



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE SANIDAD, CONSUMO  
Y BIENESTAR SOCIAL



agencia  
española de  
seguridad  
alimentaria y  
nutrición



# Las declaraciones nutricionales y de propiedades saludables en los alimentos

**Jornada sobre “Acciones de información y promoción relativas a los productos agrícolas en el mercado interior y terceros países”**  
**Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación**  
**Madrid, 6 de febrero de 2020**



Sin grasa

Alto  
contenido  
en fibra



Bajo valor  
energético

Fuente de  
vitamina/  
mineral

La vitamina C  
contribuye al  
funcionamiento  
normal del sistema  
inmunitario





## Seguridad alimentaria

**FAO: “*existe seguridad alimentaria cuando todas las personas en todo momento tienen acceso físico y económico a los suficientes alimentos, inocuos y nutritivos, como para satisfacer sus necesidades*”.**

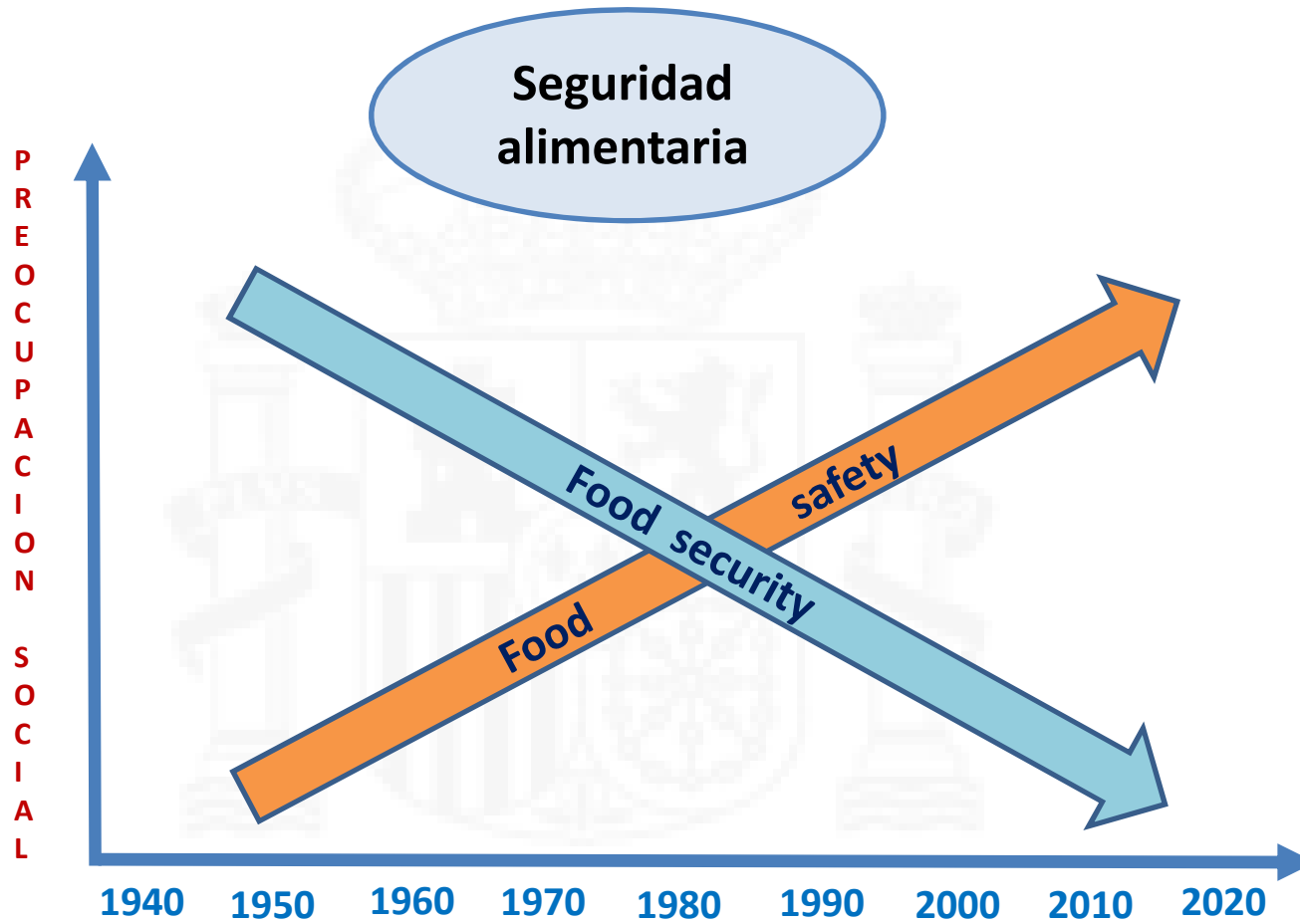
**SEGURIDAD DE  
APROVISIONAMIENTO**

**SEGURIDAD  
SANITARIA**



GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE SANIDAD, CONSUMO Y BIENESTAR SOCIAL





