



Conferencia internacional  
Gestión de riesgos y crisis en el seguro agrario  
Madrid, 15-17 de marzo de 2010

# Gestión de crisis y riesgos agrarios en el Acuerdo sobre la Agricultura

[majda.petschen@wto.org](mailto:majda.petschen@wto.org)



WTO OMC

# Esquema

- El Acuerdo sobre la Agricultura
  - Ayuda interna
    - marco conceptual
    - Los seguros agrarios en la OMC
  - El futuro: posibles modificaciones
-

# Los 3 pilares de la reforma

## Acceso a los mercados

- Arancel
- Contingente
- Salvaguardia
- [Acuerdo MSF]
- TED

## Ayuda interna

- Autorizada > Verde
- Reducción
  - Medida Global Ayuda
  - Flexibilidades:
    - Desarrollo
    - Caja Azul
    - *De minimis*
- TED

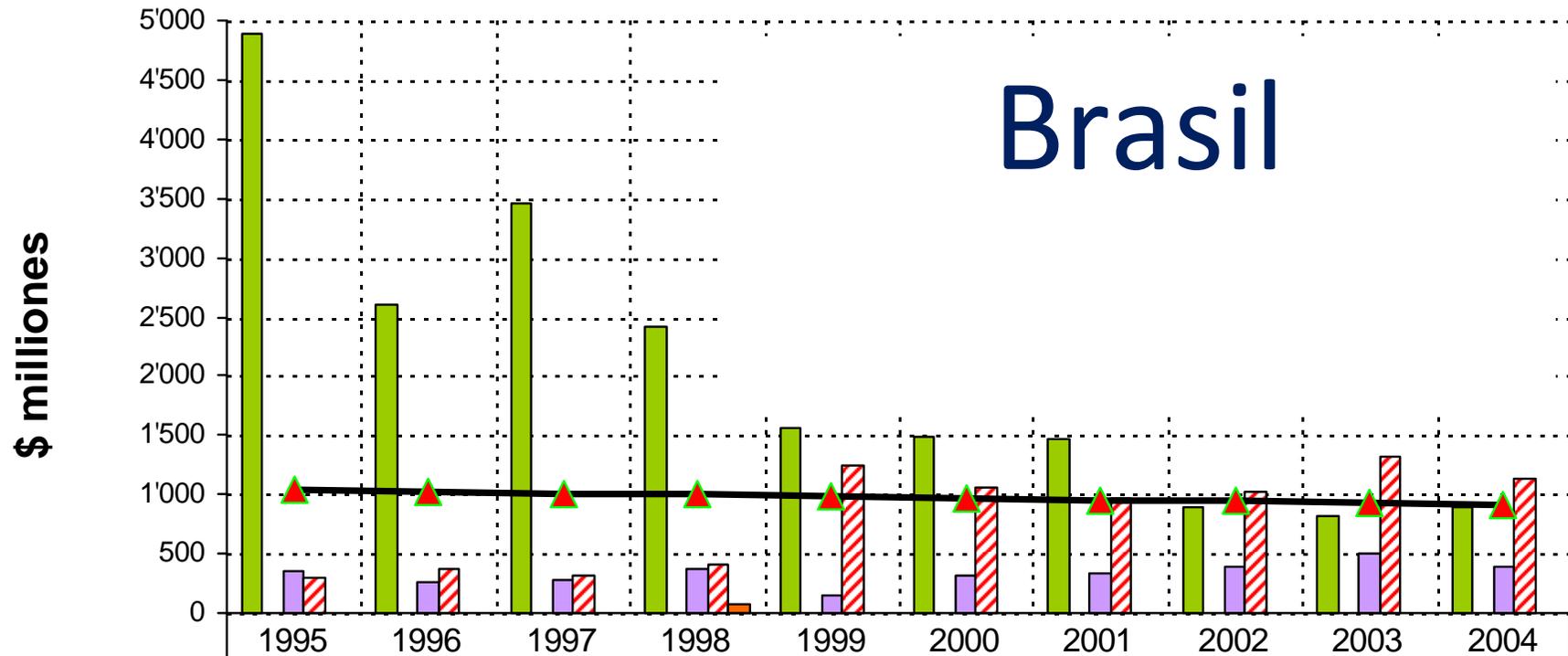
## Competencia de las exportaciones

- Subvenciones
- Elusión
  - Ayuda alimentaria
  - Créditos y garantías
  - Otras "formas"
- TED

