la vez que proporciona a los gobiernos, organismos y organizaciones internacionales y regionales y a los grupos de la sociedad civil una amplia variedad de políticas y actuaciones entre las que elegir las respuestas más adecuadas. Propone tanto actividades para la satisfacción de las necesidades inmediatas (asistencia alimentaria, redes de seguridad social) como para las necesidades estructurales a largo plazo (acceso a recursos hídricos, tierras y tecnologías).

En diciembre del mismo año, el Grupo elaboró el **Programa de Trabajo para 2009**, incidiendo en “el apoyo a la acción efectiva en los países, solicitando financiación tanto para la acción urgente como para la inversión a largo plazo, inspirando un compromiso amplio por parte de múltiples interesados y mejorando la responsabilidad del sistema internacional”

→ **Más información:**

Grupo de Trabajo de Alto Nivel para la Crisis Alimentaria
<http://www.un.org/spanish/issues/food/taskforce/index.shtml>



2. OCDE, AGRICULTURAL OUTLOOK, OCDE-FAO 2009-2018

Capítulo 3: ¿Puede la agricultura satisfacer la creciente demanda de alimentos?

El informe anual conjunto de OCDE y FAO del año pasado (Agricultural Outlook OCDE-FAO 2009-2018) además de establecer las perspectivas de evolución de producciones, consumo y precio de las principales *commodities* agrarias, dedica su capítulo tercero a tratar de responder a la pregunta: **¿puede la agricultura satisfacer la creciente demanda de alimentos?**

Una de las principales preocupaciones en los debates sobre seguridad alimentaria es si la industria será capaz de satisfacer la creciente demanda de alimentos asociada a una futura población mundial de 9.000 millones de personas para 2050. Recientes análisis (FAO) muestran que la disponibilidad de alimentos en los pvd requerirá un incremento del 60 % para 2030 y del 120% para 2050, lo que se traduce en un incremento de la producción alimentaria mundial del 42% y del 70% respectivamente.

La subida de los precios alimentarios en años anteriores puso de manifiesto la necesidad de una rápida ayuda humanitaria en los pvd, pero las soluciones a largo plazo dependen principalmente del crecimiento y desarrollo de los países pobres para mejorar sus ingresos y su poder adquisitivo.

En este documento se analizan las posibles estrategias a largo plazo para garantizar el suministro alimentario, destacando el aumento de la cantidad de tierra dedicada a la agricultura, las perspectivas de crecimiento de la productividad y la creciente competición por los recursos hídricos.

Tierra y Agricultura

- Existe más tierra arable disponible.....pero la expansión histórica de la tierra arable ha sido muy lenta.
- La intensificación de los sistemas agrarios ha aumentado, con mayor variedad de cultivos y periodos más cortos de barbecho.....pero existen grandes diferencias regionales.

Tecnología y Productividad

- Los rendimientos agrarios siguen aumentando.....y el crecimiento de la productividad ganadera se ha acelerado.
- Las inversiones en investigación y desarrollo continúan creciendo.....con una mayor participación del sector privado.

Agua y Cambio Climático

- La competencia por los recursos hídricos aumentará.....pero, ¿crecerá aún más el consumo de agua por parte de la agricultura o disminuirá?.



- ¿Y cuál será el efecto de esta mayor competencia sobre el cambio climático?.

Resumen y mensajes claves

Los tres factores claves analizados (tierra, productividad y agua) no parecen plantear obstáculos insuperables para incrementar la producción agraria. Sin embargo, existen riesgos importantes que deben ser manejados para asegurar la futura seguridad alimentaria.

- ✓ Poner más tierra en producción supondrá mayores costes y precios.
- ✓ Invertir en investigación y desarrollo es prioritario.
- ✓ Es necesario reformar instituciones e infraestructuras.
- ✓ Debe mejorarse la gestión del agua en agricultura.
- ✓ La agricultura debe adaptarse al cambio climático.
- ✓ Invertir en agricultura es necesario pero no suficiente para garantizar la seguridad alimentaria.
- ✓ Perseguir la sostenibilidad de las pesquerías es vital para el suministro alimentario.

→ Más información

Agricultural Outlook 2009-2018

<http://www.agri-outlook.org/dataoecd/2/31/43040036.pdf>

3. OCDE, ENCUENTRO MINISTERIAL DE AGRICULTURA, París, 25-26 Febrero 2010

Mercados, precios y seguridad alimentaria: ¿qué deparará el futuro?

Los ministros de los países miembros de la OCDE y de economías emergentes acudieron a este encuentro con el objetivo de identificar las mejores acciones para responder a las necesidades derivadas de los rápidos cambios que se están produciendo en el mundo, en relación con la alimentación y la agricultura, considerando que en las próximas décadas será necesario hacer frente a una mayor demanda de calidad, asequibilidad y disponibilidad.

Evolución de los mercados

- Para los próximos 10 años se esperan precios de los productos agrarios superiores a los de la década 1997-2006, pero inferiores a los de los años 2007 y 2008.
- Aumento de las producciones (entre un 30 y 40% mayor que la producción media 2006-2008).



Aumento del consumo y del comercio

- Aumento del consumo de productos agrarios más acentuado en los pvd, motivado por el aumento de la población y de los ingresos. Además se desplazarán las tendencias alimentarias hacia los modelos occidentales, ricos en proteína animal.
- Las exportaciones e importaciones de los pvd superarán a las de los países OCDE.
- Expansión de los intercambios entre países del Hemisferio Sur.