**El sector ha tenido que adaptarse para:**

- **cumplir con los estándares de la nueva normativa alimentaria**
- **sacar del anonimato a sus productos para competir mejor dentro y fuera de la UE**

**La sociedad demanda alimentos que contribuyan a tener una dieta saludable y equilibrada así como que para cubrir las exigencias concretas de cada consumidor individualizado.**



## **Declaraciones nutricionales y de propiedades saludables**

**Reglamento (CE) Nº 1924/2006** del Parlamento Europeo y del Consejo,  
de 20 de diciembre de 2006, relativo a las declaraciones nutricionales y de  
propiedades saludables en los alimentos

**Es etiquetado voluntario**

<http://eur-lex.europa.eu/es/index.htm>

[http://www.aesan.msc.es/AESAN/web/cadena\\_alimentaria/subseccion/declaraciones\\_nutricionales\\_saludables.shtml](http://www.aesan.msc.es/AESAN/web/cadena_alimentaria/subseccion/declaraciones_nutricionales_saludables.shtml)



## ¿Qué entendemos por declaración?

**DECLARACIÓN:** cualquier mensaje o representación **NO OBLIGATORIO** con arreglo a la legislación comunitaria o nacional, incluida cualquier representación pictórica, gráfica o simbólica, que afirme, sugiera o dé a entender que un alimento posee unas características específicas. (art. 2.2.1)



Los términos **ALIMENTO FUNCIONAL** y **SUPERALIMENTO** no se encuentran definidos en la normativa europea ni nacional sobre seguridad alimentaria.

Se utiliza de manera informal, desde instancias distintas a la administración, para referirse a alimentos que puedan aportar vitaminas, minerales, proteínas, fibra y otros nutrientes o sustancias que podrían jugar un papel importante en la dieta para que ésta sea saludable y que, en definitiva, puedan ser susceptibles de contribuir al buen funcionamiento de las funciones fisiológicas del organismo.





## OBJETIVOS DEL REGLAMENTO

- Alcanzar un elevado nivel de protección del consumidor
- Alcanzar un funcionamiento efectivo del mercado interior
- Certeza legal para las empresas
- Evitar la competencia desleal
- Estimular y proteger las innovaciones en el sector alimentario



## Ámbito de aplicación

Todas las declaraciones nutricionales y de propiedades saludables efectuadas en las **COMUNICACIONES COMERCIALES**, en el etiquetado, la presentación o la publicidad de los *alimentos que se suministren como tales al consumidor final*

**INCLUIDAS** las campañas publicitarias colectivas y las campañas de promoción, tales como las patrocinadas, total o parcialmente, por las autoridades públicas



## CONDICIONES GENERALES

La declaración sólo se autorizará si:

Se ha demostrado mediante **pruebas científicas** generalmente aceptadas

**Cantidad significativa** de nutriente en el producto para que produzca el efecto declarado

Es **asimilable** por el organismo

Una **cantidad** de producto que se espera consumir proporciona una cantidad significativa del nutriente

El **consumidor medio** comprenda los efectos benéficos

Hace referencia a **alimentos listos** para su consumo



## **PRINCIPIOS GENERALES**

### **La declaración no deberá:**

**Ser falsa,  
ambigua o  
engañosa.**

**Dar lugar a  
dudas sobre la  
seguridad y/o  
la adecuación  
nutricional de  
otros  
alimentos**

**Alentar o aprobar  
el consumo  
excesivo de un  
alimento**

**Afirmar o sugerir  
que una dieta  
equilibrada y  
variada no  
proporciona  
cantidades  
adecuadas de  
nutrientes en  
general**

**Referirse a cambios  
en las funciones  
corporales que  
pudieran crear  
alarma en el  
consumidor o  
explotar su miedo**



Para poder figurar en un alimento, las declaraciones nutricionales y de propiedades saludables deben

ESTAR AUTORIZADAS



CUMPLIR CON LAS  
CONDICIONES DE USO



Las referencias hechas en el Reglamento (CE) Nº 1924/2006 al Anexo de la Directiva 90/496/CEE se deben entender hechas al Anexo XIII del Reglamento (UE) Nº 1169/2011