# EL MARCO CONCEPTUAL AYUDA INTERNA



# Brasil



	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Verde	4'883	2'600	3'458	2'420	1'568	1'487	1'462	893	820	896
Azul	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TED	359	269	281	373	156	310	332	393	495	394
De minimis	295	363	307	409	1'247	1'053	976	1'015	1'319	1'129
MGA Corriente	0	0	0	83	0	0	0	0	0	0
MGA Cons.	1'039	1'025	1'011	997	983	969	954	940	926	912

# Experiencia con los seguros agrarios

- El Comité de Agricultura
- Proceso de examen, en base a:
  - Notificaciones y contra-notificaciones
  - cuestiones planteadas directamente por Miembros
- ... Teniendo en cuenta las Listas y las disciplinas

# Concentración de los pagos

- En determinados productos
- En ciertas “cajas”: Clasificación
  - *“ayuda no referida a productos específicos”*
  - En vez de *“ayuda a productos específicos”*
  - Recurso abusivo a la cláusula *de minimis*
- Consecuencias: el nivel de la “MGA”

# Cálculo de la Subvención

- Difiere según:
  - Los Miembros notificantes
  - El funcionamiento del programa
- Puede corresponder:
  - al costo gubernamental total de administrar el seguro
  - al valor neto de las indemnizaciones concedidas a los productores por las pérdidas tras deducir las primas abonadas
  - Otros métodos/elementos ...

*¿Qué consideración se da a otros métodos de cálculo?*

# En el futuro

Nivel de la Ayuda Global Causante de Distorsión			
	MGA	<i>De minimis</i>	Caja Azul
PD	MGA Total Final Consolidada	10% VTPA (95-00)	Promedio de pagos notificados o 5% del VTPA (95-00), si éste fuera más alto
PED		20% VTPA (95-00 o 95- 04)	Promedio de pagos notificados o 5% del VTPA (95-00 o 95-04, si éste fuera más alto

---

## CAJA VERDE

Requisito  
fundamental

Sin efectos de distorsión del comercio ni efectos en producción

Criterios básicos

Ayuda:

- prestada por medio de un programa gubernamental financiado con fondos públicos
- no implica transferencia de los consumidores
- no tiene efecto de prestar ayuda en materia de precios

Anexo 2, párrafo 1

# Criterios adicionales

## Programas estatales

- ◆ servicios generales
  - ◆ investigación
  - ◆ lucha plagas
  - ◆ formación
  - ◆ consultación
  - ◆ inspección
  - ◆ comercialización
  - ◆ infraestructura
- ◆ constitución existencias
- ◆ ayuda alimentaria interna

## Pagos directos

- ◆ ayuda ingresos
- ◆ seguro ingresos
- ◆ seguro cosechas
- ◆ reajuste estructural
  - ◆ retiro productores
  - ◆ detracción recursos
  - ◆ inversión
- ◆ programas ambientales
- ◆ asistencia regional ...

➤ **AYUDA A LOS INGRESOS DESCONECTADA**

**Criterios: beneficiarios**

- ingresos
- condición de productor o propietario de la tierra
- utilización de factores en período de base definido y establecido
- nivel de producción en un período de base definido y establecido

**Criterios: cuantía de pagos**

- desconectada de
  - tipo o volumen de producción
  - precios internos/internacionales
  - factores de producción
- en cualquier año posterior al período de base
- no se exigirá producción alguna para recibir esos pagos

## Planes de seguro de los ingresos/red de seguridad de ingresos

### Criterios: beneficiarios

- Pérdida de ingresos derivados de la agricultura
  - > 30 % ingresos brutos medios, 0
  - su equivalente en ingresos netos (con exclusión de pagos obtenidos de planes similares) del trienio anterior o de un promedio trienal de los 5 años precedentes (excluyendo el de mayores y el de menores ingresos).

### Criterios: cuantía de los pagos

- relación con ingresos, y no con:
  - tipo/volumen de producción
  - precios internos/internacionales
  - factores de producción
- < 70 % pérdida de ingresos en el año en que tenga derecho a recibir asistencia.