Mayores fluctuaciones de precios

- A medio plazo, un bajo nivel de stocks supone que cualquier oscilación en la demanda puede tener un mayor impacto que en el pasado.
- Los productos agrarios cada vez más se integran en los mercados financieros y podrían ser objetivos potenciales de especulación.

Crecimiento de los biocombustibles

- Los mercados dependerán en gran medida de las decisiones tomadas por los gobiernos sobre el consumo de biocombustibles, pero las perspectivas siguen siendo inciertas, debido a factores tan imprevisibles como la tendencia de los precios del crudo y los adelantos en la tecnología de segunda generación.
- Brasil seguirá siendo el líder mundial.

Contribución de los precios de los productos alimentarios en la inflación

- Mientras que los precios de las materias primas han disminuido notablemente, los precios de los productos alimentarios han permanecido altos.
- La contribución de los precios alimentarios a la inflación, incluso en tiempos de aumento de estos precios, es limitada para países OCDE, pero más significativa en países con menores ingresos, tales como India o Brasil.

Seguridad alimentaria

- Existe suficiente tierra extra disponible para uso agrario, pero ello puede suponer considerables inversiones y bajos rendimientos de las mismas, además de provocar costes sociales y medioambientales.
- Mejorar la futura productividad agraria, sobre todo en los pvd, requiere continuas inversiones en investigación e infraestructuras.

→ Más información:

Encuentro Ministerial de Agricultura OCDE

http://www.oecd.org/site/0,3407,en_21571361_43893445_1_1_1_1_1,00.html



4. COMISIÓN EUROPEA, Marzo 2010

Un marco estratégico de la UE para ayudar a los países en vías de desarrollo a enfrentarse a los retos relativos a la seguridad alimentaria

La acción de la UE va a dar prioridad a los países con inseguridad alimentaria que están más alejados del ODM1*, como África en general y Asia Meridional.

Según el Banco Mundial, las inversiones en el sector minifundista producen los mejores resultados en términos de reducción de la pobreza y de crecimiento.

La UE plantea abordar los **retos en los pvd** mediante 4 estrategias:

1. Aumento de la disponibilidad de alimentos (aumentar la producción)

- Intensificación de la agricultura minifundista** garantizando la sostenibilidad.
- Facilitar el acceso a la financiación de las PYMES.
- Garantizar el acceso a la tierra y a los derechos de propiedad.
- Inversiones responsables en terrenos agrícolas, respetando las Directrices sobre política del Suelo.
- Regular internacionalmente el "Neocolonialismo Agrario", respetando los derechos humanos y los recursos propios del país.
- Acercar los avances de la Investigación y la Innovación a los agricultores minifundistas.

2. Mejora del acceso a los alimentos(mejorar poder adquisitivo)

- Mejorar las oportunidades de empleo e ingresos mediante la diversificación y el comercio.
- Políticas sociales: ayuda a grupos vulnerables, en particular, mujeres.
- Creación empleo rural: IAA.

3. Mejora de la adaptación nutricional de la ingesta de alimentos

- Políticas sobre nutrición, educación y salud.
- Los programas de agricultura deben incluir una dimensión nutricional.
- Promover la alimentación equilibrada.

4. Gestión de crisis

- Aumentar la producción y mantener niveles de stocks adecuados.
- Desincentivar las limitaciones de exportación de productos alimenticios.

* ODM1: primer objetivo desarrollo del milenio: reducir las personas hambrientas a la mitad antes del 2015

** El 85 % de los agricultores en los pvd producen en menos de 2 hectáreas



- Transparencia de mercado.
- Promover el almacenamiento y las reservas locales.
- Paliar la volatilidad de precios: aseguramiento de cosechas, instrumentos de gestión de riesgo de los precios,...

5. INSTITUTO WORLDWATCH (EEUU), Abril 2010

Innovación agrícola para la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza en el siglo XXI: cuestiones para África y para el mundo

Expertos del Instituto Worldwatch (EEUU) han presentado un documento de síntesis sobre seguridad alimentaria "para África y para el mundo". Este trabajo supone una evaluación anual de los problemas ambientales globales más urgentes y las propuestas más innovadoras para hacerles frente.

El artículo identifica tres desafíos centrales que es preciso abordar en el debate global sobre la reducción de la pobreza:

- unificar las agendas de la seguridad alimentaria, el cambio climático y la protección de los ecosistemas;
- superar perspectivas en conflicto sobre las causas del hambre y las posibles soluciones a este problema;
- dotar a los agricultores y a las comunidades de las capacidades necesarias para autoabastecerse de alimentos.

Según apunta el artículo, "las innovaciones técnicas e institucionales diseñadas para estimular la productividad de los pequeños agricultores, lograr acceder al mercado y restaurar los recursos naturales están transformando la agricultura de un modo capaz de garantizar la seguridad alimentaria, mitigar el cambio climático y conservar los servicios cruciales de los ecosistemas".

Sin embargo, los expertos señalan que muchas de estas innovaciones permanecen ocultas. "Los dirigentes gubernamentales y los inversores agrícolas **pasan por alto en numerosas ocasiones a estos pequeños empresarios**. Con demasiada frecuencia, las historias 'de éxito' no se amplían o no se extienden a un grado suficientemente amplio como para eliminar el hambre y la inseguridad alimentaria", explican los expertos.

→ Más información:

Agricultural Innovation for Food Security and Poverty Reduction in the 21st Century: Issues for Africa and the World

http://www.worldwatch.org/files/pdf/SOW11%20Issues%20Paper_Full%20Version_Final.pdf