PARTE A — INGESTAS DIARIAS DE REFERENCIA PARA LAS VITAMINAS Y LOS MINERALES (ADULTOS)

I. Vitaminas y minerales que pueden declararse y sus valores de referencia de nutrientes (VRN)

Vitamina A (µg)	800	Cloro (mg)	800
Vitamina D (µg)	5	Calcio (mg)	800
Vitamina E (µg)	12	Fósforo (mg)	700
Vitamina K (µg)	75	Magnesio (mg)	375
Vitamina C (mg)	80	Hierro (mg)	14
Tiamina (mg)	1,1	Zinc (mg)	10
Riboflavina (mg)	1,4	Cobre (mg)	1
Niacina (mg)	16	Manganeso (mg)	2
Vitamina B6 (mg)	1,4	Flúor (mg)	3,5
Ácido fólico (µg)	200	Selenio (µg)	55
Vitamina B12 (µg)	2,5	Cromo (µg)	40
Biotina (µg)	50	Molibdeno (µg)	50
Ácido pantoténico (mg)	6	Yodo (µg)	150
Potasio (mg)	2 000		

**CANTIDADES SIGNIFICATIVAS:**

- 15% del VRN por 100 g o 100ml (≠ BEBIDAS)
- 7.5% del VRN por 100ml (BEBIDAS)
- 15% del VRN por PORCIÓN si el envase contiene una porción.

PARTE B — INGESTAS DE REFERENCIA DEL VALOR ENERGÉTICO Y LOS NUTRIENTES SELECCIONADOS DISTINTOS DE LAS VITAMINAS Y LOS MINERALES (ADULTOS)

Valor energético o nutriente	Ingesta de referencia
Valor energético	8 400 kJ/2 000 kcal
Grasa total	70 g
Ácidos grasos saturados	20 g
Hidratos de carbono	260 g
Azúcares	90 g
Proteínas	50 g
Sal	6 g



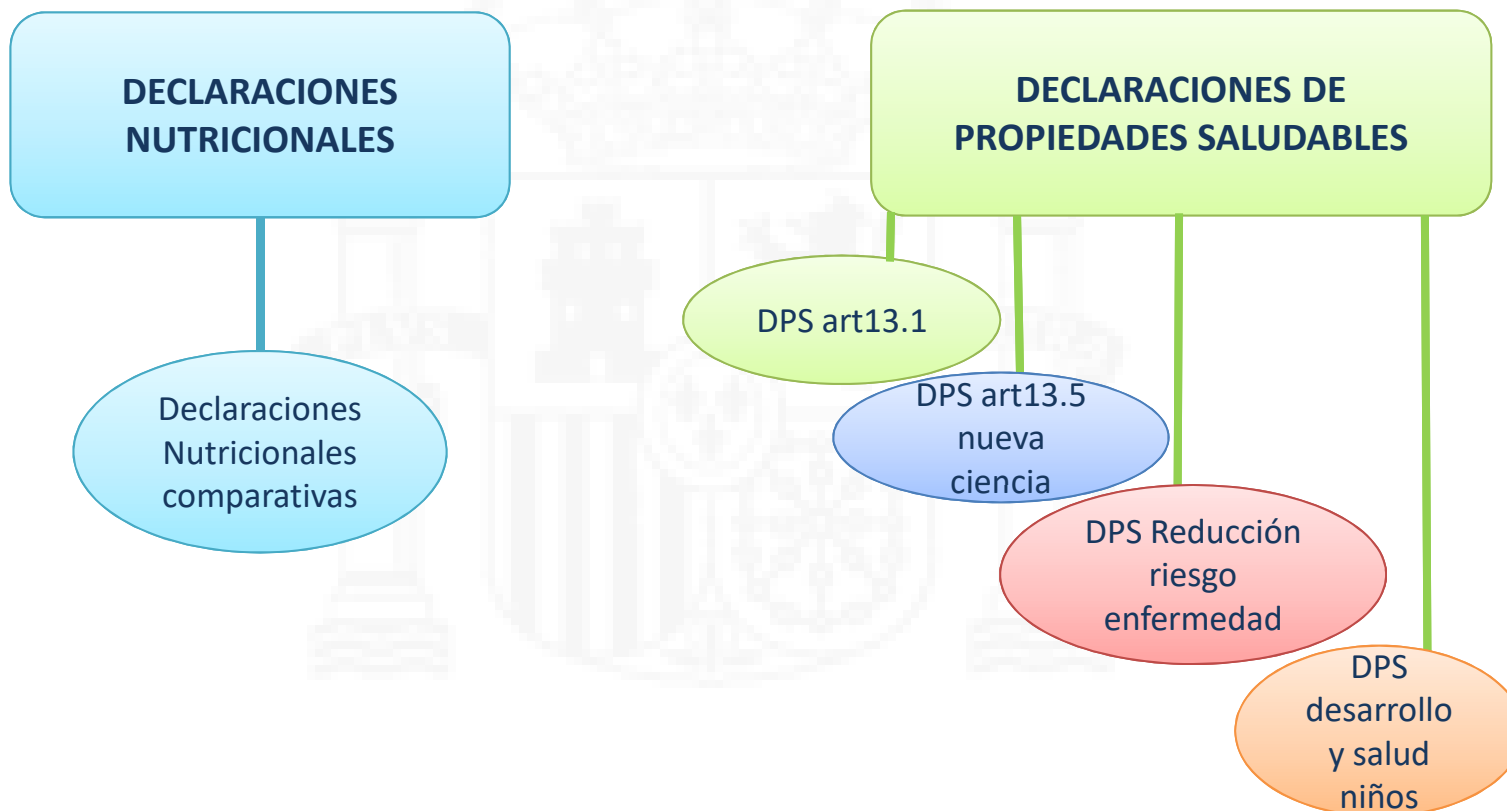
**La Información Nutricional** es obligatoria en los productos sobre los que se efectúe una declaración nutricional y/o una declaración de propiedades saludables, excepto en las campañas publicitarias colectivas. La información que deberá transmitirse será la que se especifica en el artículo 30, apartado 1, del Reglamento (UE) N° 1169/2011