## Planes de seguro de cosechas en concepto de socorro en casos de desastres naturales

### Criterios: beneficiarios

- únicamente previo **reconocimiento oficial** del desastre natural por las **autoridades gubernamentales**
- pérdida de producción > 30 % de la producción media del trienio anterior o de un promedio trienal de los cinco años precedentes de los que se hayan excluido el de mayor y el de menor producción.

### Criterios: cuantía de los pagos

- únicamente pérdidas de :
  - ingresos
  - cabezas de ganados
  - tierras
  - u otros factores de producción
- < costo total de sustitución de pérdidas. Durante un desastre no excederán del nivel necesario para prevenir/aliviar ulteriores pérdidas
- no se impondrá el tipo/cantidad de la futura producción.

# “Período de Base Definido y Establecido”

Anexo 2, párrafo 6 (a), AsA

- Posible elusión del mediante:
  - Introducción de programas idénticos con periodo de “base” más reciente
- Compatibilidad con Anexo 2, párrafo 1
  - Criterios fundamentales de no distorsión
- Justificaciones
  - Características y finalidad distintos
  - Aplicación de criterios rigurosos

# Control del Nivel de Compensación

- El derecho a acumular pagos
  - Desglose de pagos relativos a productos determinados
  - ¿Existencia de normas y procedimientos apropiados?
- Compatibilidad con límite establecido en Anexo 2
  - Seguridad de los ingresos (párrafo 7)
  - Seguros de cosechas (párrafo 8)
- Reformas agrarias y gastos de Caja Verde

# Pagos supeditados a limitación de plantar determinados productos

## Anexo 2, párrafo 6 (b)

- Solución de diferencias : “Algodón”
  - Sin flexibilidad de plantar frutas, hortalizas y arroz silvestre
  - => vínculo con el tipo de producción
  - Pagos en cuestión  $\neq$  *"ayuda a los ingresos desconectada"*
- *"Ayuda a los Ingresos Desconectada"* : compatible con limitación de producción de un cultivo?
- Implicancias

# Socorro en caso de desastres naturales

## Anexo 2, párrafo 8

- Cálculo de las pérdidas de producción
  - Base = Producción media
  - Promedio 3 años o promedio “olímpico” (5 años)
- Confirmación
  - Declaración oficial del desastre: condiciones “extremas”
  - Ayuda prestada únicamente cuando **pérdidas > 30%**
  - Clasificación cuando **pérdidas < 30%** ?
- Naturaleza de las medidas de restauración

# El futuro

Párrafo 6, Anexo 2	Modificación en discusión
Ayuda a los ingresos desconectada	<ul style="list-style-type: none"><li>• Período de base definido &gt; histórico, fijo, e <b>invariable</b>.</li><li>• Autorizar transferencia de derechos existentes entre productores.</li><li>• Permitir actualización excepcional del período de base, sin afectar expectativas de productores ni decisiones de producción</li><li>• Cuando no se haya utilizado anteriormente este tipo de pago, permitir establecimiento de período de base “apropiado”, fijo e invariable</li></ul>

---

# Negociaciones

Párrafo 8, Anexo 2	Modificación
Pagos (con participación financiera del gobierno en planes de seguros de cosechas) en concepto de socorro en casos de desastres naturales	<ul style="list-style-type: none"><li>• PeD podrían efectuar pagos también en caso de destrucción de animales/cosechas para combatir o prevenir plagas, aun cuando la pérdida de producción sea inferior al 30% de la producción media de 5 años precedentes o promedio “olímpico”.</li><li>• Derecho a percibir pagos: pérdida de producción superior al 30% del promedio de la producción en un período que se demuestre actuarialmente apropiado.</li><li>• Los pagos se aplicarían también para cubrir pérdidas de cosechas o destrucción de animales o cosechas.</li></ul>

---

# Reflexiones y perspectivas

- Pocas medidas notificadas en la Caja Verde
  - Los criterios de desconexión : el futuro
  - Mejor uso de opciones dentro de la Caja Verde
  - Posición de los países en desarrollo en la OMC
- Caja Ámbar
  - Reducción en el contexto de reforma
  - Solución de diferencias