valor energético  
grasas  
de las cuales:  
— saturadas,  
hidratos de carbono  
de los cuales:  
— azúcares,  
proteínas  
sal  
vitaminas y minerales\*

\* Si están en cantidades significativas



## Tipos de declaraciones







## Declaraciones nutricionales (Anexo del R1924/2006)

Cualquier declaración que afirme, sugiera o dé a entender que un alimento posee propiedades nutricionales benéficas específicas con motivo de:

a) **el aporte energético** (valor calórico)

- i) que proporciona,
- ii) que proporciona en un grado reducido o incrementado, o
- iii) que no proporciona, y/o de

b) **los nutrientes u otras sustancias**

- i) que contiene,
- ii) que contiene en proporciones reducidas o incrementadas, o
- iii) que no contiene.

Bajo valor  
energético

Light

Sin grasa

Fuente de  
vitamina/  
mineral

Alto  
contenido  
en fibra

Fuente de  
A.G  
omega-3



## Declaraciones Nutricionales Comparativas

- Sólo se podrán comparar **alimentos de la misma categoría**, tomando en consideración una serie de alimentos.
- Deberá mencionarse la **diferencia en la cantidad** de un nutriente o el valor energético, haciendo referencia a la misma cantidad de alimento.
- Deberán comparar la **composición del alimento** en cuestión con los de la misma categoría y cuya composición no les permita hacer una alegación, incluidos los productos de otras marcas.

Light

Contenido  
reducido  
de grasas  
saturadas

Contenido  
reducido  
de  
azúcares



## Declaraciones de propiedades saludables

Cualquier declaración que afirme, sugiera o dé a entender que existe alguna relación entre una categoría de alimentos, un alimento, o uno de sus constituyentes, y la salud.

La vitamina C  
contribuye al  
funcionamiento  
normal del sistema  
inmunitario



Fuente de Vitamina C  
(VRN RIAC A-XIII)



## Declaraciones de propiedades saludables (art13.5)

- ✓ Autorizadas posteriormente al R432/2012
- ✓ Basadas en nueva ciencia
- ✓ Solicitud individual
- ✓ Con o sin solicitud de protección de datos

Los flavanoles del cacao ayudan a mantener la elasticidad de los vasos sanguíneos, lo que contribuye a un flujo sanguíneo normal

La fibra de remolacha azucarera contribuye a que aumente el volumen de las heces.



## Declaraciones de Reducción del Riesgo de Enfermedad (14.1.a)

Cualquier declaración de propiedades saludables que afirme, sugiera o dé a entender que el consumo de una categoría de alimentos, un alimento o uno de sus constituyentes reduce significativamente **un factor de riesgo** de aparición de una enfermedad humana.

Solicitud individual

Se ha demostrado que los fitoesteroles y los ésteres de fitoestanol **disminuyen/reducen** el colesterol sanguíneo. Una tasa elevada de colesterol constituye un factor de riesgo en el desarrollo de cardiopatías coronarias.

Información al consumidor de que el efecto beneficioso se obtiene con una ingesta diaria de 1,5 a 2,4 gramos de fitoesteroles/fitoestanoles. [...]



## Declaraciones relativas al desarrollo y la salud de los niños (14.1.b)

- ✓ Basadas en datos científicos referidos exclusivamente a **niños**
- ✓ Utilizadas en productos destinados exclusivamente a **niños**
- ✓ Solicitud individual

El calcio es necesario  
para el  
crecimiento y el  
desarrollo normales  
de los huesos en los  
niños

Fuente de Calcio (VRN  
RIAC A-XIII)



## **Restricciones de Uso de las Declaraciones de Propiedades Saludables (art.12)**



**No se autorizarán las DPS que:**

- Sugieran que la salud podría verse afectada si no se consume el alimento
- Hagan referencia a ritmo o magnitud de pérdida de peso
- Hagan referencia a recomendaciones de médicos individuales y asociaciones

**Deben ajustarse a las prácticas informativas leales establecidas en el artículo 7 del Reglamento (UE) Nº 1169/2011 sobre la información alimentaria facilitada al consumidor**



## Registro Comunitario de Declaraciones

The screenshot shows the website for the EU Register of nutrition and health claims. The page title is "EU Register of nutrition and health claims made on foods". The main content area lists the types of claims included in the register: permitted nutrition claims, authorised health claims, non-authorised health claims, and EU legal acts. It also mentions national measures mentioned in Art. 23(3) of Regulation EC 1924/2006. A section titled "Claims not in the EU Register" lists health claims submitted as Article 13(1) 'function claims' but that do not qualify, health claims not related to human health, health claims for combinations of substances, and some 'function claims' for which the assessment by EFSA or the Commission is not finalised. The website is displayed in a Windows Internet Explorer browser window.

### INCLUYE:

- **AUTORIZADAS Y CONDICIONES DE USO**
- **DENEGADAS Y MOTIVOS**

### NO INCLUYE:

- **RETIRADAS**
- **PENDIENTES**

<http://ec.europa.eu/nuhclaims/>

[http://ec.europa.eu/food/safety/labelling\\_nutrition/claims/register/public/?event=register.home](http://ec.europa.eu/food/safety/labelling_nutrition/claims/register/public/?event=register.home)

[http://www.aesan.msc.es/AESAN/web/cadena\\_alimentaria/detalle/registro\\_comunitario\\_declaraciones.shtml](http://www.aesan.msc.es/AESAN/web/cadena_alimentaria/detalle/registro_comunitario_declaraciones.shtml)





GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE SANIDAD, CONSUMO Y BIENESTAR SOCIAL



Bienvenidos Benvinguts Ongi etorri Benvidos Benvinguts Welcome Bienvenue



Buscar



Contacto Enlaces Mapa Web Preguntas Frecuentes

INICIO AGENCIA CONSUMO **SEGURIDAD ALIMENTARIA** NUTRICIÓN LABORATORIOS NOTICIAS Y ACTUALIZACIONES PARA EL CONSUMIDOR

Seguridad Alimentaria / Gestión de Riesgos / Seguridad Nutricional / Declaraciones nutricionales y de propiedades saludables

Acceso a los subdetalles de Declaraciones nutricionales y de propiedades saludables

- Normativa
- Perfiles nutricionales
- Registro comunitario
- Guías de interés
- Tipos
- Presentación de solicitudes bajos el artículo 13.5 y 14
- Principios generales de flexibilidad
- Descriptores genéricos

## Declaraciones nutricionales y de propiedades saludables



El etiquetado, presentación y publicidad de un número cada vez mayor de alimentos contienen declaraciones nutricionales y de propiedades saludables.

El principal objetivo de la legislación europea que regula el etiquetado y la publicidad es garantizar un elevado nivel de protección de los consumidores y facilitar que éstos elijan la opción más saludable entre los diferentes alimentos. Además, existe una normativa europea que garantiza que las declaraciones nutricionales y de propiedades saludables que se hagan sean veraces, claras, fiables y útiles para el consumidor.

### Seguridad Alimentaria

Red de Alerta Alimentaria

Plan Nacional de Control Oficial de la Cadena Alimentaria (PNCOCA)

Informe anual del Plan Nacional de Control Oficial de la Cadena Alimentaria en España

Planes Nacionales específicos de Control Oficial

### Gestión de Riesgos

Principios y requisitos generales

Seguridad Química

[http://www.aecosan.mssi.gob.es/AECOSAN/web/seguridad\\_alimentaria/detalle/declaraciones\\_nutricionales\\_saludables.htm](http://www.aecosan.mssi.gob.es/AECOSAN/web/seguridad_alimentaria/detalle/declaraciones_nutricionales_saludables.htm)

[http://www.aecosan.mssi.gob.es/AECOSAN/web/seguridad\\_alimentaria/subdetalle/registro\\_comunitario.htm](http://www.aecosan.mssi.gob.es/AECOSAN/web/seguridad_alimentaria/subdetalle/registro_comunitario.htm)



QUÉ SE PUEDE DECLARAR HOY?

SITUACIÓN ACTUAL DECLARACIONES  
DE PROPIEDADES SALUDABLES



## ¿Qué se puede declarar hoy?

### 1. AUTORIZADAS en el Registro: <http://ec.europa.eu/nuhclaims/>

#### Registro Comunitario

**31** Declaraciones nutricionales (Anexo R1924/2006) = **24 + 5 + 2**.

**9** Declaraciones de reducción de riesgo de enfermedad (Art. 14.1.a).

**12** Declaraciones relativas al desarrollo y salud de los niños (Art. 14. 1.b).

**240 = 222** (R432/2012) + **6** (R536/2013) + **3** (R851/2013)\* + **1** (R1018/2013) + **1** (R40/2014)\* + **1** (R2015/7)\* + **1** (R2015/539)\* + **1** (R2015/2314)\* + **2** (R2016/854) + **1** (R2017/672) + **1** (R2017/676).

**1** Declaraciones de propiedades saludables de nueva ciencia (Art. 13.5) = Decisión 2009/980 (concentrado de tomate) \*

\* = protección de datos

### 2. Declaraciones PENDIENTES “ON HOLD”: periodo transitorio art. 28.5



## Otros conceptos

**Declaraciones  
pendientes**

**Declaraciones  
de  
propiedades  
saludables  
genéricas  
(art.10.3)**

**Flexibilidad en  
la redacción**

**Descriptor  
genéricos  
(R907/2013)**

**Perfiles  
nutricionales**



## Declaraciones generales y no específicas

### ARTÍCULO 10.3

Permite utilizar sin autorización previa menciones sencillas o atractivas que hagan referencia a beneficios generales de salud

Sin embargo, pueden ser malinterpretadas

Deben ir acompañadas (“junto a” o “a continuación de”) de una DPS específica autorizada incluida en las lista previstas del artículo 13 ó 14

Las DPS no autorizadas pueden beneficiarse del artículo 10.3 siempre que vayan acompañadas de una DPS autorizada



**Decisión de 24-enero-2013**



## Decisión de 24-enero-2013 (Artículo 10.3)

Incluidos símbolos....



### Ejemplos:

Nutriente, sustancia, alimento o cat. de alimentos	Declaración	Condiciones de uso de la declaración
Ácidos grasos monoinsaturados o poliinsaturados <b>Art.13</b>	La sustitución de grasas saturadas por grasas insaturadas en la dieta contribuye a mantener niveles normales de colesterol sanguíneo (los ácidos grasos monoinsaturados o poliinsaturados son grasas insaturadas).	Esta declaración solo puede utilizarse respecto a alimentos con alto contenido de ácidos grasos insaturados, de acuerdo con la declaración ALTO CONTENIDO DE GRASAS INSATURADAS que figura en el anexo del Reglamento (CE) nº 1924/2006.
Calcio <b>Art.14.1.b</b>	El calcio es necesario para el crecimiento y el desarrollo normales de los huesos en los niños.	Esta declaración sólo puede utilizarse en relación con alimentos que son, como mínimo, fuente de calcio de acuerdo con la declaración FUENTE DE [NOMBRE DE LAS VITAMINAS] Y/O [NOMBRE DE LOS MINERALES] que figura en el anexo del Rglto. (CE) nº 1924/2006.



## Principios Generales de Flexibilidad en la redacción de las DPS autorizadas

### Objetivos:

- **Interpretación común** para poder asesorar a los operadores alimentarios sobre la flexibilidad de redacción de las declaraciones de salud.
- Asegurar que a los **consumidores** les llega la información adecuada
- Facilitar trabajo de los encargados de llevar a cabo el **control oficial**

### Ej. la declaración NO debe:

- hacerse “más fuerte” que la D. autorizada
- estar adaptada a una D. medicinal (art.7.3 FICR)
- convertirse en engañosa

El Documento de Flexibilidad se acuerda en diciembre de 2012 por 16 EEMM y Noruega ([http://www.aesan.msc.es/AESAN/web/cadena\\_alimentaria/detalle/principios\\_generales\\_flexibilidad.shtml](http://www.aesan.msc.es/AESAN/web/cadena_alimentaria/detalle/principios_generales_flexibilidad.shtml)).



## Perfiles nutricionales (art.4 R1924/2006)

**Artículo 4) Reglamento 1924/2006: “Se establecerán las cantidades permitidas de determinados nutrientes y otras sustancias contenidas en los alimentos para que puedan realizar declaraciones”.**

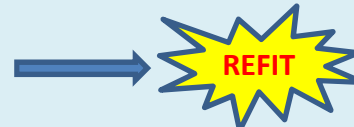
Basados en conocimientos científicos (OPINIÓN EFSA)

[http://www.efsa.europa.eu/EFSA/Scientific Opinion/nda\\_op\\_ej644\\_nutrient%20profiles\\_en,2.pdf](http://www.efsa.europa.eu/EFSA/Scientific%20Opinion/nda_op_ej644_nutrient%20profiles_en,2.pdf)

Trabajos en 2007 y 2008 cada vez más complicado **Último documento de trabajo** elaborado por la Comisión:

[http://www.aesan.msc.es/AESAN/web/cadena\\_alimentaria/detalle/perfiles\\_nutricionales.shtml](http://www.aesan.msc.es/AESAN/web/cadena_alimentaria/detalle/perfiles_nutricionales.shtml)

NECESIDAD DE RETOMAR LOS TRABAJOS







El Reglamento (UE) Nº 1144/2014 sobre acciones de información y de promoción relativas a productos agrícolas en el mercado interior y en terceros países

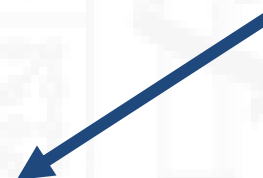
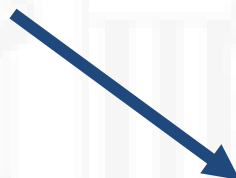


Establece las **CONDICIONES EN QUE** las acciones de información y **PROMOCIÓN** relativas a los productos agrícolas y alimenticios a base de productos agrícolas, llevadas a cabo en el mercado interior o en terceros países **PODRÁN SER FINANCIADAS**, total o parcialmente, con cargo al presupuesto de la Unión.

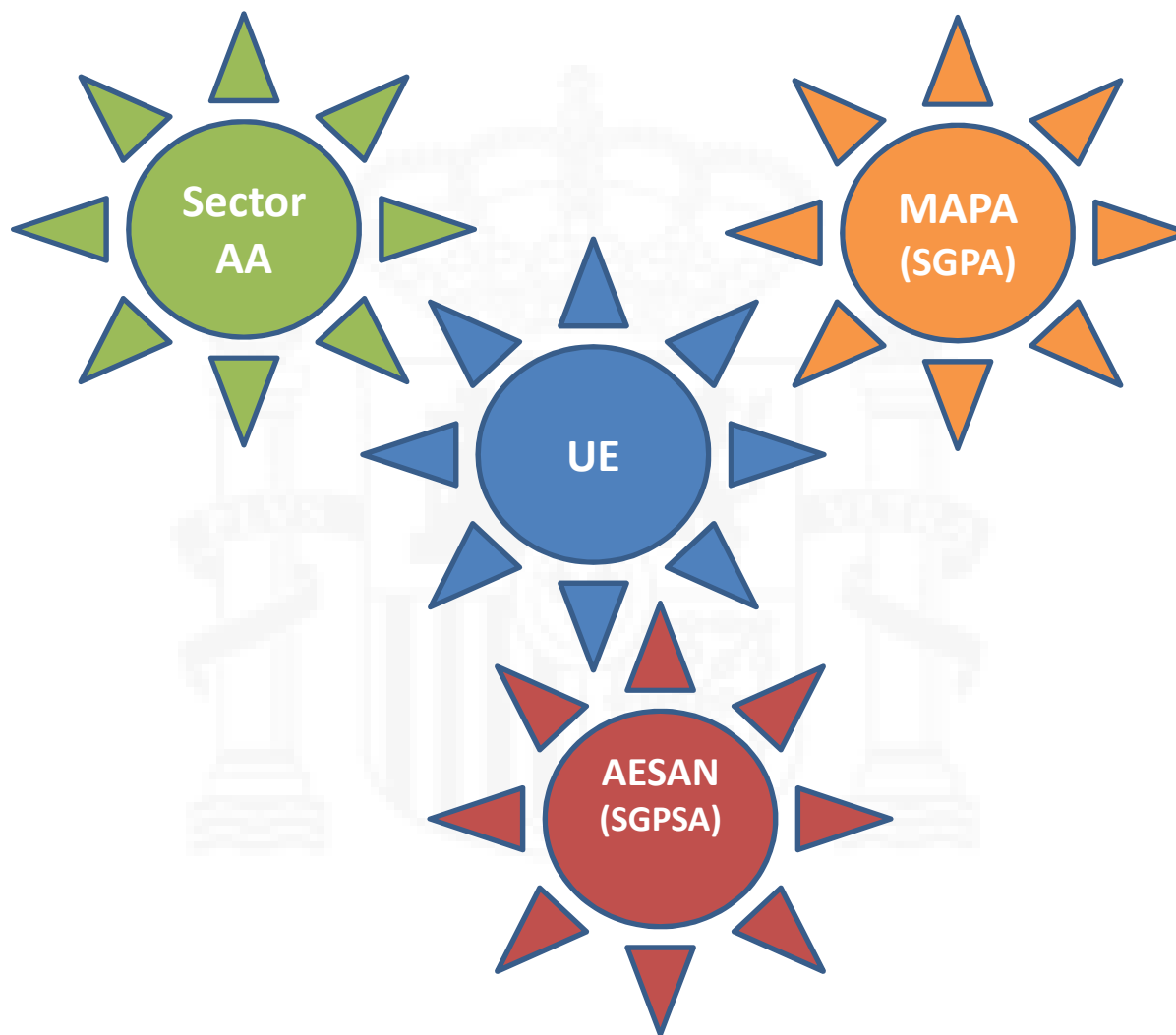
El Reglamento Delegado (EU) 2015/1829 de la Comisión que completa el Reglamento (UE) Nº 1144/2014



Establece que si un mensaje transmitido por un programa facilita información sobre los efectos para la salud, el mensaje deberá ajustarse a lo dispuesto en el Reglamento de declaraciones.

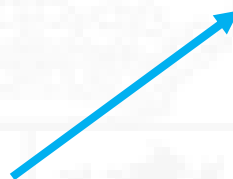


**OPORTUNIDAD PARA EL SECTOR  
AGROALIMENTARIO ESPAÑOL  
(Interprofesionales agrarias,  
cooperativas, asociaciones)**

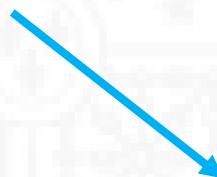




**Reglamento (CE) Nº 1924/2006  
relativo a las declaraciones  
nutricionales y de propiedades  
saludables  
(y normativa de desarrollo)**



**Consumidores  
Dieta saludable**



**Promoción del sector  
alimentario (primario y  
secundario)**



## Documentos de interés

- **Guidance on the implementation of Regulation N° 1924/2006 on nutrition and health claims made on foods. Conclusions of the Standing Committee on Food Chain and Animal Health.**
- **Scientific and technical guidance for the preparation and presentation of an application for authorization of a health claim (revision 2)**
- **Principios Generales de Flexibilidad en la redacción de declaraciones de propiedades saludables**
- **General Guidance for stakeholders on the evaluation of article 13.1, 13.5 and 14 health claims**
- **Guías adicionales (en web AECOSAN), por ejemplo, Health claims on gut and immune function**
- **Codex General Guidelines on Claims**
- **Folleto divulgativo “Recomendaciones a los consumidores para la comprensión de las declaraciones nutricionales y de propiedades saludables que figuran en el etiquetado de los alimentos**



## Enlaces de interés

<http://www.aecosan.msssi.gob.es/>

<http://ec.europa.eu/nuhclaims/>

[http://ec.europa.eu/nuhclaims/resources/docs/claim\\_pending.pdf](http://ec.europa.eu/nuhclaims/resources/docs/claim_pending.pdf)

[http://ec.europa.eu/food/food/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/food/food/index_en.htm)

[http://ec.europa.eu/food/food/labellingnutrition/claims/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/food/food/labellingnutrition/claims/index_en.htm)

<http://www.efsa.europa.eu/en/topics/topic/nutrition.htm>

[http://ec.europa.eu/dgs/health\\_consumer/dgs\\_consultations/regulatory\\_committees\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/health_consumer/dgs_consultations/regulatory_committees_en.htm)

<http://eur-lex.europa.eu/es/index.htm>

[http://www.boe.es/diario\\_boe/](http://www.boe.es/diario_boe/)



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE SANIDAD, CONSUMO  
Y BIENESTAR SOCIAL



**¡Muchas gracias  
por su atención!**

**Dr. Agustín Palma Barriga**  
**Subdirección General de Promoción de la Seguridad Alimentaria**  
**Agencia Española de Seguridad Alimentaria y Nutrición**  
**[www.aecosan.es](http://www.aecosan.es)**